

南坪镇国土空间总体规划（2021-2035年）

（草案公示）

南坪镇人民政府
2024年04月

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》等文件精神，对南坪镇全域国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排和部署，我镇组织编制了《濉溪县南坪镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），目前《规划》已形成初步成果，为切实增强《规划》的合理性、可行性和科学性，依据《中华人民共和国城乡规划法》和《关于城乡规划公开公示的规定》等相关规定，现将《规划》进行草案公示，征询公众意见。如有意见者，请与濉溪县南坪镇人民政府联系。（此《规划》为批前公示，以最终审批为准）。

公示期内您可通过以下方式联系我们，感谢您对南坪镇发展的建言献策！

- 公示主体：濉溪县南坪镇人民政府
- 公示时间：公示期30天，2024年4月30日至5月29日
- 联系人：金朝军 电话：18109613133
- 电子邮箱：838822894@qq.com

目 录

01

规划总则

02

国土空间总体格局

03

国土空间支撑体系

04

生态修复与国土综合整治

05

城镇空间塑造

06

规划传导与实施保障

规划总则

■规划范围

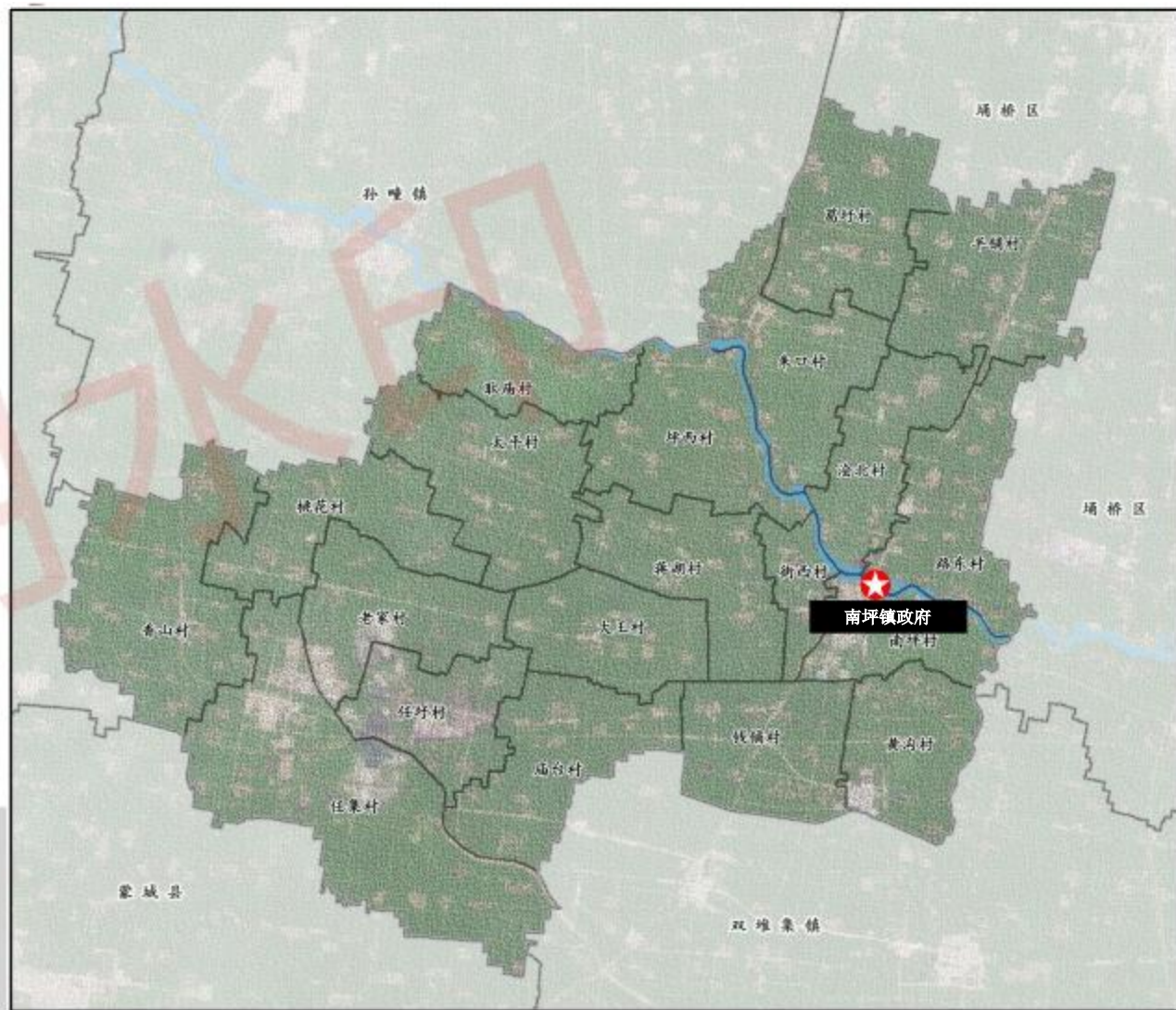
- 本次规划范围为南坪镇行政辖区内全部陆域国土空间，总面积为**225.29**平方公里（三调数据、椭球面积）。
- 行政管辖：
20个行政村：南坪村、半铺村、大王村、葛圩村、耿庙村、黄沟村、浚北村、蒋湖村、街西村、老家村、路东村、庙台村、坪西村、钱铺村、任集村、任圩村、太平村、桃花村、香山村、朱口村。

