

濉溪县卫生健康委员会文件

濉卫健〔2021〕31号

关于印发《2021年全县卫生健康工作要点》 的通知

各镇卫生院（分院），委属各单位，机关各股室（办、中心）：

现将《2021年全县卫生健康工作要点》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



2021 年全县卫生健康工作要点

2021 年，全县卫生健康工作思路：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记在党史学习教育动员会的重要讲话精神和关于卫生健康重要论述，始终坚持以人民健康为中心的工作理念，全面加强党的建设，持续推进健康濉溪建设，做好疫情常态化防控工作，完善健康脱贫长效机制，健全公共卫生应急保障体系，深化医药卫生体制改革，提升公共卫生服务规范化水平，加强行业综合监管，加快重大项目建设、医共体建设、中医药事业发展、3P 项目、健康促进、妇幼健康等重点工作，努力推动全县卫生健康工作持续稳步发展，为全县“十四五”卫生健康事业高质量的发展开好局，启好步，以优异成绩迎接建党 100 周年。

一、筑牢“一道防线”，推进常态化疫情防控向纵深发展

时刻绷紧疫情防控这根弦，把“外防输入”作为重中之重，坚持“人”“物”同防，严格入境人员管理，加强进口冷链食品的检测和消毒。完善防控疫情应急预案，加强防疫物资保障，合理调配流调、核酸检测等防控力量。持续推进重点场所环境卫生综合整治行动，继续推进重点人群新冠疫苗接种工作，按照时间节点要求，确保完成接种任务。加大舆论宣传，引导群众科学理性看待新冠疫苗接种，筑牢常态化疫情防控的

社会大防线。

二、补齐“两个短板”，全力增加医疗优质资源供给

(一)继续推进重点项目建设。一是继续强力推进乡村医养结合 PPP 项目建设，2021 年底全面完成设备采购、配送以及基础设施建设。二是继续加快推进专项债项目建设。强力推进濉溪县医院补短板能力提升项目、濉溪县中医医院补短板能力提升项目、濉溪县南部次中心新城医院、双堆集新城医院、河西新城医院、濉溪县妇幼保健院综合大楼项目等总投资 18.894 亿元 6 个重点项目建设。

(二)谋划基层医疗、应急机构标准化建设。一是谋划濉溪县村居医疗卫生补短板能力提升项目。对全县 213 个村卫生室、18 个社区卫生服务站进行升级改造，每个村卫生室、社区预算升级改造约 50 万元，总投资 11600 万元。二是谋划濉溪县公共卫生应急中心大楼建设项目。新建 10000 m²业务用房，完成标准化生物安全实验室、恒温疫苗冷链中心、流行病学调查处置中心、消杀处置中心、培训中心、指挥中心、仓储中心等建设，完成适宜设备配置。

三、推进“三大攻坚”，确保在重点难点领域实现重大突破

(一)继续实施健康脱贫攻坚战。按照“四个不摘”要求，保持现有健康脱贫政策的总体稳定，保持帮扶责任不变，脱贫户帮扶责任人和边缘易致贫户联系人原则上保持不变，加强对

帮扶责任人和联系人管理监督，压实帮扶责任。精准监测已脱贫人口和边缘人口的健康状况，跟踪预警因病返贫人员和潜在风险，及时落实帮扶措施，确保稳定实现贫困人口基本医疗有保障的目标。

（二）推进创建复审攻坚战。一是积极谋划，组织开展新一轮（2021-2023年）卫生城镇创建工作。按照“积极推动、重点扶持、严格把关”的原则，引导创建一批基础条件好、创建意愿强、群众满意度高、具有爱卫特色的省级卫生镇（村）。二是巩固省级卫生县城创建成果。加强与爱卫成员单位协调，做好省级卫生县城（满三年）复审，巩固提升卫生创建水平。三是做好创建国家卫生县城准备工作。加强与省市业务部门联系沟通，适时开展国家卫生县城工作。四是科学开展病媒生物防制工作。加强综合防制，实施以环境治理为主、药械防制为辅的综合预防控制策略，建立健全病媒生物监测网络，加强卫生环境治理，持续改善城乡居民生活卫生质量，提高全县人民群众的健康意识和健康水平。

