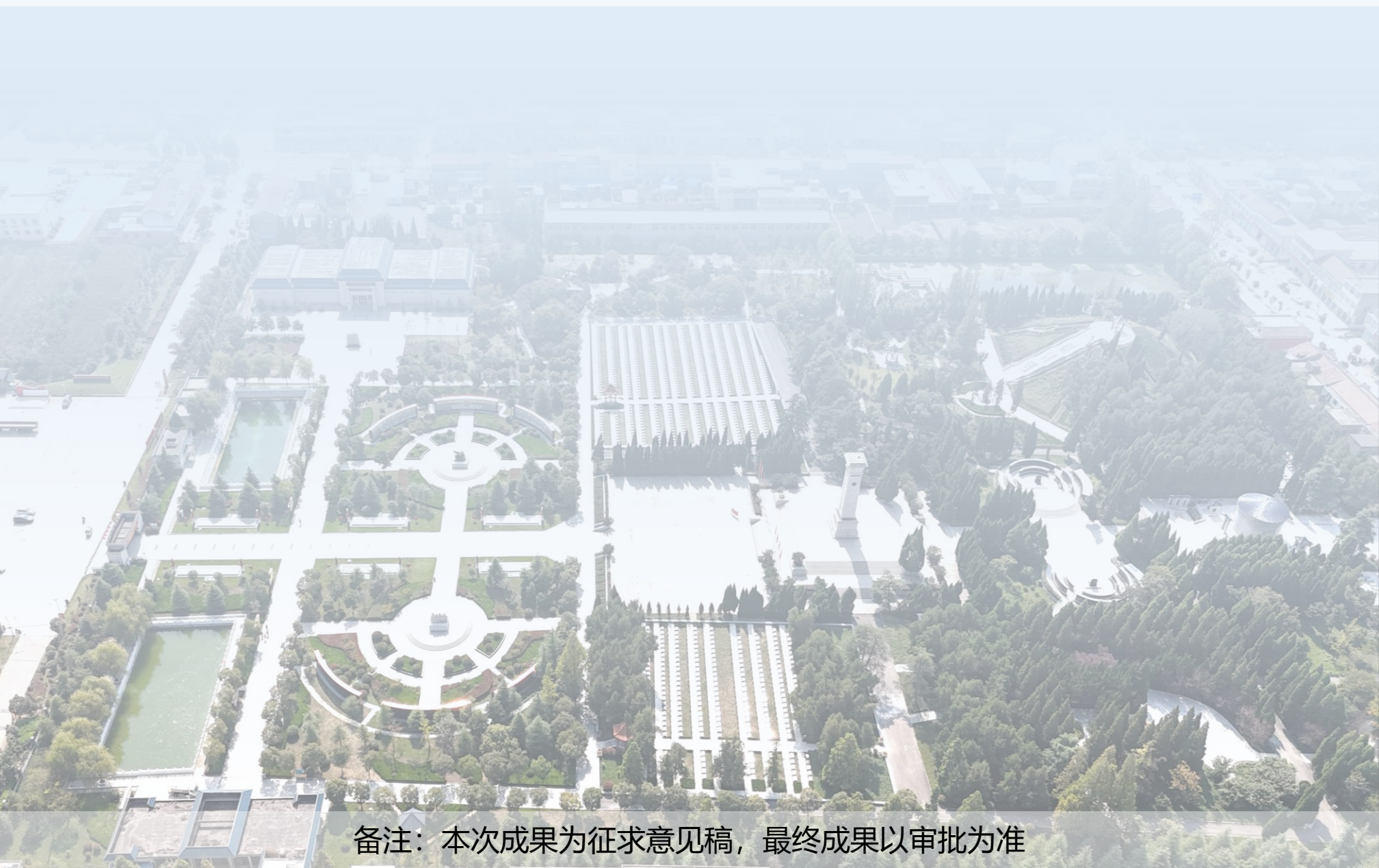


濉溪县双堆集镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【征求意见稿】



备注：本次成果为征求意见稿，最终成果以审批为准

《濉溪县双堆集镇国土空间总体规划（2021-2035年）》 （征求意见稿） 公示公告

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，谋划镇域国土空间保护开发总体格局，有效引导镇村建设、助力乡村振兴，我镇组织编制了《濉溪县双堆集镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

目前《规划》已形成初步成果，为切实增强《规划》的合理性、可行性和科学性，凝聚社会各界的智慧和共识，现面向社会公众公开征求意见建议。

公示主体：双堆集镇人民政府

公示期限：30天

公示时间：2024年1月24日至2024年2月22日

公示地点：濉溪县人民政府网

联系电话：0561-7038020

电子信箱：1798279777@qq.com

在公示期内，您可以通过以上联系方式联系我们，欢迎您对双堆集镇发展建设提出宝贵建议，共同建设美好家园。



» 前言

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想及习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，落实中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，科学合理指导双堆集镇国土空间开发、保护活动，编制《濉溪县双堆集镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对双堆集镇镇域范围内国土空间保护与开发做出的总体安排和综合部署，是指导各类自然资源保护与利用、制定国土空间保护政策和实施规划管理的空间蓝图，是指导编制相关专项规划、详细规划等下位规划的基本依据。



目录 | CONTENTS

01

规划总则

02

全域统筹，优化空间格局

03

设施完善，夯实支撑体系

04

风貌塑造，彰显城镇魅力

05

品质提升，打造宜居城镇

06

实施保障

01 规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，以问题和战略目标为导向，坚持以人民为中心的发展理念，统筹发展和安全，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，形成集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、水清岸绿的生态空间，促进经济高质量转型、城乡高品质建设、环境高颜值提升、社会高效能治理、民生高水平改善，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