■规划层次

- 乡镇级规划包括镇域和中心镇区两个空间层次。

■规划期限

- 本次国土空间规划期限为**2021**年至**2035**年，近期目标年**2025**年，远期目标年**2035**年，远景展望至**2050**年。



■镇域概况

区位交通

- 南坪镇地处县城东南部，东连宿州市祁县镇、桃园镇，南邻双堆集镇、蒙城县许疃镇，西与孙疃镇、五沟镇接壤，北接宿州市。
- 对外交通主要依托**G344**（宿涡路）、**S305**（宿蒙路）、**S235**（濉刘路）、**X028**（半王路）。另有浍河航道，于南坪村浍河南岸建有南坪码头，年吞吐量**84**万吨。

人口社会

- 户籍人口：濉溪县七普户籍人口为**114.2**万人，其中南坪镇为**10.42**万人，占全县比例为**9.12%**。
- 常住人口：濉溪县七普常住人口规模约为**93.24**万余人，其中南坪镇为**8.08**万人，占全县比例为**8.67%**。
- 人口变化：南坪镇七普常住人口为**8.08**万人，六普常住人口为**8.94**万人，同比下降**9.62%**。

国土空间

- 镇域国土空间总面积**22529.29**公顷；
- 农用地**18711.58** 公顷，其中耕地**16416.35**公顷；
- 建设用地**3539.96**公顷，其中城镇建设用地**200.67** 公顷，村庄建设用地**2727.28** 公顷；
- 未利用地**277.75**公顷，主要为河流水面。

经济产业

- **2021**年实现财政收入**8526.91**万元；
- 全社会固定资产投资完成**6.1**亿元；
- 新增战略性新兴产业**3**个；
- 重点项目投资**1.6173**亿元；
- 新增**1**家参与核算的服务业企业。

■上位要求

淮北市国土空间总体规划（2021-2035年）（报批稿）

- 融入区域协调发展新格局：积极融入长三角一体化发展，共建淮河生态经济带，共推淮河经济区高质量发展。
- 推进相濉一体发展：以淮北中心城区及濉溪县城为主体，以周边特色小城镇为依托，形成区域一体，城乡融合的网络型城镇空间结构；延续城市空间形态，强化山水生态特质，构筑“一带双城、一环六镇；蓝绿交织、生态都市”的整体空间格局。

濉溪县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

- 依托双堆集高铁站枢纽，统筹谋划双堆集镇、南坪镇一体化发展，高标准规划建设南坪组团、芦沟组团、双堆集组团及高铁小镇。加快完善南坪港临港配套基础设施，大力发展临港经济。
- 南坪镇工业集中园区：发展加工制造业为主。积极与宿州大外环连接，发挥交通地理位置优势，吸引投资，打造皖北地区特色鲜明、综合配套完善的新型工业集中区。

濉溪县国土空间总体规划（2021-2035年）（送审稿）

- 统极筹谋划双堆集镇、南坪镇一体化发展
- 功能定位：宿淮一体化发展的门户地区，县域南部现代化综合型城镇
- 职能定位：一般服务型乡镇

淮北市国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

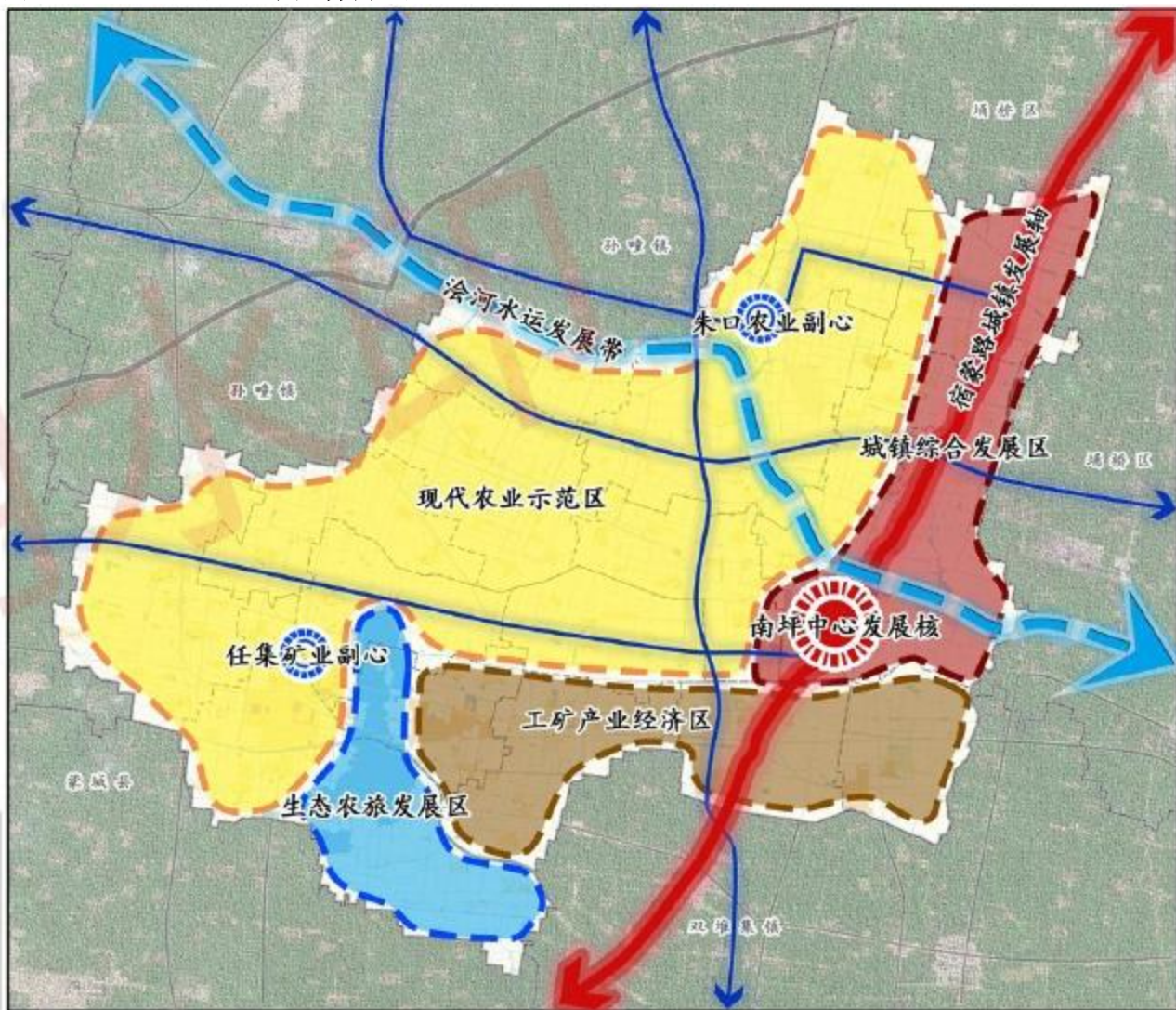
- 南坪镇、五沟镇、铁佛镇、刘桥镇等发挥农业资源优势，大力发展生态农业和旅游业，打造农贸强镇和特色农业强镇。
- 实施淮北港南坪港区综合码头扩建工程。

