

关于印发《四铺镇村“两委”换届选举工作方案》的通知

各镇直支部、总支、支部、村委会：

《四铺镇村“两委”换届选举工作方案》已经镇党委研究通过，现将印发给你们，请遵照执行。

中共四铺镇委员会

四铺镇人民政府

2021 年 10 月 15 日

四铺镇村“两委”换届选举工作方案

为认真做好新一届村党组织委员会换届工作，根据《中国共产党章程》《中国共产党支部工作条例(试行)》《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党基层组织选举工作条例》和《中华人民共和国村民委员会组织法》等法律法规，以及《中共淮北市委办公室、淮北市人民政府办公室转发〈市委组织部、市民政局关于高质量做好全市村（社区）“两委”换届工作的意见〉的通知》（淮办发〔2021〕21 号）、

《中共濉溪县委办公室 濉溪县人民政府办公室转发〈县委组织部 县民政局关于高质量做好全县村（社区）“两委”换届工作的实施方案〉的通知》（濉办发〔2021〕24号）精神，结合我镇实际，现制定如下实施方案：

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于全面推进乡村振兴、加强基层组织建设、做好村（社区）“两委”换届工作的重要论述，以加强党的政治建设为统领，以夯实党的执政根基为指向，以选优配强村党组织书记为关键，以增强村“两委”班子整体功能为重点，坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机统一，高标准、高质量组织开展村“两委”换届，引导广大党员群众有序参与、正确行使民主权利，切实选出忠诚过硬好头雁、换出团结协作好班子、营造风清气正好生态、形成干事创业好氛围，为实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为不断提升乡村治理水平，为深入推动四铺镇经济和社会发展的第十四个五年规划，乘势而上开启建设新阶段现代化美好四铺，提供坚强组织保证。

二、总体要求

从2021年9月开始，到12月底前基本完成。全镇村“两委”换届工作同步进行、统筹推进，按照先进行村党组织换

届、再进行村民委员会换届的顺序进行。其中，村党组织换届到11月中旬前基本完成，村委会换届到12月底前基本完成。

（一）坚持党的全面领导。镇党委要严把换届方案制定关、人选质量关、选举程序关、责任落实关，将党的全面领导贯穿换届工作全过程和各方面，确保换届选举工作圆满顺利。

（二）坚持干事创业导向。紧紧围绕事业发展全局选人，突出高线标准，重实干、重实绩、重担当，在干中选、选中干，以换届激发推动乡村全面振兴、创造美好生活的新动能。

（三）坚持严格依法依规。精准把握法律法规和政策要求，规范程序步骤，细化操作办法，确保执行不变通、落实不走样、程序不出错。

（四）坚持充分发扬民主。扩大有序政治参与，充分保障党员群众知情权、参与权、表达权和监督权，切实把组织意图和群众意愿有机统一起来。

（五）坚持严肃换届纪律。严明政治纪律和组织纪律，严禁拉票贿选和强迫民意，坚持教育在先、警示在先、预防在先，把纪律规矩挺在前面，对发现的问题线索从严从快查处，始终保持整治不正之风的高压态势，确保换届风清气正。

三、选配要求

（一）规范职数设置。本着精干、高效的原则，从严控制村党组织班子职数。村党总支一般设委员 5 至 7 名，其中书记 1 名、副书记 1 名、纪检委员 1 名；村民委员会设主任、副主任和委员共 3 至 7 名。

（二）明确标准条件。一要坚持把政治标准放在首位。按照德才兼备、以德为先的原则，坚持“双好双强”标准，大力选拔思想政治素质好、道德品行好、致富能力强、协调能力强，公道正派、廉洁自律，热心为群众服务的优秀人员进入村“两委”班子。二要树牢重实干重实绩重担当的用人导向。注重选拔致富致富能力强、敢闯敢拼、能团结带领群众推进乡村振兴的干部。三要坚持高线标准、把牢底线要求。逐村分析研判、做好人事安排、深入细致考察，切实把好政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关。要严格落实村“两委”人选资格联审、党组织书记备案管理机制，坚决防止不符合要求人员进入“两委”班子，对不能作为候选人的情形作出明确界定。

有以下情形之一的，不能作为村党组织换届候选人：（1）违反政治纪律和政治规矩，对党不忠诚不老实，政治上当“两面人”的。（2）受过刑事处罚，存在“村霸”和涉黑涉恶等问题，近 3 年涉黄涉赌涉毒受到行政处罚的。（3）非工作原因受到党纪政务处分尚未超过所受处分有关任职限制期限，以及涉嫌严重违纪违法正在接受纪检监察、公安、