1.2 规划范围

镇域范围：规划范围为双堆集镇行政辖区全域。

镇政府驻地范围：已划定城镇开发边界及周边部分区域。

1.3 规划期限

期限为**2021-2035年**，近期末至2025年，远期末至2035年。

01 规划总则

1.4 镇域概况

国土空间	以自然资源部下发关闭版濉溪县2020年变更调查为基础数据，镇域国总面积25349.04公顷。现状用地以 农用地为主 ，其中耕地19264.70公顷，占比76.00%；陆地水域1449.80公顷，占比5.72%；村庄用地3100.15公顷，占比12.23%；城镇用地144.58公顷，占比0.57%。
区位交通	双堆集镇位于淮北市、濉溪县最南端，地处淮北、宿州、蚌埠、亳州 四市交界 ，地理位置优越，西接亳州市蒙城县，南接蚌埠市怀远县，东接宿州市埇桥区。对外交通主要依靠 京台高速 （已建双堆收费站）、 S305省道 以及南双路、濉刘路等道路。
产业经济	双堆集镇经济水平处于 濉溪县中游 ，发展潜力较大，整体经济 增长态势良好 。2022年，双堆集镇全年完成财政收入1605万元，完成固定资产投资5.61亿元，在濉溪县众多乡镇中处于中等水平。产业经济结构以 一产为主 ，二产未形成规模，三产依托 红色文化旅游较为繁荣 。
村庄人口	双堆集镇共下辖 23个行政村 ，根据第七次人口普查数据，2020年镇域户籍人口约11.17万人，常住人口约7.83万人；近十年间，双堆集镇人口总量整体呈上升趋势， 农业人口与常住人口逐年增加 ，且近年人口增速加快。
历史文化	双堆集镇历史源远流长，早在新石器时期，这里就已有人类活动的足迹，境内有文物保护单位尖谷堆、平谷堆等 古遗址十余处 。 作为淮海战役三大主战场之一，淮海战役双堆集歼灭战留下了丰富的红色资源。 双堆集烈士陵园 拥有全国爱国主义教育示范基地、国防教育基地、廉政教育基地、红色教育基地等多项国家、省荣誉称号，年接待游客达100多万人次。

01 规划总则

1.5 规划传导

淮北市国土空间总体规划（2021-2035年）（报批稿）

城镇规模等级体系：双堆集镇为九个**重点镇**之一。

规划要求依托双堆集高铁站枢纽，推进**双堆集镇、南坪镇一体化发展**，建设**市域南部农产品加工和集散基地**。发挥双堆集高铁交汇站点的优势，打造成为**淮北区域协同发展的南大门**。

濉溪县国土空间总体规划（2021-2035年）（送审稿）

城镇规模等级体系：双堆集镇为五个**重点镇**之一。城镇职能分工：双堆集镇为**商贸型城镇**。

城镇空间格局：**县域南部副中心**，发展旅游、商业零售、酒店、餐饮、现代农业等，将双堆集中心镇新城作为**濉溪县的南大门**，着力构建宜居宜业的**市县卫星城、红色文化小镇、高铁小镇**。

濉溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

加快推进双堆集中心镇新城、双堆集高铁站枢纽等建设，促进县域空间均衡发展。着力发展**旅游、商业零售、酒店、餐饮、现代农业**等，将双堆集中心镇新城作为**濉溪县的南大门**，打造成为宜居宜业的**市县卫星城、红色文化小镇、高铁小镇**。

濉溪县商业网点规划（2017-2030年）

县域商业体系规划：双堆集镇是**区域商业中心**，重点发展**特色旅游商业、生活消费服务**。依托红色旅游等资源，建设双堆集**旅游商贸服务节点**，为外来游客提供商贸服务功能，发展**旅游观光农业**。

商业网点建设引导：建设**乡镇商业综合体、乡镇商贸服务中心**。改造提升镇区综合商贸街；依托双堆集烈士陵园等红色旅游资源，发展旅游商业。



01 规划总则

1.6 目标定位

依托资源本底、区位优势，按照上位规划要求，将双堆集镇打造为：

总体定位：特色旅游目的地 濉溪南部副中心

形象定位：红色文旅知名镇 农业产业示范区

城镇职能

市县卫星城镇、区域商贸物流中心、红色文化旅游教育基地

1.7 人口规模

综合双堆集镇近十年人口变化情况，考虑人均建设用地标准等要求，预测符合实际的常住、城镇人口，预测到2035年：

镇域户籍人口约13.17万人，常住人口约9.23万人

城镇人口约3.14万人，常住人口城镇化率34%

02 全域统筹，优化空间格局

2.1 底线约束

发挥底线约束作用，落实上位规划控制指标。

农业空间

落实上位规划下达**耕地和永久基本农田保护任务**，保质保量划定永久基本农田。从严保护，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定，保障国家粮食安全和农产品质量安全。