■发展定位

宿淮一体化发展的重要耦合点
濉溪县现代物流枢纽
“双堆—南坪”增长极的主要支撑

■构建“一主两副四片区、一轴一带多廊”的国土空间总体格局网

- 一主：南坪中心发展核，为南坪镇镇政府驻地，全域综合服务中心
- 两副：任集矿业副心、朱口农业副心
- 四片区：南坪镇区、工业集中区构成的城镇综合发展区，以任集塌陷区为中心打造的生态农旅发展区，以任楼、邹庄两座煤矿形成的工矿产业经济区，镇域西部朱口、葛圩、蒋湖、耿庙、太平等村努力打造现代农业示范区。
- 一轴：宿蒙路城镇发展轴
- 一带：浍河水运发展带
- 多廊：S235、S305、X504等组成镇域协调发展的多条交通廊道



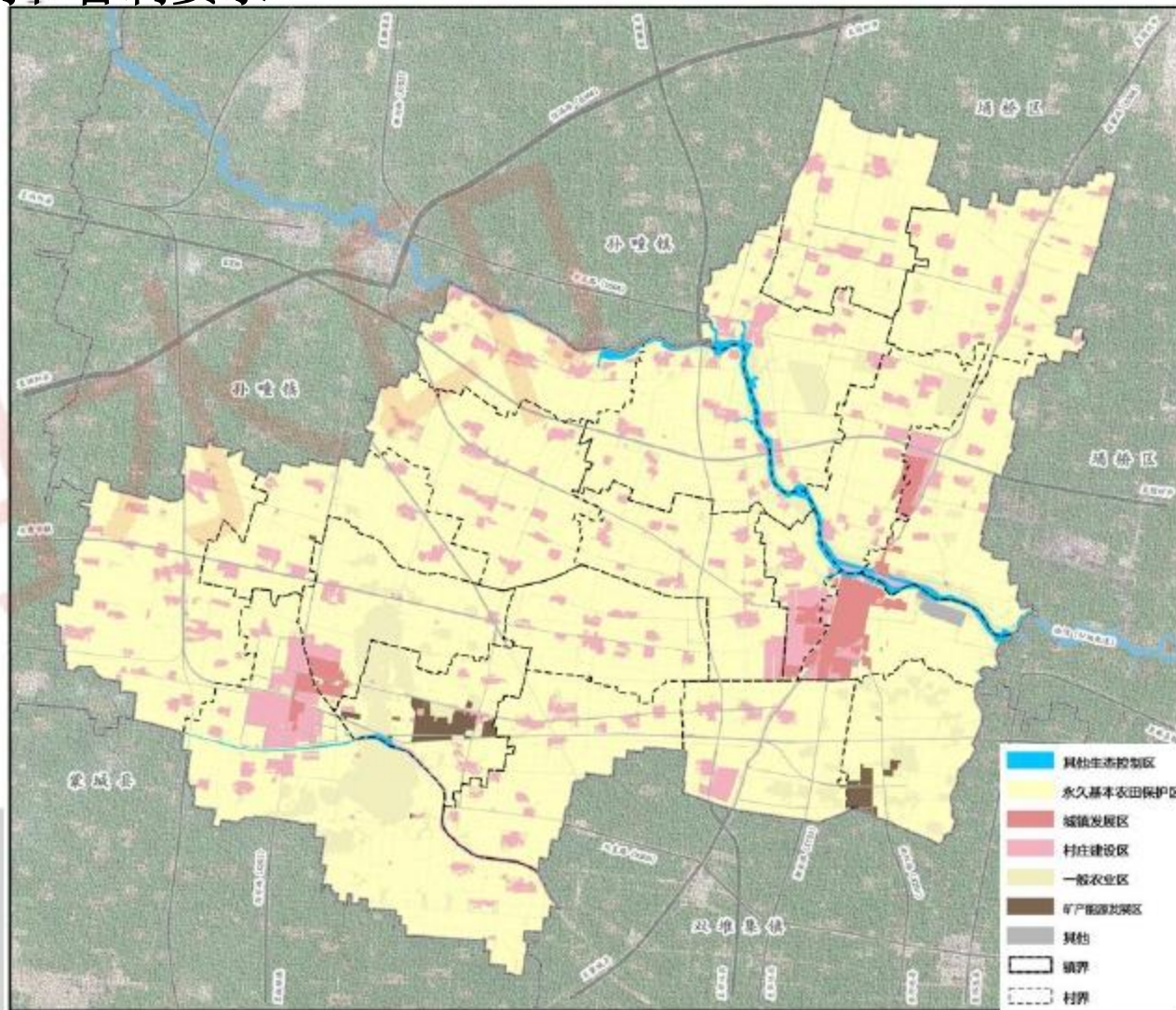
产业发展格局规划图

■细化国土空间用途分区，明确用途准入原则和管制要求