司法等立案调查处理的。（4）非法宗教的组织者、实施者、参与者，参与邪教组织人员，以及组织、利用宗教宗族宗派势力干扰侵蚀基层组织和基层政权的。（5）存在“带病入党”、弄虚作假、徇私舞弊等发展党员违规违纪问题且未受处理，存在严重违法用地、严重损害生态环境等行为尚未整改，参与非正常上访、无理访、缠访、闹访，以非法手段煽动和组织群众集体上访、干扰社会稳定或造成群体性事件的。（6）有严重危害集体利益和群众合法权益行为，当前被法院纳入失信被执行人名单，在疫情防控、防汛救灾等任务中拒不执行相关规定造成不良影响的。（7）存在拉票贿选等违反换届纪律行为，利用各种方式操纵、干扰、破坏选举工作的。（8）不担当不作为，长期不履职，近3年有考核不称职或被评为不合格党员的。（9）因身体健康等原因，无法正常履行相应职责的。（10）其他不适宜情形的。

（三）优化班子结构。新进村“两委”班子成员，应注重选拔45岁以下的人员，村“两委”班子成员应具备大专以上学历。继续留任的村“两委”班子成员，一般不超过55岁。换届后，村党组织委员会成员应以36岁至55岁为主体，占比达到70%左右；村党组织书记年龄45岁以下的占比达到50%以上；原则上每个村“两委”班子中至少有1名35岁以下的年轻干部；村党组织书记年龄35岁左右的应有一定数量；村“两委”班子成员学历以中专高中以上为主体，

村党组织书记中专高中以上学历的达到 80%以上、大专以上学历的达到 40%以上。

重视培养使用女干部，推动村妇联主席进“两委”班子，保证每个村“两委”班子中至少有 1 名女性成员；女性村委会主任应占有一定比例，力争女性村委会成员比例达到 30%以上。统筹推进村团支部书记进“两委”班子。

积极稳妥推行“一肩挑”。提倡符合条件的村“两委”成员交叉任职、村“两委”成员依法兼任村民委员会下属委员会和配套组织负责人，“两委”成员交叉任职比例比上一届有明显提高。村党组织设纪检委员。

（四）拓宽选人视野。适应城乡基层改革发展的需要，在鼓励支持符合条件的现任村“两委”干部积极参选的基础上，打破身份、地域、职业界限，注重从本地致富带富能手、外出经商务工人员、返乡大学毕业生、复员退伍军人、村医村教、合作经济组织负责人、社会工作者等群体中发现优秀人才。鼓励符合条件的村后备干部、各类服务基层项目人员以及扶贫专干、计生专干等积极参选。对在环境整治、疫情防控、文明创建等中心工作中涌现出来的优秀人才，要广泛摸排、重点考察、优先使用。对本村党组织书记没有合适人选的，要通过从在外优秀人才中回引、从机关企事业单位党员干部中选派等办法选举产生。对能力平平、表现一般、推进工作不力的村干部，要以换届为契机，进一步加大调整

力度。特别是要把推进疫情防控、环境整治、秸秆禁烧等工作不力和任职一至二届还不见工作起色的干部，坚决调整下来。

（五）严格审核把关。建立村党组织成员候选人资格联审制度。村党组织对候选人（初步）人选资格条件进行初审，镇党委组织本级有关部门及上级相关职能部门派出机构，进行全面审查。对通过另选他人形式选出的人员，也要进行资格条件审查，对不符合候选人资格条件的，应及时作出处置。严格落实村干部任职回避制度，原则上属配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女关系的人员不能同时作为提名人选。

四、程序步骤

（一）前期准备阶段（10月16日前）

1. 加强分析研判。开展新一轮调查摸底，做到基本情况、班子运转、党员现状、人选储备、群众诉求、风险隐患“6个清楚”，对选情进行全面分析研判。加大对软弱涣散、重点难点村的集中整顿力度。全面完成村干部经济责任审计工作，对审计中发现的问题，按有关规定及时妥善处理。

2. 成立工作机构。成立镇村“两委”换届选举工作领导小组，由镇党委书记任组长，其他班子成员任副组长，相关部门负责同志为成员，领导小组下设办公室和8个工作组，

各工作组组长为所指导村换届工作第一责任人，全程负责换届指导工作，保证换届依法依规有序进行。

3. 制定工作方案。各村要在本方案基础上进一步细化，制定村党组织换届选举工作方案，明确换届选举的实施阶段、重点任务、时间进度、责任主体及具体要求。镇分类指导先进村、一般村、后进村开展换届工作，先易后难进行换届。