生态空间

生态保护红线是指在自然生态服务功能、环境质量安全、自然资源利用等方面，需要实行严格保护的空间边界与管理限值。双堆集镇**境内不涉及生态保护红线**。



城镇空间

按照集约适度、绿色发展要求，以城镇开发建设现状为基础，框定总量，限定容量，严格按照上位规划明确的**城镇开发边界**范围进行城镇集中开发建设。



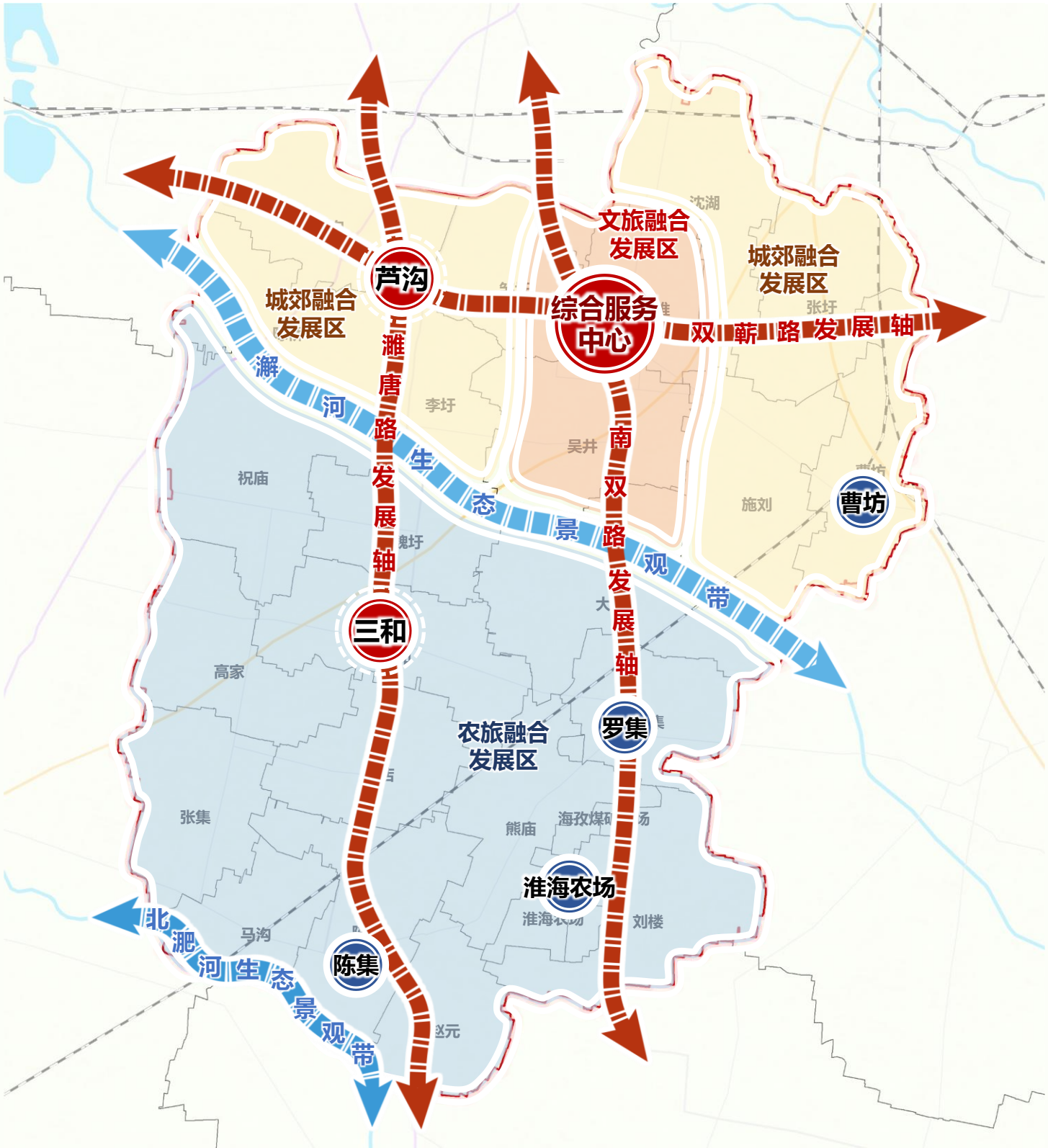
02 全域统筹，优化空间格局

2.2 优化国土空间总体格局

规划构建 “一主两副，三轴两带，三区多点” 的国土空间总体格局。

一主	以镇区作为镇域主要综合服务中心	两副	芦沟副中心 三和副中心
三轴	双蕲路发展轴、濉唐路发展轴、 南双路发展轴	两带	濉河生态景观带 北淝河生态景观带
三区	中部文旅融合发展区 北部城郊融合发展区 南部农旅融合发展区	多点	陈集、罗集、曹坊以及淮海 农场等多个主要节点

镇域国土空间总体格局规划图



02 全域统筹，优化空间格局

2.3 构建绿色高效的农业空间

合理开发耕地后备资源

摸排镇域范围内林地、园地、坑塘等农用地以及村庄建设用地、工矿废弃地等复垦潜力图斑，通过农用地整理、农村建设用地整治、土地复垦等方式，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农业综合生产力。

积极实施全域土地综合整治

以水、林、田、湖、草、村全要素为整治对象，开展农用地整治、建设用地整治、生态保护修复和公共空间治理，优化生产、生活、生态空间格局。

推进高标准农田建设

以“小田变大田”为改革方向，按照“宜耕则耕、宜村则村、宜水则水、宜林则林”原则，优化耕地布局，提升耕地质量。通过土地平整、土壤改良、完善灌排设施、优化路网林网布局等工程措施，完善农田配套基础设施，提升综合服务水平，以行政村为单位推进高标准农田建设及提质改造。