□ 全镇规划分区分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、其他六个一级分区，并细化其相对应的二级规划分区。

国土空间分区一览表

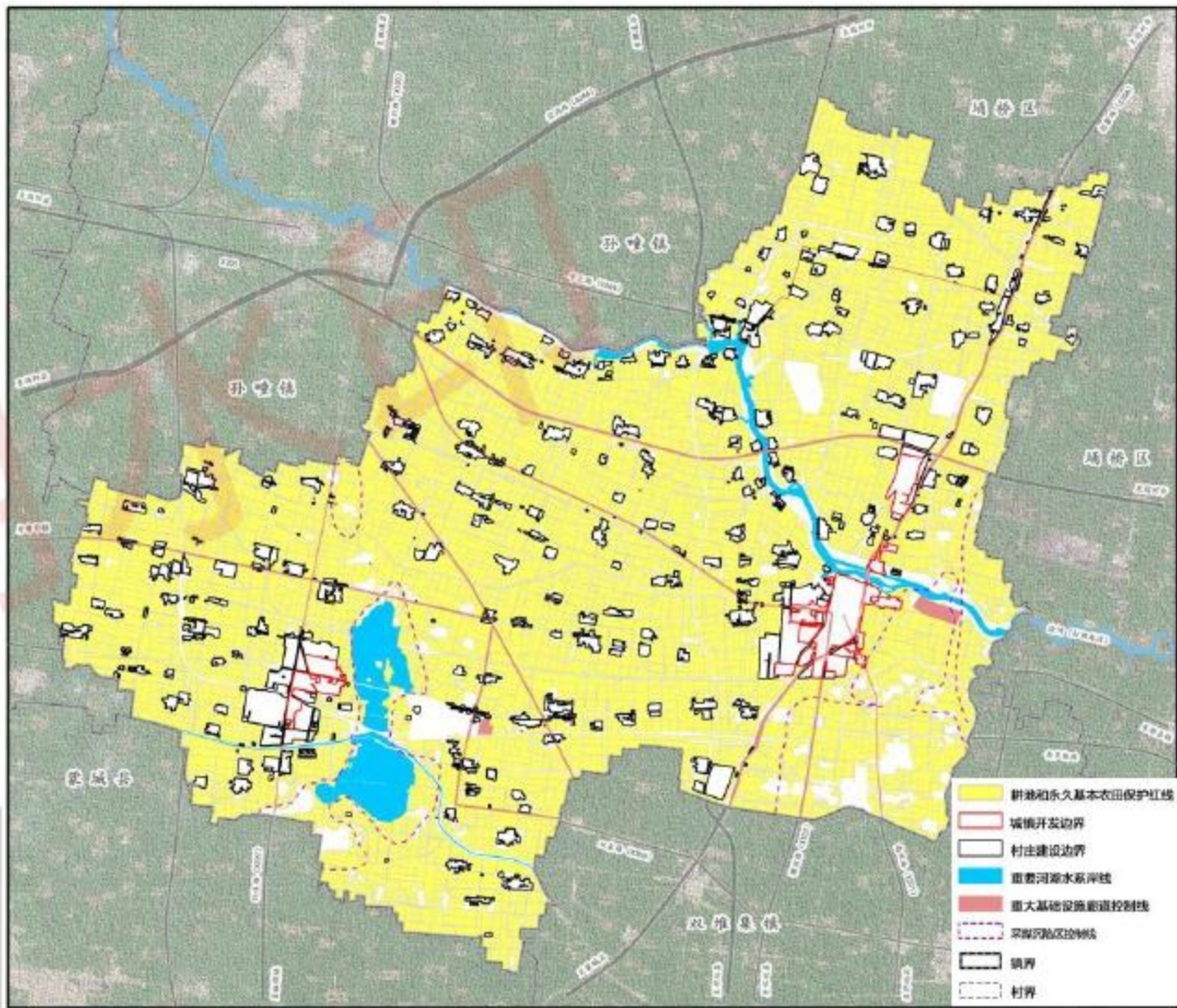
一级分区	二级分区	面积（公顷）	占比（%）
生态控制区	其他生态控制区	285.99	1.27
农田保护区	永久基本农田保护区	15452.10	68.59
城镇发展区	城镇集中建设区	396.39	1.76
乡村发展区	村庄建设区	2032.24	9.02
	一般农业区	3627.59	16.10
矿产能源发展区	/	145.77	0.65
其他	/	589.21	2.62
合计		22529.29	100.00



