

濉溪县五沟镇国土空间总体规划 (2021—2035年)

(征求意见稿)



备注：本次成果为征求意见稿，最终成果以审批为准

《潍溪县五沟镇国土空间总体规划（2021-2035年）》 （征求意见稿） 公示公告

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，谋划镇域国土空间保护开发总体格局，有效引导镇村建设、助力乡村振兴，我镇组织编制了《潍溪县五沟镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

目前《规划》已形成初步成果，为切实增强《规划》的合理性、可行性和科学性，凝聚社会各界的智慧和共识，现面向社会公众公开征求意见建议。

公示主体：五沟镇人民政府

公示期限：30天

公示时间：

公示地点：潍溪县人民政府网

联系电话：0561-7865005

电子信箱：wgz7869200@163.com

在公示期内，您可以通过以上联系方式联系我们，欢迎您对五沟镇发展建设提出宝贵建议，共同建设美好家园。



前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，落实中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，编制《濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是市、县国土空间总体规划的细化落实，是对五沟镇行政区内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制乡镇国土空间详细规划（村庄规划）和开展各类开发保护活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

目录 CONTENTS

01

规划总则

02

空间谋划，优化国土空间格局

03

设施完善，健全空间支撑体系

04

品质提升，强化镇政府驻地职能

05

实施保障，扎实推进规划实施

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

01 规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真落实省委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局。统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理能力现代化水平，提供空间保障。

1.2 规划范围

镇域范围：规划范围为五沟镇行政辖区全域。

镇政府驻地：已划定城镇开发边界及周边部分区域。

1.3 规划期限

期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年。

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

01 规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，认真落实省委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局。统筹国土空间保护、开发、利用、修复，全面提升国土空间治理能力现代化水平，提供空间保障。

1.2 规划范围

镇域范围：规划范围为五沟镇行政辖区全域。

镇政府驻地：已划定城镇开发边界及周边部分区域。

1.3 规划期限

期限为2021-2035年，近期至2025年，远期至2035年。

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

01 规划总则

1.4 镇域概况

国土空间

以自然资源部下发关闭版濉溪县2020年变更调查为基础数据，**镇域国土总面积为18874.23公顷**。现状用地以农用地为主，其中耕地13715.17公顷，占比72.67%；陆地水域1482.52公顷，占比7.85%；村庄用地2506.79公顷，占比13.28%；城镇用地138.98公顷，占比0.74%。

区位交通

五沟镇位于濉溪县西南部，北距濉溪县城45公里，南与蒙城县交界，西与涡阳县接壤。**省道淮六路（淮北—六安）、宿涡路（宿州—涡阳）交叉穿境而过**，宿马公路、青芦铁路横贯五沟北部，周边临近京沪、陇海铁路及京福、连霍、界蚌高速公路。

产业经济

五沟镇经济水平处于濉溪县中游，**整体经济增长态势良好**。2022年，全镇财政收入2.42亿元，固定资产投资3.65亿元，在濉溪县众多乡镇中处于中等水平。产业经济结构以一产为主，二产形成一定规模，三产依托采煤沉陷区生态修复发展潜力较大。

人口

五沟镇共下辖21个行政村，根据第七次人口普查数据，2020年镇域镇域总户数为36222户，总人口为10.96万人；近十年间，五沟镇人口总量整体呈上升趋势，**农业人口与常住人口逐年增加**，且近年人口增速加快。