02 全域统筹，优化空间格局

2.4 强化生态空间保护修复

林地保护与利用

以生态公益林地为核心，烈士陵园、淮海农场等林地集中区域为重要控制点，以主干交通线、河流水系景观防护林带和农田林网为骨架，形成林路、林水、林田、林园相依相通的林地布局。

水体环境保护与修复

强化主要河流水系的保护，严格落实“河长制”制度，严格濉河、北淝河等水域岸线用途管制，合理安排河湖管理保护控制地带，坚持保护与防治相结合，加强水域岸线生态空间管控。通过“河道+沟渠+坑塘”的生态保护衔接的方式，打造生态化沟渠水网，促进水系连通，推动农田面源污染治理，定期进行清淤，打造生态化沟渠岸线。

矿产资源保护与利用

加强煤矿等矿产资源开发利用监管，强化矿产资源节约与综合利用。因地制宜地进行环境恢复治理，按照“谁破坏、谁恢复、谁污染、谁治理”的原则，推进采煤沉陷区生态环境恢复治理工作。



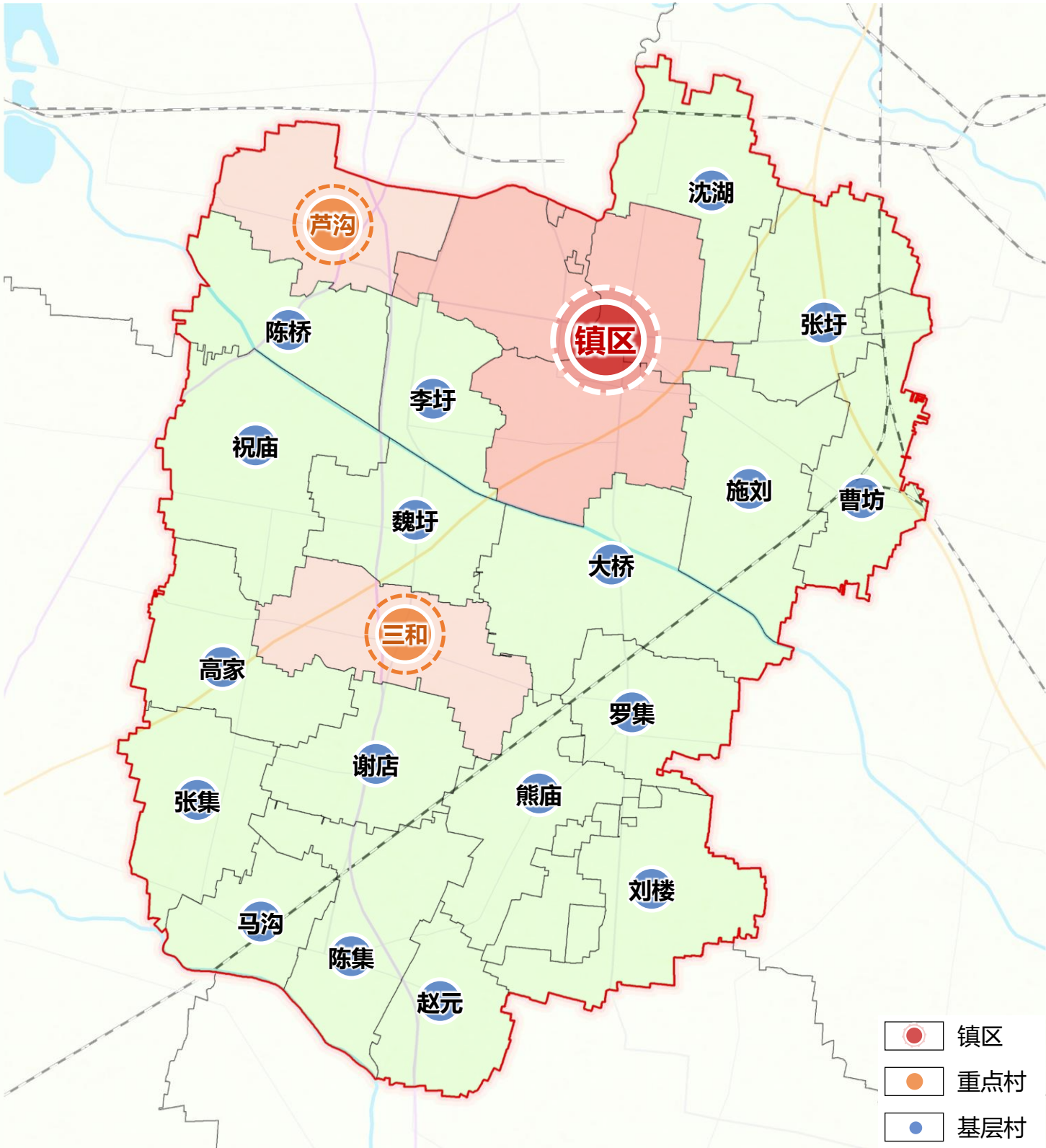
02 全域统筹，优化空间格局

2.5 优化镇村体系格局

根据镇域各行政村资源本底、区位交通条件、产业经济现状和未来发展重点，规划构建 “**镇区**——**重点村**——**基层村**” 三级镇村体系格局。

分级	数量	名称
镇区	3个	双堆村 邹圩村 吴井村
重点村	2个	芦沟村 三和村
基层村	18个	陈集村 罗集村 曹坊村 沈湖村 张圩村 陈桥村 李圩村 魏圩村 施刘村 赵元村 马沟村 谢店村 高家村 大桥村 熊庙村 祝庙村 张集村 刘楼村