国土空间规划分区图

■加强国土空间规划实施管理，严守三条控制线

- 耕地和永久基本农田：规划期内全镇耕地保有量不少于**160.54** 平方千米，永久基本农田面积不少于**152.44** 平方千米，耕地和永久基本农田未经批准不得擅自调整。
- 生态保护红线：南坪镇不涉及。
- 城镇开发边界：落实县级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果，全镇划定城镇开发边界**3.99** 平方千米。
- 重要河湖水系岸线：共划定重要河湖水系岸线**730.15**公顷，主要包括浍河**244.18**公顷、澥河**36.24**公顷、任集水库**449.73**公顷、其他朱砂河、凤凰冲河等**16.59**公顷。
- 重大基础设施廊道控制线：共划定重大基础设施廊道控制线**531.25**公顷，其中公路控制线**447.20**公顷、港口码头控制线**32.53**公顷、供电设施控制线**51.51**公顷。
- 灾害控制线：共划定灾害控制线**47.06**公顷，主要为采煤沉陷。



国土空间控制线规划图

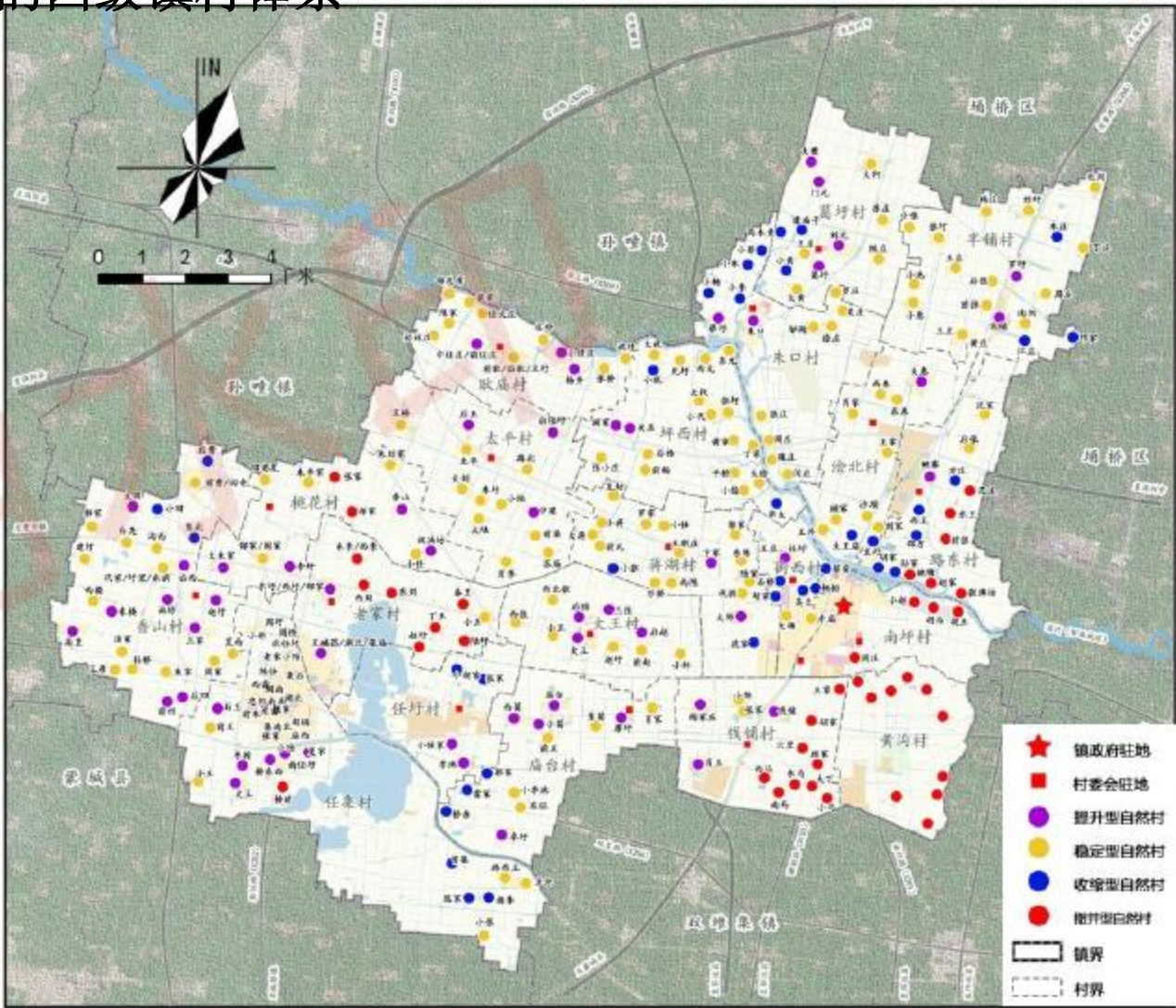
国土空间总体格局

■优化镇村体系格局，构建“1+2+16+N”的四级镇村体系

- 行政村分类：落实乡村振兴战略要求，跟据村庄现状发展状况，划定城郊融合类1个、集聚提升类18个、搬迁撤并类1个。
- 自然村分类：全镇共提升型56个、稳定型129个收缩型48个、撤并型29个。