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

01 规划总则

1.5 规划传导

淮北市国土空间总体规划（2021-2035年）（报批稿）

五沟镇作为**一般镇**，促进城乡融合发展，形成各具特色的小城镇产业发展格局。

五沟镇作为**优质小麦生产基地、优质玉米生产基地、设施蔬菜生产基地**，主要发展优质小麦、大豆、玉米的粮油生产，巩固粮食生产功能区优势地位。

《淮北市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

大力推动以濉溪县乡镇等为主体的农产品主产区，突出现代农业产业体系建设，增强农业生产能力，打造农产品生产核心区。

五沟镇发挥农业资源优势，**大力发展生态农业和旅游业，打造农贸强镇和特色农业强镇。**

《濉溪县国土空间总体规划》（2021-2035年）（送审稿）

五沟镇作为**农贸型一般镇**，完善基础设施、公共服务功能，推动产业发展和城乡公共服务均等化。

五沟镇位于**矿产能源发展区**。建立和完善绿色矿业发展机制，最大限度地减少矿产能源开发对生态环境的影响。

《濉溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

五沟镇重点建设方向或重点建设项目主要有**特色水产养殖、瓜果蔬菜种植、湿地生态旅游、配套设施提升等**。

《濉溪县“十四五”现代农业发展规划》

五沟镇发展定位：**工矿服务休闲旅游示范镇**。产业方面建设优质粮食主产区，大力发展**特色农业**，建设特色果蔬基地；发展**旅游观光休闲产业**，促进休闲、娱乐业发展；坚持**加工引领**，重点培育和扶持农副产品加工业发展。

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

01 规划总则

1.6 目标定位

协同淮北市、濉溪县发展要求，紧紧围绕“**活力、实力、富裕、宜居、幸福**”发展愿景，以“目标、问题、资源”为导向，综合研判五沟镇发展定位和目标：

淮北市新型城镇化和乡村振兴示范镇

皖北绿色工业转型发展示范区

安徽省绿色农产品生产加工供应基地

1.7 人口规模

综合五沟镇近十年人口变化情况，考虑人均建设用地标准等要求，预测符合实际的常住、城镇人口，预测到2035年：

镇域

户籍人口:11.20万人

常住人口:10.82万人

镇政府驻地

户籍人口:5.62万人

常住人口:4.45万人

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

02 空间谋划，优化国土空间格局

2.1 底线约束



农业空间

落实上位规划下达**耕地和永久基本农田保护任务**，保质保量划定永久基本农田。从严保护，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定，保障国家粮食安全和农产品质量安全。



生态空间

生态保护红线是指在自然生态服务功能、环境质量安全、自然资源利用等方面，需要实行严格保护的空间边界与管理限值。
五沟镇境内不涉及生态保护红线。



城镇空间

按照集约适度、绿色发展要求，以城镇开发建设现状为基础，框定总量，限定容量，严格按照上位规划明确的**城镇开发边界**范围进行城镇集中开发建设。

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

02 空间谋划，优化国土空间格局

2.2 优化国土空间总体格局

规划构建“**一核两区四组团**”的国土空间总体格局。

1 核：五沟镇城镇综合服务核

2 区：现代农业示范区；生态农旅发展区；

4 组团：东北组团、东南组团、西北组团、西南组团。

镇域国土空间总体格局规划图



濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

02 空间谋划，优化国土空间格局

2.3 构建绿色高效的农业空间

I 合理开发耕地后备资源

摸排镇域范围内林地、园地、坑塘等农用地以及村庄建设用地、工矿废弃地等复垦潜力图斑，通过农用地整理、农村建设用地整治、土地复垦等方式，增加有效耕地面积，提高耕地质量，改善农业综合生产力。

II 积极实施全域土地综合整治

以水、林、田、湖、草、村全要素为整治对象，开展农用地整治、建设用地整治、生态保护修复和公共空间治理，优化生产、生活、生态空间格局。

III 推进高标准农田建设

以“小田变大田”为改革方向，按照“宜耕则耕、宜村则村、宜水则水、宜林则林”原则，优化耕地布局，提升耕地质量。通过土地平整、土壤改良、完善灌排设施、优化路网林网布局等工程措施，完善农田配套基础设施，提升综合服务水平，以行政村为单位推进高标准农田建设及提质改造。

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

02 空间谋划，优化国土空间格局

2.4 强化生态空间保护修复

I 林地保护与利用

以采煤塌陷生态修复区等林地集中区域为重要控制点，以主干交通线、河流水系景观防护林带和农田林网为骨架，形成林路、林水、林田、林园相依相通的林地布局。

II 水体环境保护与修复

强化主要河流水系的保护，严格落实“河长制”制度，严格浍河水域岸线用途管制，合理安排河湖管理保护控制地带，坚持保护与防治相结合，加强水域岸线生态空间管控。通过“河道+沟渠+坑塘”的生态保护衔接的方式，打造生态化沟渠水网，促进水系连通，推动农田面源污染治理，定期进行清淤，打造生态化沟渠岸线。