（三）实施人口老龄化攻坚战。积极探索建立以居家为主养老方式，着力解决好老年人的基本生活、基本医疗、基本照护三大难题。推进我县医养结合项目建设，做好迎接医养结合示范社区检查验收工作和创建国家、省级老年友好型社区申报工作。开展“银龄安康”行动，完成50%的老年人的投保目标。开展“敬老月”“重阳节”等慰问活动。做好“全国医养结

合管理系统”和“安徽省老年人信息系统”录入工作。

四、完善“四个体系”，全面提升公共卫生服务水平

(一)完善卫生应急管理体系。全面加强县疾控中心建设，完善应急预案、工作方案，健全应急管理体系、建立保障机制。推动医疗机构卫生应急管理规范化，强化突发事件院前救援和院内救治能力建设，提升公共卫生突发事件医疗救援、应急指挥、重症救治和信息管理能力。加强政策宣传引导，普及公共卫生、传染病、疫情防控、应急防护等知识，提高自救和自护能力。

(二)完善疾病预防控制体系。坚决贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，预防关口前移。健全公共卫生服务体系，优化医疗卫生资源投入结构，加强基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。加强公共卫生队伍建设，健全执业人员培养、准入、使用、待遇保障、考核评价和激励机制。加强全科医生培养、分级诊疗等制度建设，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制。强化风险意识，完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。

(三)完善重大疫情防控救治体系。健全重大疫情应急响应机制，建立集中统一高效的领导指挥体系，做到指令清晰、系统有序、条块畅达、执行有力，精准解决疫情第一线问题。要健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，及时

总结实践经验，形成制度化成果，完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理办法。要平战结合、补齐短板，健全优化重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制。运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好地发挥支撑作用。

（四）完善重大疾病防控体系。加强基层医疗卫生人员传染病防控业务知识培训，严格执行传染病网络报告制度，提升传染病网络报告能力，确保突发重大传染病疫情得到及时控制。加大结核病防治力度，严防学校等重点场所结核病聚集疫情暴发。认真落实慢病综合防控工作任务，巩固省级慢病防控示范区创建工作成果。

五、坚持“五个强化”，持续深化医药卫生体制改革

（一）强化医共体建设。建立完善医保基金包干和基本公共卫生经费包干机制。继续使用乡镇卫生院编制周转池。加强县、镇医疗服务能力建设，提升诊疗服务质量。推进管理体制、人事制度、薪酬制度改革。完善双向转诊制度，加强药品使用管理和供应保障，控制医疗费用不合理增长。继续推动医疗资源下沉，实现医疗卫生服务上下贯通，推动专业公共卫生机构融入医共体建设，真正实现医疗和预防有效融合，提高县域医疗卫生资源配置和使用效能，实现发展方式由“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，为人民群众提供全方位全生

命周期健康管理服务。

(二)强化医疗服务质量。进一步完善县级医疗质控体系，规范医疗行为，保障医疗安全，提高急危重病医疗救治能力，加大对重点指标监控力度，推动县级医院管理、医疗质量和效率等关键指标持续优化。规范药学服务管理，促进临床合理用药。不断改善医疗机构设施，加强医疗卫生环境整治，重点抓好医疗质量、运营效率、持续发展和满意度评价，切实优化服务，改善群众就医体验。着力改善医疗服务，提高群众满意度。以县医院、县中医医院为重点，继续开展“我让患者更满意”活动，多方面改善和提升服务品质，让患者更满意。

(三)强化医疗质量管理。继续开展“优质服务基层行”暨基层服务能力提升行动。指导濉溪镇卫生院创建社区医院。贯彻落实《医疗质量管理办法》，完善县级质控组织体系和制度体系。重点推动医疗质量安全18项核心制度落实，推进医疗质量管理同质化、规范化和标准化。大力推广临床路径管理。规范医疗机构设置审批，严把医疗机构基本标准。开展规范医疗行为专项行动，促进合理检查、合理治疗、合理用药。依法严厉查处打击医闹和伤医事件。