村庄居民点体系一览表

等级	类别	数量	名称
1	镇政府驻地	1	南坪镇区
2	重点村	2	朱口村、任集村
3	一般村	16	半铺村、大王村、葛圩村、耿庙村、浚北村、蒋湖村、街西村、老家村、路东村、庙台村、坪西村、钱铺村、任圩村、太平村、桃花村、香山村
4	自然村	/	提升型56个、稳定型129个 收缩型48个、撤并型29个

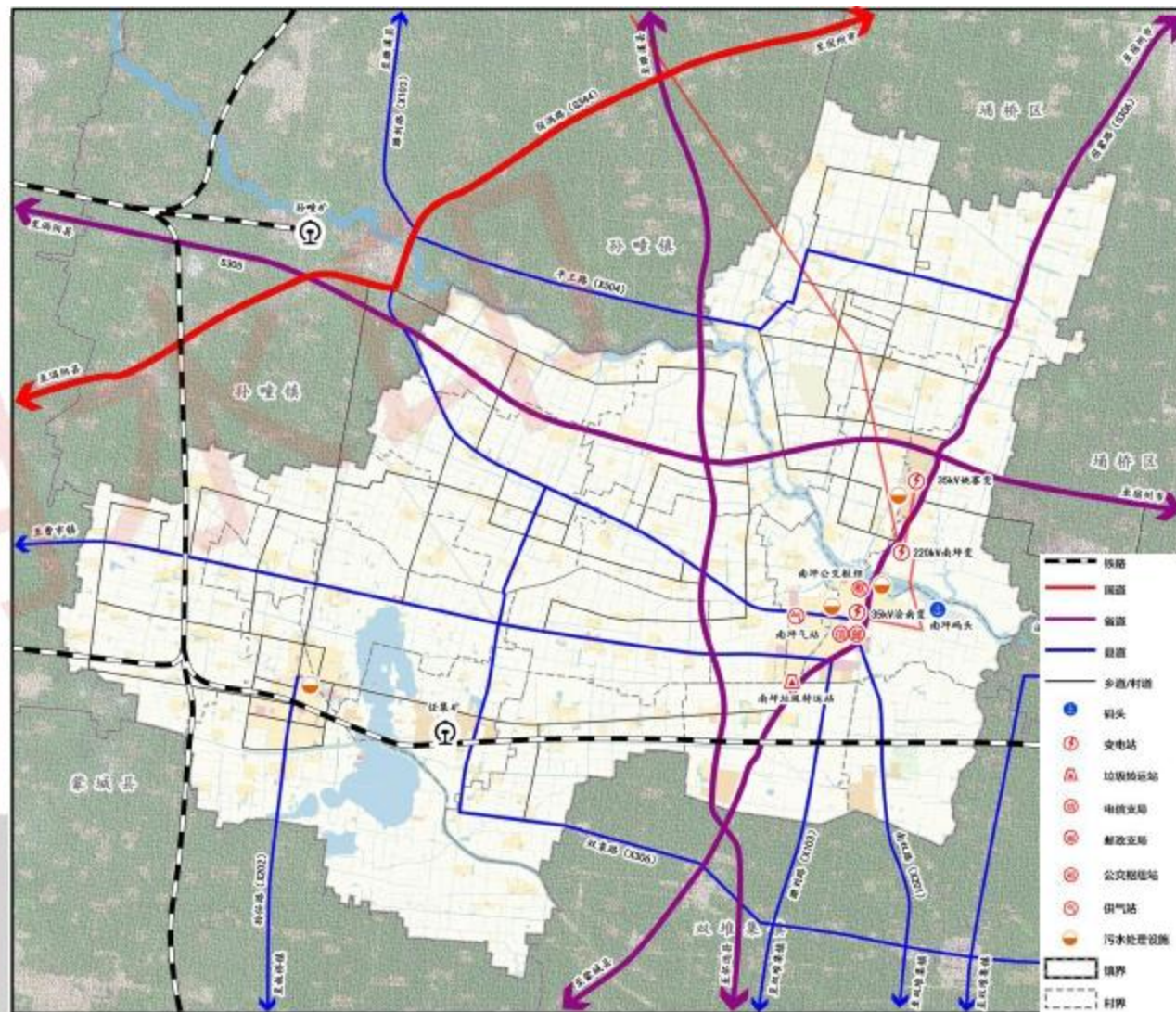


村庄居民点体系布局规划图

■构建“1+3+N”的镇域交通网

□构建“1+3+N”的镇域交通网

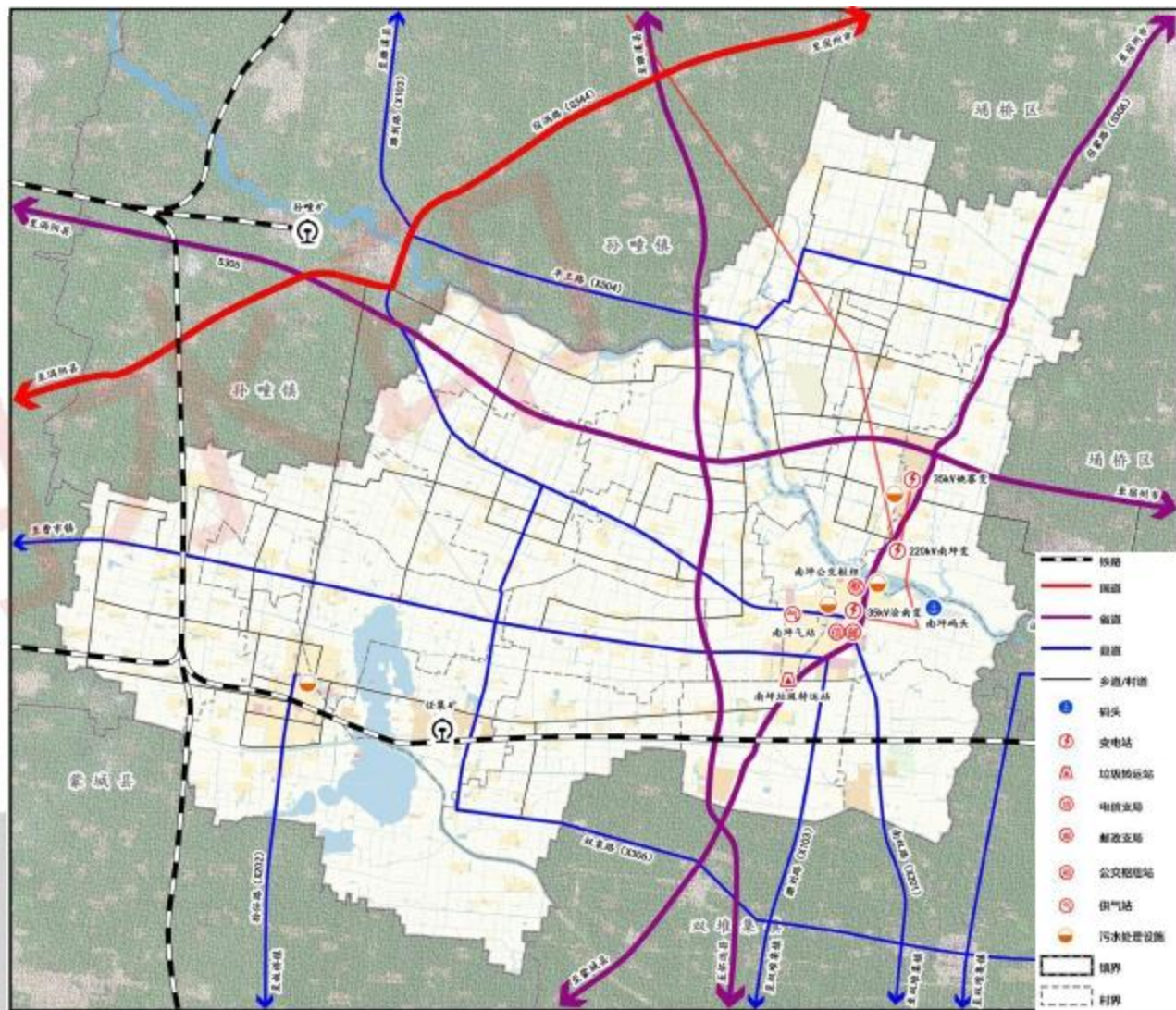
- 1条水运航道，浍河航道
- 3条对外交通主干网，S235、S305、S306
- N条镇域内部及周边交通线网



交通与基础设施规划图

■补齐市政基础设施短板

- 给水工程：深入实施城乡一体化供水工程，结合濞溪县地表水厂建设，远期全镇自来水普及率达到**100%**，完善水厂至村庄的主干管以及村庄内部的支线管网和入户管布置。
- 污水工程：城镇污水处理以集中式污水处理模式为主，完善建设南坪镇污水处理厂；乡村污水处理以分散式污水处理模式为主，结合村庄规划，完善各自然村一体化污水处理设施，实现城乡污水处理全覆盖，污水全收集、全处理。
- 环卫工程：垃圾实行“村收集、乡镇转运、县处理”的模式。建设南坪镇垃圾转运站。至**2035年**，镇域实现生活垃圾清运率**100%**，无害化处理率**100%**，生活垃圾回收资源利用率达到**100%**。结合村庄规模合理配建公共厕所，公厕建设标准应达到或超过三类水冲式标准。
- 能源设施：**220kV**南坪变为全镇供电电源，完善优化电力设施布局，扩大电网的覆盖面，提高城乡电网智能化水平，形成供电灵活、故障支援能力强的电网体系。南坪华润燃气站为镇区、工业集中区及主干线沿线居民点供气，其它分散居民点以液化石油气为主。