镇域镇村体系格局规划图



02 全域统筹，优化空间格局

2.5 优化镇村体系格局

结合上位国土空间总体规划等相关规划，综合区域格局、现状基础、发展主导条件等要素，明确**行政村村庄分类**。

分级	数量	名称
城郊融合类	3个	双堆村 邹圩村 吴井村
集聚提升类	20个	芦沟村、三和村、陈集村、罗集村、曹坊村、沈湖村、张圩村、陈桥村、李圩村、魏圩村、施刘村、赵元村、马沟村、谢店村、高家村、大桥村、熊庙村、祝庙村、张集村、刘楼村



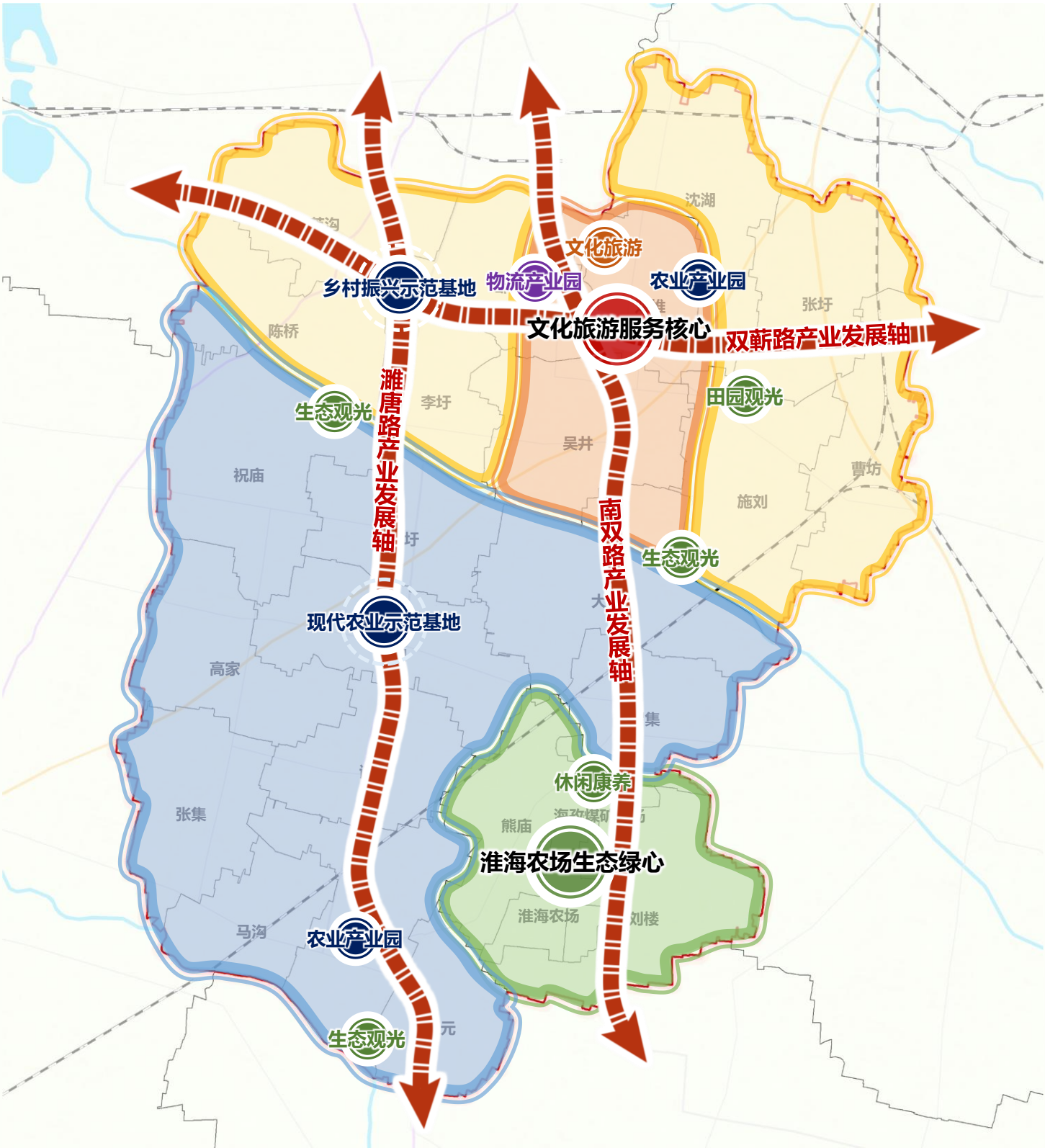
02 全域统筹，优化空间格局

2.6 产业发展

规划构建 “两心三轴，四区多点” 的产业空间布局。

两心	以中心镇区作为红色旅游服务核心 以淮海农场及周边区域作为淮海农场生态绿心	三轴	濉唐路产业发展轴 双蕲路产业发展轴 南双路产业发展轴
四区	红色旅游发展区 商贸物流发展区 现代农业发展区 生态林业发展区	多点	文化旅游、商业贸易、物流仓储、农 业加工、生态观光等产业发展节点