(四)强化县级公立医院改革。强化改革创新，巩固县级公立医院改革成果，继续完善现代医院管理制度。持续推进公立医院薪酬制度改革，落实院长年薪制，抓好公立医院绩效考核和综合改革效果评价。加强学科建设和人才队

伍建设，实施规范化、精细化、科学化管理，提高医院技术水平和核心竞争力。完善临床路径管理机制，2021年实现70%患者按照临床路径管理。县级医院要充分利用医师培训统筹资金，加强与医联体及国内知名专家（含技术团队）的合作，扩大学科影响力。扩大与先进地区医疗机构的交流学习力度，积极选派业务骨干到知名医疗机构研修交流培训。推进县医院三甲医院创建工作，夯实基础，力争3年内创建成功。

（五）强化信息化建设质量。完成信息化平台二期建设，达到互连互通四级甲等目标，建立横向到边，纵向到底，上下对应，内外衔接，实现各有关单位和有关部门信息系统互联互通。实施县级智慧医院建设，利用互联网技术不断优化县级医院医疗服务流程，为患者提供便捷服务。建设数据中心机房，防护要求达到等保三级。进一步谋划县域信息化平台三期建设，深入挖掘大数据AI应用，开展远程医疗服务，推进医共体牵头医院建立远程医疗中心。加强对委信息中心及乡镇卫生院（分院）信息管理员的培训。强化数据归集、整理、分析、应用，实现数据互联互通，真正实现数据多跑路，患者少跑腿，使数据真正达到共享共用。按照市卫健委统一部署，完善智医助理系统，规范县域内医疗机构就诊行为，提高系统利用率，真正实现便民利民要求。认真开展相关部门间人口数据信息监测、比对、审核工作，提升全员数据质量，全面提高卫生健康信息化水平。

六、提升“六种能力”，切实提高卫生健康综合水平

(一) 提升实验室检测能力。全面提升核酸检测能力，继续提升县医院、县中医院、县疾控中心核酸检测能力，推行10:1混检技术应用，同时与第三方检测机构签订合同，确保在紧急情况下实现2天全县全员核酸检测全覆盖。抓好重点场所、重点环节防控，夯实村（社区）防控阵地，强化物资储备，对重点物资进行统筹管理，重点物资储备量保证60天使用量。完善人才梯队建设，公开招聘检验专业技术人员，加强人员业务技能培训，培养检验学科带头人，完善《程序文件》及《作业指导书》等支持性文件，确保实验室资质持续有效。

(二) 提升人口家庭发展能力。继续落实全面两孩政策，简化办事流程，网上办理生育登记卡。高度关注民生，严格兑现计划生育家庭各项优惠政策。依托人口基金项目，加大计生特殊家庭关心关爱力度，持续推进计生特殊家庭“三个全覆盖”。定期走访慰问，开展人文关怀，帮助解决实际问题。继续在有条件的社区创建家庭发展服务中心，不断提升家庭发展能力和水平。

(三) 提升妇幼健康服务能力。全面加强县镇村三级妇幼服务机构标准化建设，调整扩充妇幼健康服务资源，推进优质妇幼健康服务资源下沉，构建全生命周期服务网络体系。进一步加强县妇幼保健院专业人才培养、业务拓展、医疗设备更新、服务能力提升，精细化管理等工作，力争2021年末达到二级

专科医院建设标准。以保障母婴安全为重点,做好辖区危重孕产妇、新生儿救治、高危孕产妇分级管理,进一步降低孕产妇和新生儿死亡率。进一步做好2021年孕优和婚检工作。充分调动镇村干部工作积极性,开展宣传教育、政策引导,确保完成目标任务。继续做好3岁以下婴幼儿照护服务工作,建立联席会议制度。配合市卫健委做好全国婴幼儿照护服务示范城市申报工作,协助完成评估指标规定的各项内容。加强对已批复7家托育机构和16家母婴设施单位公共场所的督导检查,提高托育机构、母婴设施的利用率和服务质量,完成年度民生工程目标任务。