4. 加强教育培训。举办村“两委”换届工作专题培训班，重点培训换届工作有关法律法规、章程条例以及换届选举的工作步骤、操作程序、具体要求等，提高换届工作人员的业务水平。要结合“三会一课”“党员固定活动日”“入户连心大走访活动”等，充分发挥“党群连心站”和传习中心的作用，在党员中开展党的民主集中制、党员义务权利教育，在群众中开展社会主义民主法治和换届选举目的、意义教育，引导党员群众积极有序参与换届选举。

（二）选举实施阶段（11月1日前）

按照《中国共产党章程》的规定和村党组织换届选举有关操作程序的要求，广泛发动党员群众，听取党员群众意见，教育党员认真履行义务，保障党员民主权利，确保换届工作要件不少、步骤不漏、程序不错。村党组织换届选举具体分为五个步骤进行：

1. 部署启动。镇、村进行村党组织换届选举动员，正式启动换届选举工作。村党组织召开委员会议，研究开展换届选举

有关事宜，向镇党委报告后，报送召开党员大会的请示，内容包括党员大会的召开时间和主要议程，下届委员会委员名额和差额比例，委员、书记、副书记的提名和选举办法等。

2. 党员和群众推荐。镇党委组织召开村党员和村民代表会议，对现任村党组织领导班子及成员进行民主测评。在测评会上，村党组织召开党员和村民代表会议，推荐下届村党组织委员会委员、书记、副书记候选人初步人选。

参加推荐的党员和村民代表分别超过应到会人数一半以上，推荐有效。推荐票要当场唱票、计票，公布推荐结果。村党组织在得票数超过推荐票一半以上的党员中，按照不低于委员职数 20% 的差额比例，确定村党组织委员会委员、书记、副书记候选人初步人选，缺额人选在未当选得票数多的被推荐人中另行推荐产生。村党组织向镇党委报告推荐结果。村党组织推荐的初步人选，经镇党委全面审查认为不能或不宜列入的，向村党组织进行反馈，缺额人选由村党组织根据推荐结果确定上报。

3. 镇党委推荐。镇党委召开会议，按照不低于委员职数 20% 的差额比例，推荐下届村党组织委员会委员、书记、副书记候选人初步人选，将名单通报村党组织。

4. 组织考察和确定候选人预备人选。村党组织召开委员会会议，结合“两推”情况，按照不低于委员职数 20% 的差额比例，研究确定下届委员会委员、书记、副书记候选人预备

人选考察名单，报镇党委。镇党委将候选人预备人选考察名单报县村和社区“两委”换届选举工作领导小组办公室，由领导小组办公室组织联合审查。

镇党委依据县村和社区“两委”换届选举工作领导小组办公室反馈的审查结果，组织考察。考察结束后，镇党委将考察情况和县级联审情况反馈村党组织。

村党组织召开委员会会议，结合县级联审情况和镇党委考察情况，研究确定下届村党组织委员会委员、书记、副书记候选人预备人选名单，并在全村范围内进行公示，公示时间不少于5天。

公示结束后，村党组织向镇党委上报确定下届村党组织委员会委员、书记、副书记候选人预备人选的请示，镇党委作出批复。

镇党委与村党组织委员会委员、书记、副书记候选人预备人选签订遵守换届纪律承诺书，明确在换届选举中必须遵守的纪律要求。候选人预备人选作出书面承诺并进行公示，接受党员群众监督。

5. 党员大会选举。村党组织按照有关规定和程序召开党员大会，听取和审议本届党组织委员会的工作报告，讨论通过候选人名单和大会选举办法（草案），选举产生新一届村党组织委员会委员、书记、副书记。参加选举的有选举权的党员人数达到或超过应到会人数的 $\frac{4}{5}$ ，会议有效。

选举结束后，新一届村党组织委员会要向镇党书面报告选举结果。镇党委及时作出批复，并将新当选的村党组织书记报县委备案。

（三）后续跟进阶段（12月底前）

1. 做好工作交接。镇党委指导村“两委”新老班子在党员大会闭幕后7天内做好公章、文档、资金、办公场所等移交工作，完善村“两委”换届工作档案，保证村事务正常运转不断档。要注重做好离任村干部的关心关爱工作，做好落选人员的思想工作，引导他们正确对待选举结果，支持新班子工作。

2. 开展任职培训。按照“全员、精准、有效”的要求，采取线上线下等多种形式，及时开展新一届村“两委”成员培训工作，重点上好理论课、业务课、典型课、现场课、廉政课等“五堂课”，切实帮助“两委”干部提能力、强本领，尽快进入角色。

3. 材料归档。镇党委要认真做好换届选举总结工作，指导村党组织按照《全市村（社区）“两委”换届档案管理办法》，收集整理换届选举工作材料，全面准确反映村“两委”换届工作真实历史面貌。