镇域产业空间布局规划图



02 全域统筹，优化空间格局

2.6 产业发展

发展策略一：加强区域合作，促进协同发展

规划协调、交通互联、产业协同、资源共享，高标准建设濉溪县南部城镇副中心，促进区域一体化发展。

发展策略二：产业结构优化升级，促进产业融合

以红色文化兴产业，商贸物流拓市场，特色品牌扩效益，高效农业提质量，走三产带二产融一产的联动发展模式

发展策略三：以红色文化为引领，做强特色旅游产业

依托历史文化、农业生态资源，推动农旅文融合发展，完善旅游服务设施，打造集文化体验、生态休闲、乡村旅游于一体的红色文化研学基地、生态旅游度假基地。

发展策略四：依托区位优势，做旺商贸物流产业

大力发展生活消费、旅游商业、物流仓储等商贸物流产业，高标准建设商业综合体、农产品产地市场、商贸服务中心，打造濉溪县南部区域商业中心。

发展策略五：适度引导产业集聚，做精加工制造产业

打造服务于现代农业、文化旅游、商业贸易的加工制造产业，以农副产品精深加工以及文创加工等产业为主，打造特色产业集聚区，建设现代化产业园区。

03 设施完善，夯实支撑体系

3.1 构建便捷高效的交通体系

落实省市县重大交通项目，构建“三纵两横”功能完善的对外交通体系。

两横：双蕲路、宿阜路至高铁站连接线；**三纵：**宿阜路、濉唐路、南双路。

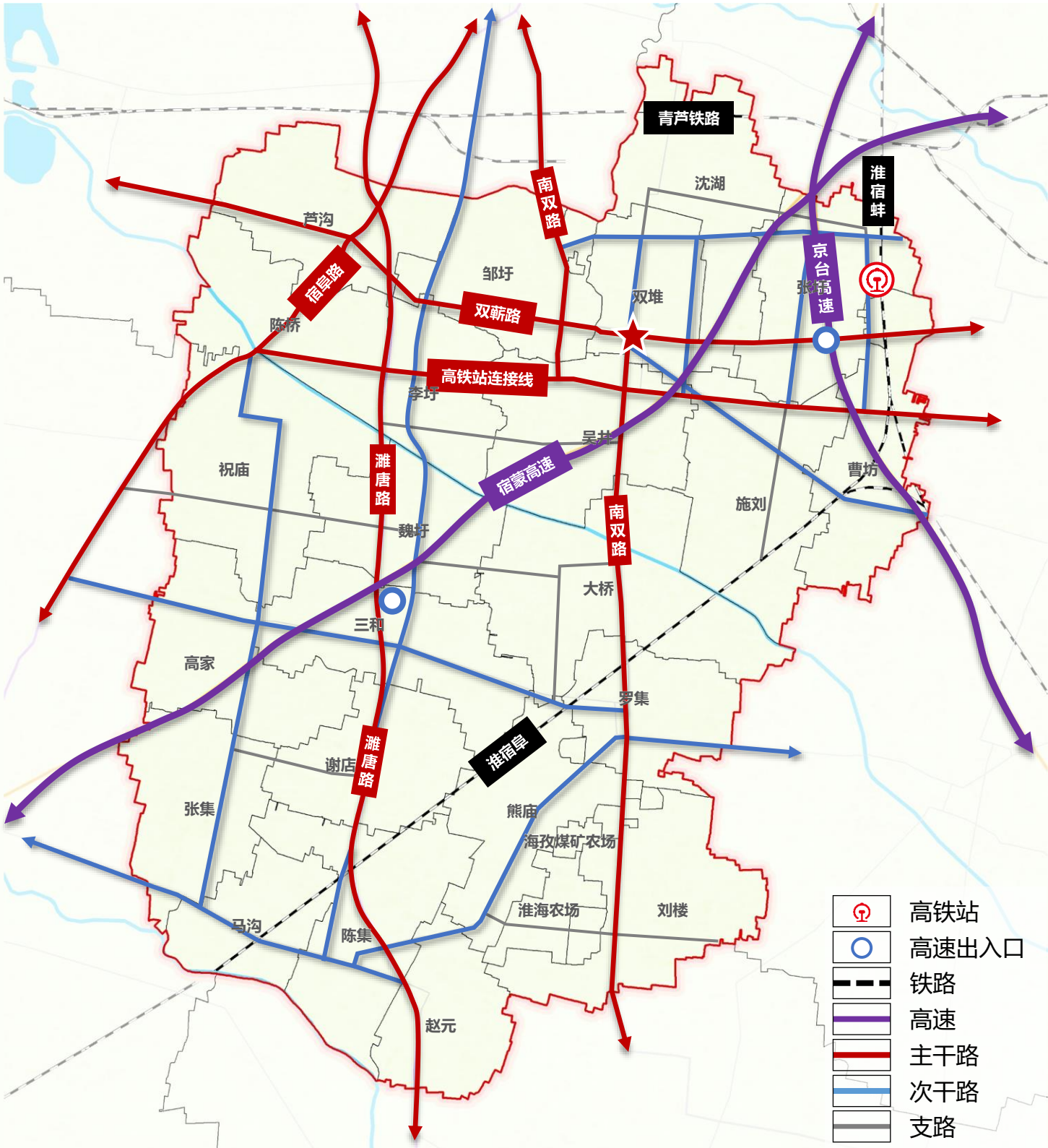
铁路

铁路：淮宿蚌城际铁路、淮宿阜城际铁路、青芦铁路。
站点：双堆集站

高速

高速：京台高速、宿蒙高速
出入口：京台高速收费站、宿蒙高速收费站

镇域综合交通规划图



03 设施完善，夯实支撑体系

3.2 构建多层次公共服务设施体系

根据实际需求和《社区生活圈规划技术指南（TD/T 1062-2021）》等相关文件要求，构建覆盖城乡、功能完善的多层次公共服务设施体系，满足居民对高品质生活的需求，按照15分钟层级、10分钟层级、5分钟层级构建多个便捷高效、设施完善的社区生活圈。