(四)提升医疗卫生行业综合治理能力。加强职业病防治,加大对《职业病防治法》等法律法规知识宣传,加强对职业卫生管理人员的“三级”职业卫生教育培训;开展职业病防护设施“三同时”审查、审核和竣工验收的事中事后监管工作,抓好各类企业的年度职业病危害因素定期检测工作,同时对上岗、离岗人员进行职业健康体检。实施尘肺病防治攻坚行动,联合应急、环保等相关部门开展对厂矿、企业尘毒危害治理。全面推进医疗卫生行业综合监管。认真落实县政府出台的《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度实施方案》文件精神,强力推进医疗卫生行业综合监管工作。县卫生健康综合执法大队要认真履行监管职责,重点监管医疗卫生服务质量和安全,医疗卫生机构运行效率,公共卫生服务,医疗卫生从业人员执

业行为，医疗卫生行业违法行为查处等工作。开展医疗垃圾处置、生活饮用水、学校、公共场所、医疗等卫生监督及传染病防控、消毒产品监督等综合监督执法工作。做好“双随机”抽检监督检查工作。持续深化“放管服”改革。推进行政审批改革，精简申报材料，压缩审批流程和办理时间，提高办事效率。

(五)提升中医药建设发展能力。一是加强县级中医院建设。完善基础设施建设，强化中医药质量控制。加快中医药人才培养，制定中医药人才培养行动计划，开展中医医师、全科医师培养工作。加强中医医疗服务能力建设，发挥中医药在常见病、多发病、慢性病防治中作用，积极创建三级医院。二是全面落实中医药发展的政策措施。重点加强备案中医诊所和中医（专长）医师执业监管，进一步强化中医机构、人员、技术的行业治理，继续加强基层中医馆、人才队伍和服务能力建设。三是大力弘扬发展中医药事业。传承创新发展中医药事业，充分发挥中医药在慢性病、常见病等病种的调理作用，探索利用新媒体手段，多方位、多渠道宣传中医药文化，普及中医药养生保健知识等。

(六)提升基层医疗服务能力。完善六个医疗服务区建设，优化功能布局，完善基层人才队伍补充。加强急救急症体系建设。建立健全急救急诊网络，健全120急救中心调度系统。完善县级急救中心和乡镇急救站相关制度，提升急诊急救服务质量，以信息化为支撑，提高应急、急症急救服务能力。规范家

庭医生签约服务管理，注重提高签约质量，做到重点人群应签尽签。完善分级诊疗，着力构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗机制，进一步提升县域内就诊率。

七、突出“七个重点”，推动卫生健康事业高质量发展

（一）突出党的领导。一是加强党的政治建设。始终坚持服从党中央集中统一领导，把正确的政治方向贯彻到中央、省市县党委各项决策决议和工作决策部署中，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是加强党建工作。加强各党组织标准化建设，推进基层党支部质量提升工程，严格党员发展和干部选拔任用。严肃党内政治生活，落实“三课一会”等基本组织生活制度和各项党建工作制度。开展好系统党委中心组和干部职工政治学习，用党的理论武装头脑。要加强总支（支部）建设和党员教育管理，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范带头作用，激发干部职工工作热情，倡导苦干实干精神，形成干事创业的良好局面。三是加强意识形态工作。加强思想政治建设，强化理论武装，建好管好思想舆论阵地，维护系统网络安全。

（二）突出党风廉政工作。压实各级党组织全面从严治党、党风廉政建设主体责任和班子成员“一岗双责”。继续加大对重点行业、关键部门、主要领域的监督管理。紧盯重要时间节点，持续正风肃纪，明查暗访，严肃查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题。继续开展党风廉政巡讲活动，狠抓纪律教育，

强化规矩意识，提高廉洁自律观念，切实转变作风。坚持监督检查不放松，加大督查力度，继续开展日常监督、重要时间节点、重点环节、重要领域的明察暗访，强化对委属单位财务、扶贫等专项督查。坚持关口前移、重心下移，切实抓好反腐败警示教育，不断提高干部职工的廉洁自律意识和水平。切实抓好巡察整改工作。明确具体责任人和整改时限，研究制定工作制度，建立长效工作机制，坚决杜绝类似问题的反弹回潮，确保所有整改问题改到位、改彻底，显成效。