4. 跟进健全机制。新一届村党组织委员会要充分发挥领导作用，及时做好共青团、妇联、村级集体经济组织等配套组织换届工作。健全完善村特别是“一肩挑”后的组织运行

机制，全面推行“开门一件事”，落实村重大事项“四议两公开”、村务联席会议和党务、村务、财务公开等制度。

5. 推动干事创业。镇党委指导新一届村“两委”班子理清好工作思路，确定好任期目标，制定好发展规划，绘制出美好蓝图；第一时间组织班子成员围绕群众关注的民生实事立即办、马上干，以实际行动增强民意基础。

五、严肃换届纪律

（一）大力加强换届纪律教育。选举前，广泛开展村党组织换届普法教育和纪律教育，组织党员、群众认真学习换届工作的法律法规、政策文件，使换届纪律要求家喻户晓、人人皆知。充分发挥典型案例警示作用，引导候选人严格遵守换届工作纪律，采取合法、正当方式有序参与竞职。全面推行镇党委与候选人谈话制度，签订纪律承诺书，做到凡参与换届工作的人员对纪律知晓率 100%、镇党委与候选人谈心谈话 100%、候选人签订纪律承诺书 100%。

（二）严厉打击违纪违法行为。从严查处企图扰乱选举秩序的“村霸”和宗族、宗教、宗派恶势力，坚决打击以暴力、威胁、贿赂等手段干扰破坏换届选举的违法犯罪分子，公开曝光查处打击的案例，形成打击黑恶势力的高压态势。要摸清有意参选或干扰选举的涉黑涉恶人员、劣迹人员，逐一开展重点警示谈话，逐人落实动态管控措施，营造安定有序的换届环境。

（三）加强防范和处置突发事件。建立换届选举重大事件、重要信息报送制度，全面掌握工作动态，落实 24 小时盯网制，对负面舆情要迅速反应、妥善处置，防止炒作、发酵，牢牢把握舆论主导权。镇建立应急协调工作小组，对选情复杂、竞争激烈的地方，制定应急预案，建立第一时间发现、第一时间通报、第一时间介入、第一时间处置等工作机制，加强对突发事件的防范、掌控和处理，特别要防止出现群体性事件。有条件的村可对村党组织换届选举过程实行全程录像。对党员群众的来信来访及时办理，认真调查核实，依法依规从速处理。要防范疫情传播风险，严格执行常态化疫情防控措施，突出重点人员管理，加强重点场所防控，确保不发生任何问题。

六、加强组织领导

（一）落实领导责任。各村党组织要把村党组织换届工作摆在重要位置，切实履行主体责任。镇换届选举工作领导小组办公室、各工作组要加强沟通协调，各司其职、各负其责。镇包片领导要认真履行直接责任人职责，集中精力具体抓，全程指导。建立健全村党组织换届工作责任追究制，对领导不力、处置不当引发群体性事件和重大负面网络舆情的，要严肃追究相关领导和人员的责任。对换届中违法违纪、拉票贿选等行为，应发现未发现、应查处而未查处的，也要严肃追责。

（二）强化部门协作。建立镇党委统一领导，有关单位各司其职、密切配合的工作协同机制。组织部门负责指导村党组织换届工作；纪检监察机关和公安、信访等单位根据各自职责狠抓选风选纪，查处贿选行为，打击黑恶势力，维护选举秩序和社会稳定；宣传部门负责村“两委”换届政策宣传和网络舆情监测引导；司法行政部门负责做好村“两委”换届选举的法律服务和法治宣传教育工作；财政部门要落实经费保障措施；共青团、妇联要加强对优秀青年和妇女进入村党组织委员会班子工作的指导。

（三）加大督查力度。镇党委对村党组织换届工作经常进行督查，包片领导和督导工作组成员要切实负起责任，做到全程参与、全程指导、全程督查，要把工作细化到天、责任具体到人，确保换届程序一步不错、环节一个不少。对苗头性、倾向性、可能对换届选举造成不良影响的问题实行每日一报；对动员部署、开展培训、督查指导、换届进展等情况实行每周一报；对重点难点村换届、落实“一肩挑”要求、选优配强班子、严肃换届纪律等实行每月一报，确保镇党委随时掌握情况。

（四）抓好宣传引导。综合用好广播、网站、宣传栏、横幅标语、公告信件、短信微信等平台 and 载体，采取党员群众喜闻乐见的方式，深入宣传换届选举政策、法律法规和先进典型，加强网络舆情监测和引导，妥善做好突发舆情应对

处置，营造良好舆论氛围。严格新闻宣传纪律，规范换届信息发布，对换届中创新创造的经验做法，要及时总结提炼推广。