III 矿产资源保护与利用

加强煤矿等矿产资源开发利用监管，强化矿产资源节约与综合利用。因地制宜地进行环境恢复治理，按照“谁破坏、谁恢复、谁污染、谁治理”的原则，推进采煤沉陷区生态环境恢复治理工作。

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

02 空间谋划，优化国土空间格局

2.5 优化村庄布局

结合上位国土空间总体规划等相关规划，综合区域格局、现状基础、发展前景等要素，明确**行政村村庄分类**。

城郊融合类

4个

国政村、白寺村、五沟村、南湖南村

集聚提升类

12个

白沙村、曹坊村、大陈村、界沟村、庙前村、邵长营村、石门村、童亭村、土楼村、肖店村、袁店村、北湖南村

其他类

5个

藕池村、孟集村、王圩村、魏庙村、张圩村

镇域行政村分类



濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

02 空间谋划，优化国土空间格局

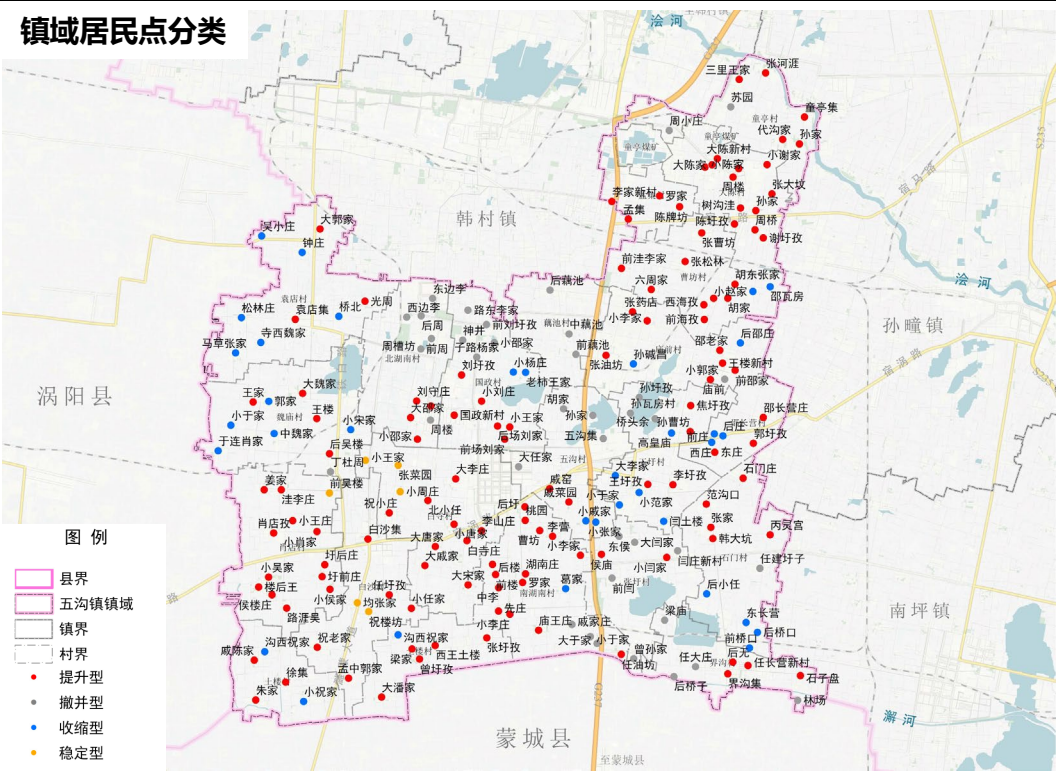
2.5 优化村庄布局

按照提升型、稳定型对自然村进行分类。《规划》中涉及**提升型居民点**

122个，稳定型居民点6个，收缩型居民点35个，撤并型居民点38个。

镇域居民点分类政策导向	
提升型	在补齐基础设施和公共服务设施短板基础上，注重生活、产业空间保障，保护乡村风貌，提升对周边村庄的带动能力和服务水平。
稳定型	注重完善基础设施和公共服务设施，保障村民合理建房需求，强化村庄人居环境整治，保护历史文化资源，塑造乡村特色风貌等。
收缩型	应根据村庄实际需要，在维持村民基本生产生活水平的基础上，注重完善必要的设施，统筹安排危房改造、闲置和废弃宅基地整理、基本人居环境整治等，原则上限制新建扩建行为。因重大工程、地质灾害、土地整治等多种原因需要安置建设的，可优先引导向提升型居民点或城镇周边集中。
