# 濉溪县国土空间生态修复规划

# （2021-2035年）的起草说明

一、制定《规划》的依据和必要性

**1、制定《规划》的依据**

**（1）国家层面：国土空间生态保护修复是重要国家战略任务**

国土空间生态保护修复是我国生态文明建设的重大举措，是关系国家生态安全和民生福祉的重要国家战略任务。统筹山水林田湖草一体化保护修复，提升生态系统质量和稳定性，筑牢生态安全屏障，提供优质生态产品，助力国土空间格局优化，服务生态文明建设和高质量发展。

**（2）国家层面：生态修复规划属于国土空间规划中的专项规划**

2019年5月，《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》标志着国土空间规划体系国家层面的“顶级规划”正式出台。若干意见指出生态修复规划属于国土空间规划中的专项规划，由相关主管部门组织编制。

**（3）安徽省层面：出台市、县级国土空间生态修复规划编制指南**

县级国土空间生态修复规划是国土空间生态修复规划的基层规划，既要对上级国土空间生态修复规划涉及本行政区的目标、任务进行落实，又要结合本地实际。对山水林田湖草一体化保护修复、土地综合整治、矿山生态修复等各项活动进行具体安排，促进国土空间生态修复全面、深入、有序开展。

**2、制定《规划》的必要性**

濉溪县位于全国“黄淮平原农产品提供功能区”、安徽省“淮北平原农产品生产与矿山治理区”、是落实淮河生态经济带国家战略和推进皖北“四化同步”打造“一极四区”的部署区域，提升淮北平原国土空间生态安全功能责任及其重大，面临经济发展和生态保护的双重压力，及其重要的生态地位对开发建设活动提出了更高的要求。

**（1）生态系统破坏较严重**

濉溪县矿山开挖造成生态破坏问题严重。境内现有矿山19座，当年排放固体废弃物273.73万吨，堆积占压土地75.48公顷，占用大量土地，对土地、水、大气、动植物等造成了严重污染与危害，活动破坏了生态系统结构，导致区域生态服务功能下降。随着煤炭开采，使得塌陷范围不断扩大，涉及到9个镇，73个村庄，塌陷区涉及到移民安置规模大。采煤沉陷区范围内耕地面积74.46平方公里，其中基本农田54.15平方公里，受损耕地11.57平方公里，基本农田4.25平方公里，对耕地损害严重。

**（2）水资源保护利用面临巨大挑战**

濉溪县地处温带半湿润季风气候区，年降雨时空分布不均匀，人均水资源占有量仅是全省平均水平的二分之一、全国平均水平的四分之一，是典型的资源型缺水地区。饮用水主要来源是地下水，地下水特点是浅层地下水硫酸盐、氟含量较高，加强饮用水水源保护是切实保障人民群众生产生活用水健康的关键。境内萧濉新河黄桥闸断面时有检出劣Ⅴ类水体，应进一步提高IV类水体占比，黑臭水体及淤泥堵塞现象严重。境内存在明显洪涝现象，严重影响经济及人民生活水平。

**（3）生态保护与经济发展矛盾加剧**

随着全县经济发展的持续增长，生态环境问题也将日益突出；新农村建设和城镇人口的增加，人们对生活环境的要求也将随之提高，这与落后的陈旧的基础环保设施相冲突；党的十九大报告指出到2035年，要达到“生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现”的目标，然而，当前濉溪县发展质量和发展效益仍然不高、发展与环保的矛盾尚未完全解决、发展不足与发展过度导致的环境破坏等问题，生态文明建设仍然任重道远。

**（4）多元化投入机制尚未建立**

生态保护和修复工作具有明显的公益性、外部性，受盈利能力低、项目风险多等影响，加之政府、企业和社会共同参与生态修复治理的体系和机制尚未建立，市场化、多元化生态保护补偿机制也不完善，缺乏激励社会资本投入生态保护修复的有效政策和措施，生态修复产业化培育不足，专业化、市场化的生态修复治理主体凤毛麟角，社会技术力量还较为薄弱，生态产品价值实现缺乏有效途径，社会资本进入意愿不强。存在一些生态修复项目受自然条件、区位等限制，同产业发展、乡村振兴等结合不够，难以找到有效的利益联结机制，政府唱独角戏，企业和群众参与的积极性不高。。

二、《规划》的目标和概况

**1、总体目标**

深入贯彻淮河生态经济带国家战略和推进皖北“四化同步”打造“一极四区”的省级部署要求，传导落实上位规划的各项生态保护与修复目标，加强采煤沉陷区生态修复，推进地下水超采区综合治理，扎实完成耕地保护目标，加强水资源保护与利用，系统修复全域国土空间，打造：淮北平原农产品生产与矿山治理示范区；淮北市重要生态涵养区；采煤沉陷区综合治理“濉溪样板”。

**2、阶段目标**

到2025年：生态安全格局稳定性显著增强，重要生态系统保护修复工程稳步实施，自然保护地体系初步建成，生态系统服务功能进一步增强。农业农村空间生态质量稳步提升，耕地质量逐步提升，土壤环境质量总体保持稳定，退化耕地逐步得到修复，农村人居生态环境持续提升。

到2035年：基本实现人与自然和谐共生的现代化美好安徽建设目标。生态安全屏障更加牢固，生态系统质量明显改善，生态系统碳汇能力和服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，统一有序的生物多样性保护空间格局基本形成，优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求。

**3、规划概况**

基于国土空间生态修复格局，针对主要生态环境问题，注重自然地理单元的连续性、完整性，统筹重要生态廊道、聚焦生态、农业、城镇三类功能空间的生态修复，规划部署12大类重大工程，24个重点项目，259个子项目，总投资约122.68亿元，其中近期投资75.54亿元，远期投资47.14亿元。