服务圈层	5分钟生活圈	10分钟生活圈	15分钟生活圈
空间界限	最大半径1km、最佳半径500m	最大半径4km、最佳半径2km	最大半径8km、最佳半径4km
服务单元	自然村	行政村	重点村
服务人口	200-500人	500-2000人	5000人以上
服务重点	针对老人、幼儿的福利设施、基本公共服务和环卫设施	面向更广泛人群的公益性服务设施	较高等级的综合性服务设施



03 设施完善，夯实支撑体系

3.3 补齐市政基础设施短板

➤ 给水设施

规划到2035年，全面采用地表水厂集中供水，依托引调水工程，水源以地表水为主，地下水为辅。规划沿用现状供水格局，濉河以北由双堆中心水厂供水，濉河以南由谢店水厂供水。

➤ 污水设施

域统筹协调城乡污水处理设施布局，促进形成集中与分散处理相结合的污水治理格局。规划到2035年，镇区生活污水集中处理率达到95%以上，保留现状镇区污水处理厂，新建双堆集镇污水处理厂，尾水排放标准满足相关要求。

➤ 环卫设施

推进垃圾分类收集，完善垃圾收集设施，新建1处垃圾中转站，采用“户分类、村收集、镇转运、县处理”的模式，运至濉溪县生活垃圾填埋场、生活垃圾焚烧厂等生活垃圾处理场地集中处理，根据人口规模，统筹推进镇村公厕建设。

➤ 电力设施

到规划期末，镇域变电站主要有220KV双堆牵引站、220KV庙台变、110KV双堆变、35KV前吴变。高压线路按照110kV高压廊道控制宽度30米，220kV高压廊道控制宽度45米进行空间管控。中压电力管网主干线采用环状布置，在镇区核心区及主干道上采用电缆直埋敷设。

03 设施完善，夯实支撑体系

3.4 完善安全防灾设施

➤ 综合防灾减灾规划

规划以S306、S235等主干道等作为一级疏散通道，其他县乡道作为二级疏散通道；规划镇政府作为防灾指挥中心，新城医院作为应急医疗中心；镇域公园绿地、健身活动场地、广场、学校等空旷地作为应急避难场所。

➤ 消防工程规划

基于人口、产业集聚规模，未来结合实际需求新建消防站，根据消防规范，消防车能在5分钟内到达责任区边缘。集中居住区、公共场所等区域应配置灭火器材或安装公共消防栓、设置消防水池。

➤ 防洪工程规划

衔接濉溪县国土空间总体规划，镇区防洪标准按50年一遇设防，镇域按30年一遇设防；镇区完善排水防涝系统，增加排水管道、泵站和蓄水池，全面提升城镇排水防涝能力。

➤ 抗震工程规划

规划所有新建建（构）筑物严格按照国家《房屋建筑工程抗震设防管理规定》等文件要求设计、建设。一般建筑地震烈度按照6度标准设防，公共建筑如医院、学校、公共服务中心等重点工程抗震设防标准为7度。

➤ 防雷工程规划

规划公共建筑、产业建筑、文物保护单位等建(构)筑物需按照《建筑物防雷设计规范》（GB 50057-2010）等相关标准要求因地制宜采取防雷措施，配置防雷装置，防止或减少雷击建（构）筑物所发生的人身伤亡和文物、财产损失。