撤并型	近期无法搬迁的村庄，须保障村民生产生活所需的最基本的水、电、环卫等基础设施，以及急需的危房改造需求，优先安排用地增减挂钩、低效用地腾退整理或复垦利用等项目，解决好村庄近远期衔接的问题。对实施搬迁后的自然村限期拆除复垦。

镇域居民点分类



濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

02 空间谋划，优化国土空间格局

2.6 产业发展

规划构建“一心、两区、多点”的产业空间结构：

一心

城镇综合服务核心

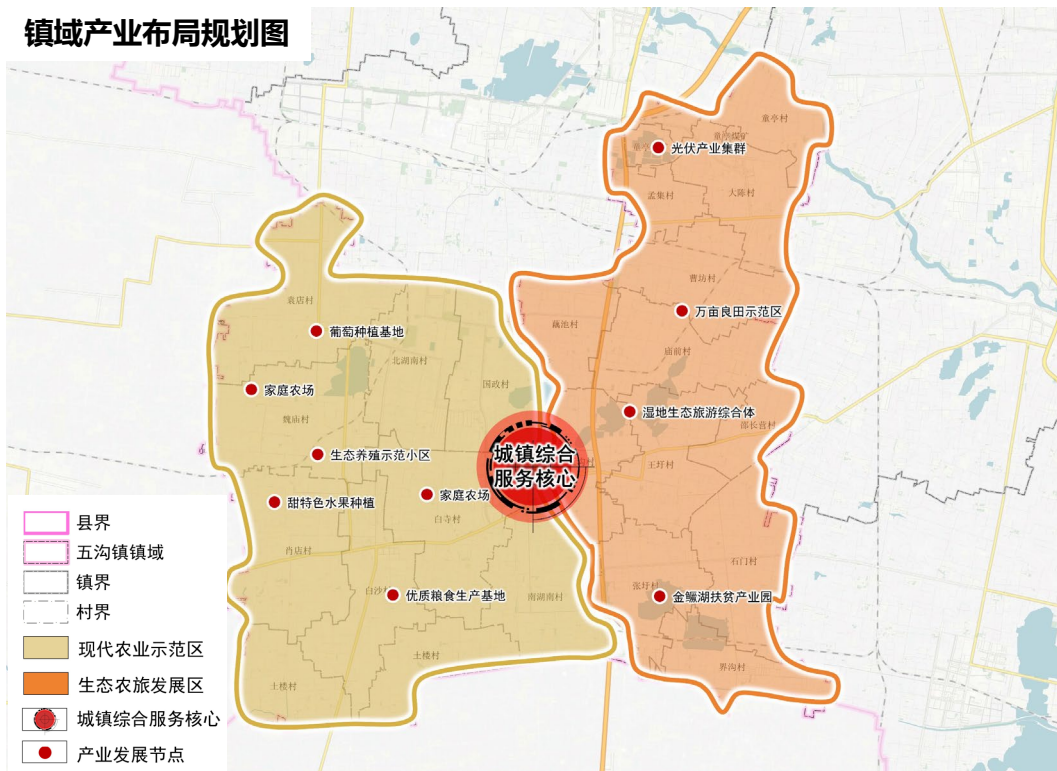
两区

现代农业示范区、生态农旅发展区；

多点

包括金鰲湖扶贫产业园、湿地生态旅游综合体、万亩良田示范区、光伏产业集群、产业园区、家庭农场、生态养殖示范小区、特色瓜果种植基地、优质粮食生产基地。

镇域产业布局规划图



濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

02 空间谋划，优化国土空间格局

2.6 产业发展

纵向延伸、横向拓展：一产升级、二产转型、三产提质

升级



农业

生态化 绿色化 现代化

转型



工业

智慧化 创新化 特色化

提质



服务业

品质化 多元化 融合化

二产助力一产现代化

三产促进二产发展

三次产业融合发展

农

特色农产品+现代种植技术+农旅生活体验

重点发展现代农业、绿色农业，以**香富硒大米、甜水果**等特色农产品为抓手，推广绿色有机种植、生态循环种植等新技术，将五沟镇打造为**产业鲜明、生产方式绿色、产销游一体、基础设施配套、田园风光优美**的现代农业综合示范区。