（三）突出队伍建设。一是加强村医队伍建设。乡镇卫生院对照“每千服务人口1名乡村医生，每个村卫生室至少有1名乡村医生执业”要求，吸引优秀人才进入村卫生室工作。以实施乡村医疗卫生服务能力、提升“百千万”工程为契机，加强村医队伍服务能力建设，实施2021年度乡村医生定向委托培养约25人计划。按照县政府有关文件精神，落实村医养老保险待遇。二是加强卫生健康监督执法队伍建设。加强培训，明确职责权限，规范执法行为，健全规章制度，不断提升执法水平。三是加强妇幼队伍建设。加快人才引进与培养，强化县镇妇幼队伍专业化培训，采取外出学习进修、专家授课、跟班学习等方式，不断提升妇幼队伍整体素质。四是加强医疗队伍建设。加强思想政治教育，以采取多种形式提升业务技能和诊疗能力，加强医德医风行风建设，改进服务态度，提升服务质量，提高服务水平。五是加强应急队伍。按照年轻化、专业化

要求，加强县级医疗卫生应急队伍和医疗专家组建设，开展突发事件医疗救援和公共卫生事件应急处置培训与演练，提升应急队伍综合能力，有效预防、科学处置突发传染病疫情等突发公共卫生事件。

（四）突出宣传教育导向。一是开展正面宣传。以建党100周年宣传活动为契机，多层次、多角度宣传展示卫生健康工作成果和综合医改、医共体建设等主要成效。二是全力打造卫生健康宣传品牌。办好濉溪健康栏目、利用网络、微信微博等媒介传播快、覆盖面广的优势，拓展宣传内容，将疫情防控、应急处置、公共卫生常识等内容纳入宣传工作重点。三是注重健康知识传播。借助微信、APP等新兴媒体打造健康科普平台，运用健康公益广告、公共场所健康教育宣传栏、电子显示屏等方式开展健康知识传播。四是推进大联合、大宣传。发挥系统联动带动作用，整合卫健系统宣传资源，扩大宣传规模和声势，形成大联合、大宣传的整体氛围。五是规范做好卫生健康信息发布。抢占信息传播第一高点，对涉及群众敏感的卫生健康舆情要及时高效处置，主动回应社会关切。

（五）突出行业作风建设。卫健系统各级领导班子要带头执行各项纪律规定，带头转变作风，发挥示范带动作用。加强对全县医疗卫生队伍的教育、监督和管理，要在全县医疗卫生单位深入开展社会主义核心价值观教育，警示教育、廉洁自律教育等活动。进一步增强医务人员纪律观念、规矩意识、服务

思想，做到依法执业，廉洁行医，优质服务，凝聚团队合力，增强发展后劲。加大追责问效，对不作为、慢作为、乱作为的问题，查清具体事、追到具体人，依纪依规，严肃处理。

（六）突出抓好7个专项活动、行动。一是加强综合监管规范医疗机构诊疗行为专项行动。二是配合县医保局开展全县定点医疗机构医保违法违规专项治理活动。三是全县卫健系统开展“我为群众办实事”活动。四是深入开展“幸福家庭创建活动”。五是开展深化新一轮“三个以案”警示教育活动。六是开展开展党史学习教育活动。七是在全县卫健系统开展“我让群众更健康”实践活动。七项活动要按照时间节点的任务要求，层层推进，要统筹兼顾，一体推进，确保完成活动各项目标任务。

（七）突出抓好其他工作。加强信访问题源头预防，落实矛盾排查化解工作，认真抓好信访事项的办理及信访事项的解决。抓好安全生产工作，深入排查安全生产隐患，夯实安全生产基础，提升整体安全水平。做好综治维稳、扫黑除恶、双拥、保密、平安医院创建、精神文明建设、高质量发展、乡村振兴、四送一服等工作。