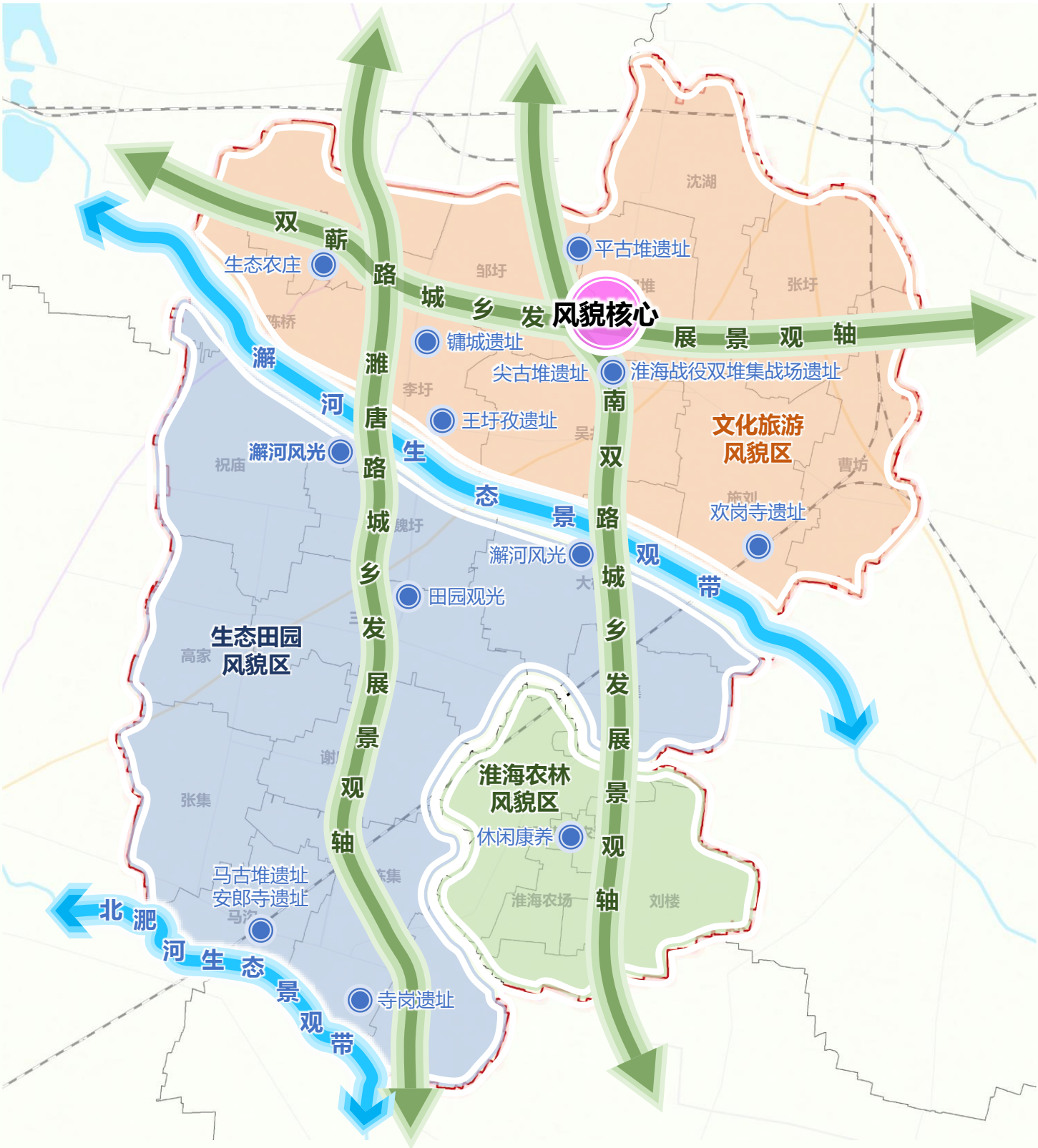
04 风貌塑造，彰显城镇魅力

4.1 构建特色风貌格局

规划构建 “三轴两带、三区多点” 的镇域特色风貌格局。

三轴	濉唐路城乡发展景观轴 解放路城乡发展景观轴 南双路城乡发展景观轴	两带	濉河生态景观带 北淝河生态景观带
三区	文化旅游风貌区 生态田园风貌区 淮海农林风貌区	多点	红色文旅景观节点 历史遗迹景观节点 田园生态观光节点

镇域特色风貌格局规划图



04 风貌塑造，彰显城镇魅力

4.1 构建特色风貌格局

文化旅游风貌区

深度挖掘淮海战役红色文化、镇域优秀民俗文化，以红色文化为主导，在镇村建设中融入文化元素，布局旅游道路、景观小品等文旅设施，塑造彰显历史文化特色的镇村风貌。城镇空间风格宜强调传统朴素，产业空间风格宜强调现代简约。注重农旅文相互融合、注重城镇建设与自然生态相互融合。

生态田园风貌区

打造田、水、园、林、村互相交融、错落有致的魅力生态田园景观，风貌上应当以彰显皖北地域特色的简洁大方、朴素乡土风格为主。自然空间适当增加林网比例、美化田间道路，加强水系、林地生态修复。村庄建设应保持皖北村庄特色风貌，控制建筑高度，以低层坡屋顶建筑为主，与自然空间相协调。

淮海农林风貌区

结合淮海农场及周边区域，打造千亩林海景观、生态森林公园，适度发展森林旅游，塑造农林相间的特色风貌。促进淮海农场等区域人工商品林集约经营，全面提升林地质量效益。推进林地生态网格建设，因地制宜拓展造林绿化空间，打造点、线、面结合的整体林地生态格局。优化林地树种，塑造丰富多彩的林冠线。

05 品质提升，增强城镇活力

5.1 优化镇区功能结构

综合生态肌理、建设适宜性、产业和交通联系等因素，确定城镇发展方向空间布局结构，即：**两心三轴，一带三区**。

两心：综合服务中心、文旅服务中心

三轴：一纵两横三条发展主轴线

一带：滨水休闲景观带

三区：居住功能片区、综合服务片区、产业集聚片区。

镇区空间结构规划图



06 实施保障

规划实施保障

强化传导约束和用途管制

建立规划编制体系：以国土空间规划统筹协调总体规划、土地利用规划等各类规划，健全全国土空间规划体系。

强化传导约束：明确各项约束性指标完成，不得突破。

统一国土空间用途管制：依据国土空间规划确定的分区和用途，根据不同空间、不同用途的转换规则，明确转换方向、条件和管理要求等。

推进政策保障机制建设

推进国土空间规划“一张图”建设：以国土空间总体规划为统领，统筹各级各项规划，实现底图叠合、指标统合、政策整合。

完善人才吸引和提升政策：以强有力的人才政策吸引人才集聚。

促进产业升级转型发展和旅游产业发展的政策。

实施规划全生命周期管理

健全城市体检和规划评估机制：搭建多规合一的国土空间基础信息与体检指标监测平台，对各项规划指标进行实时监测，加强全过程信息化监管。

健全公众参与机制：加大宣传力度，充分保障公众权利，鼓励广大群众参与规划编制和实施。加强规划监督管理，加大规划实施监管力度。