工

煤矿加工+光伏发电+农产品加工+纺织加工

保障充足的产业用地，预留新产业新业态，盘活存量低效用地，发挥用地的最大效能。结合当地特色农产品，发展相应的农产品加工产业，延长**“生产+加工+销售+旅游”**的产业加工链。同时结合五沟煤矿资源，优化开采流程和工厂布局，形成产业梯次发展。

旅

塌陷区生态修复+湿地生态旅游综合体

对采煤塌陷区进行生态修复和空间治理，重塑塌陷区生态环境风貌，通过功能复合利用，建设以**湿地公园、生态康养旅游**等功能复合的核心节点；充分利用五沟镇的特色农业和万亩采煤沉陷水面，发展**田园康养、休闲农业**等项目，形成农旅互促发展。

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

03 设施完善，健全空间支撑体系

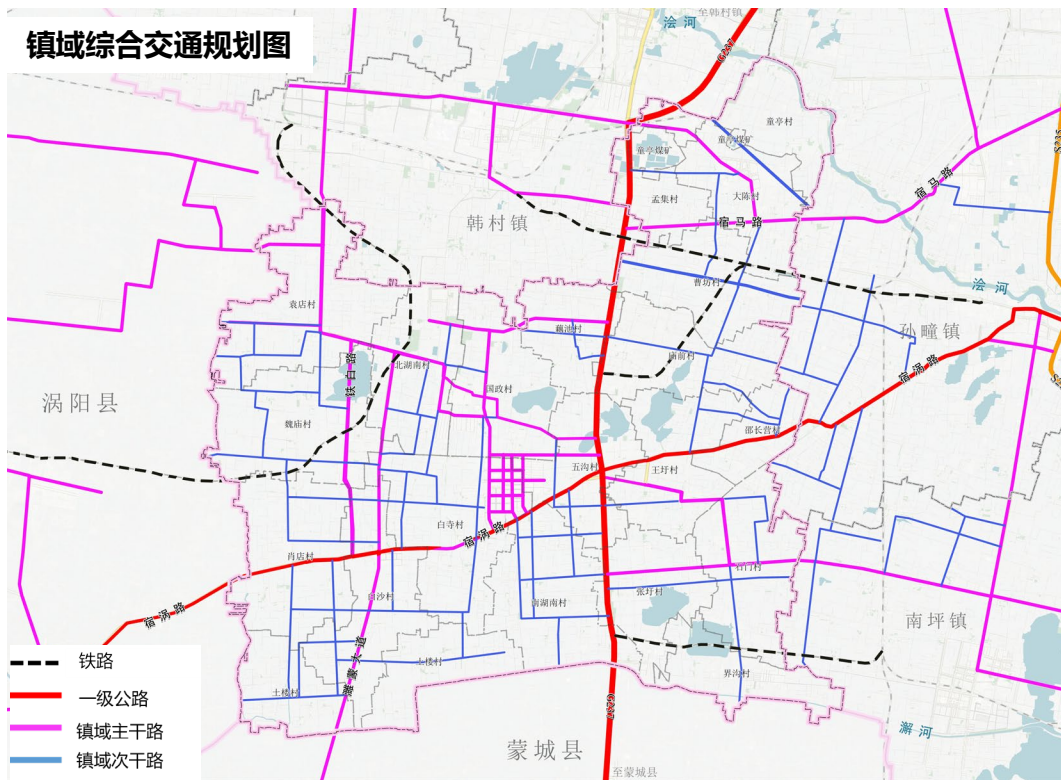
3.1 构建便捷高效的交通体系

落实省市县重大交通项目，积极主动与区域快速公路网对接，构建“**两横两纵**”功能完善的对外交通体系。改造镇域乡村公路系统，提高建设标准，实现镇域内的通畅连接。

两横：G344（宿涡路）、宿马路；

两纵：G237（淮六路）、铁白路-濉蒙大道。

镇域综合交通规划图



濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

03 设施完善，健全空间支撑体系

3.2 构建多层次公共服务设施体系

根据实际需求和《社区生活圈规划技术指南（TD/T 1062-2021）》等相关文件要求，构建覆盖城乡、功能完善的多层次公共服务设施体系，满足居民对高品质生活的需求，按照15分钟层级、10分钟层级、5分钟层级构建多个便捷高效、设施完善的社区生活圈。



濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

03 设施完善，健全空间支撑体系

3.3 补齐市政基础设施短板

□ 给水设施

规划到2035年，全面采用地表水厂集中供水，依托引调水工程，水源以地表水为主，地下水为辅。规划沿用现状供水格局，由**五沟自来水厂**分区供水。

□ 污水设施

域统筹协调城乡污水处理设施布局，促进形成集中与分散处理相结合的污水治理格局。规划到2035年，镇区生活污水集中处理率达到**95%以上**，保留现状位于五沟村内的镇污水处理厂，后期扩建镇污水处理，目前镇污水处理厂日处理量2600m³，计划扩建为**污水日处理量10000m³**，尾水排放标准满足相关要求。

□ 环卫设施

推进垃圾分类收集，完善垃圾收集设施，现状有一个垃圾中转站，采用“**户分类、村收集、镇转运、县处理**”的模式，运至濉溪县生活垃圾填埋场、生活垃圾焚烧厂等生活垃圾处理场地集中处理，根据人口规模，统筹推进镇村公厕建设。

□ 电力设施

到规划期末，镇域变电站主要有**35KV五沟变电站**。高压线路按照35kV高压廊道控制宽度15米。中压电力管网主干线采用环状布置，在镇区核心区及主干道上采用电缆直埋敷设。

濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

03 设施完善，健全空间支撑体系

3.4 完善安全防灾设施

□ 综合防灾减灾规划

规划以**G237、宿涡路**等主干道等作为一级疏散通道，**其他县乡道**作为二级疏散通道；规划**镇政府**作为防灾指挥中心，**五沟镇卫生院**作为应急医疗中心；**镇域公园绿地、健身活动场地、广场、学校**等空旷地作为应急避难场所。

□ 消防工程规划

基于人口、产业集聚规模，未来结合实际需求新建消防站，根据消防规范，消防车能在**5分钟**内到达责任区边缘。集中居住区、公共场所等区域应配置消防器材或安装公共消防栓、设置消防水池。

□ 防洪工程规划

衔接濉溪县国土空间总体规划，镇区防洪标准按**50年一遇设防**，镇域按**30年一遇设防**；镇区完善排水防涝系统，增加排水管道、泵站和蓄水池，全面提升城镇排水防涝能力。

□ 抗震工程规划

规划所有新建建（构）筑物严格按照国家《房屋建筑工程抗震设防管理规定》等文件要求设计、建设。**一般建筑地震烈度按照6度标准设防，公共建筑如医院、学校、公共服务中心等重点工程抗震设防标准为7度。**

□ 防雷工程规划

规划公共建筑、产业建筑、文物保护单位等建（构）筑物需按照《建筑物防雷设计规范》（GB 50057-2010）等相关标准要求采取**防雷措施**，配置防雷装置，防止或减少雷击建（构）筑物所发生的人身伤亡和文物、财产损失。

04 品质提升，强化镇政府驻地职能

4.1 镇政府驻地功能结构

“一心、两轴、一带、三区”的空间布局结构

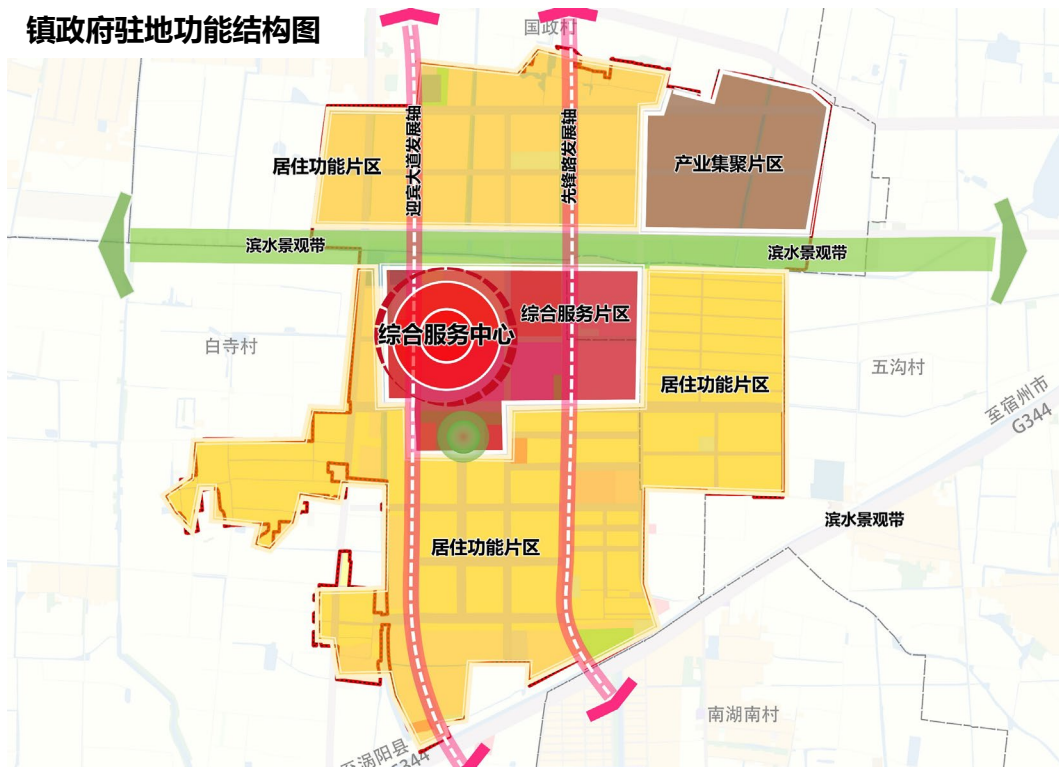
“一心”：镇政府驻地的综合服务设施集聚核心；

“两轴”：分别沿迎宾大道、先锋路形成两条城镇发展轴；

“一带”：沿胡沟形成滨水景观带；

“三区”：综合服务片区、居住功能片区、产业集聚片区。

镇政府驻地功能结构图



濉溪县五沟镇国土空间总体规划（2021—2035年）

征求意见稿

05 实施保障，扎实推进规划实施

1

探索完善宅基地退出机制和集中居住激励政策

制定村民建房管理细则，严格落实“一户一宅”的政策要求，采用集中居住后腾退的宅基地面积以作价入股等方式，保障集体经济组织成员对原有宅基地的财产权，**探索开展集体经营性建设用地入市。**

2

建立更加完善的耕地与永久基本农田保护制度

依托跨区域的规划编制模式，探索建立片区统筹的耕地保护平衡机制，建立耕地保护利益平衡机制，推动实现以片区(经济区)为单元的耕地保护责任共担、利益共享机制。增强永久基本农田保护韧性，**在规划实施中严格建立永久基本农田保护制度**，需在规划永久基本农田范围内改造、复垦、改良完成并更新数据库后，方可占用规划非耕地的现状永久基本农田。

3

制定集体经营性建设用地入市配套政策

落实农村土地“三权分置”要求，明确集体经营性建设用地入市相关配套制度，落实施具体操作细则，明确相关利益分配机制，保障农村产融合发展。**探索下放新增集体建设用地农转用审批权限**，由县级人民政府审批，集体建设用地报转时只报总量，不固定图斑，年底统一结算并定图斑、定数量，完善相关资料上报备案。符合国土空间规划的前提下，探索实施土地零星征地，吸引更多社会资金流入，推动产业发展。

4

完善土地综合整治政策

建议将五沟镇纳入全域土地综合整治试点工作。**通过全域土地综合整治为发展提供用地保障，探索“经济区和行政区适度分离”的土地综合整治模式。**设立土地流转基金，建立土地整理政府融资平台，由政府统筹推进土地流转和土地整理。