交通与基础设施规划图

综合整治与生态修复工程措施

1

生态空间国土综合整治与生态修复

2

生产空间国土综合整治与生态修复

3

生活空间国土综合整治与生态修复

针对**生态系统功能整体不强、生态廊道不连通、生态屏障脆弱**等问题，结合区域生态系统特征和国家战略要求，提出**生态保护和修复重点区域**内的现状情况，统筹**山水林田湖草沙各生态要素**，整体谋划**林地资源保护、生物多样性保护、水土保持**等，筑牢**国家生态安全屏障**，形成**自然生态空间格局保护**，形成**自然生态空间的保护与利用的平衡**。

①加强林地功能修复与生态修复

- A.开展造林、育林绿化建设，增强其水土保持的功能。
- B.加强区域林地生态修复治理、提速国土绿化
- C.加强对林木的病虫害治理

②系统治理河湖水系，修复水生态环境

- A.推进汾河、澗河水环境治理，可适当放养对水体质量、水生植物无损害的水生动物
- B.加强任集水库的保护
- C.加强宿蒙大沟、黄泥沟、尹家沟、薛堂沟等大沟的综合整治
- D.开展水生态保护与修复
- E.加强水土流失预防。

③恢复和提升矿区生态功能，实现资源可持续利用

- A.强化采煤沉陷区生态环境保护；
- B.深入推进绿色矿山建设；
- C.加大废弃矿山治理力度；

综合整治与生态修复工程措施

1 生态空间国土综合整治与生态修复

2 生产空间国土综合整治与生态修复

3 生活空间国土综合整治与生态修复

针对耕地质量等别低，农田基础设施不完善，高标准基本农田少，农业污染等问题，依据国土空间规划，国土综合整治与生态修复专项规划等，大力推进乡村全域土地综合整治，统筹未利用地开发，开展农村土地综合整治，优化生产、生活和生态空间，促进耕地质量提升，助推乡村振兴。

①实施高标准基本农田建设，夯实现代农业发展基础

通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保持等工程，对农田水利基础设施进行提升和改造；实施工程、生物、农艺等措施，提高耕地质量，建成一批集中连片、设施配套、高稳产、生态良好、抗灾能力强、与现代化农业经营方式相适应的农田，加快优质耕地规模化和集聚化，为保障粮食安全、发展现代化农业奠定坚实的物质基础，推进优质耕地规模化和集聚化，深入推进高标准农田建设。

②加强农业面源污染防治，修复农田土壤环境质量

加强农业面源污染防治，包括化肥农药减重控害，畜禽养殖污染防治，灌溉水水质管理和农业废弃物回收利用等。通过工程措施、生物措施和农业措施等方法治理土壤污染，开展以调节农田土壤酸碱度为核心的土壤环境改良工程，改善酸化土壤PH值；采取种植绿肥、秸秆还田、增施有机肥等措施，改善农田土壤环境，提升土壤环境容量和抗风险能力；对中、重污染物改种工业化利用为主的作物品种，实现边生产、边修复。

③加强农业生态景观塑造，助推休闲农业旅游

保护、重建和提升农地生态景观功能，维护自然山水格局，顺应地形地貌，实施精细化、生态景观化的高标准农田建设，提高农业生态系统稳定性，实现农业可持续发展。加强沟、渠、路，边坡综合治理和农田防护林体系建设，优化农田生态景观。充分挖掘农耕文化的主要内核、形成过程、组成元素和表现形式，融入农地整理的方方面面，再现当地特色农耕文化场景，促进休闲农业旅游发展。

④挖潜耕地后备资源开发，拓宽耕地占补平衡渠道

在实施土地整治项目前要依据国家和地方土地整治规划，结合资源环境承载状况、耕地后备资源禀赋、水资源条件、土地整治新增耕地潜力等，实施土地整治规划，在严格保护生态前提下，合理划定宜耕后备土地资源范围，确保建设占用耕地及时保质保量补充到位，积极开展增减挂钩项目，严厉打击非法开荒，禁止开垦严重沙化土地，禁止违规毁林、毁草开垦耕地，禁止在生态保护区开垦耕地，鼓励有多余的用地单位利用自筹资金或结合生产建设活动，根据规划投资或参与土地整治项目，多渠道落实补充耕地任务。



综合整治与生态修复工程措施

1 生态空间国土综合整治与生态修复

2 生产空间国土综合整治与生态修复

3 生活空间国土综合整治与生态修复

针对村庄规划无序、建设用地粗放、基础服务设施不健全不均衡、人居环境不优等问题，依据国土空间规划、全城综合整治、村庄规划等，统筹城乡发展空间，全面开展农村建设用地和人居环境整治，打造集约高效和宜居适度的生活空间，延续人类和自然有机融合的乡村空间关系。

①优化村庄用地布局，推进农村居民点撤并复垦

控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局，逐步对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施并复垦，引导人口、资源要素向城镇和中心村流动，集中力量建设区位优势好、辐射能力强、基础好、人口规模较大，设施配套全的村庄集聚点；同时，将农村居民点复垦后与周边耕地进行集中连片整治，建设高标准农田，引导农业规模化经营。

②挖潜农村低效闲置，盘活存量建设用地

严格落实宅基地管理政策，提高宅基地利用效率；盘活村庄闲置、低效用地，用于农村基础设施和公共服务设施建设、商业、办公等复合利用以及新产业新业态发展；加强村庄产业用地整理，鼓励高消耗、低产出的工业企业“退二进三”、“退散进集”，利用腾退出的用地发展乡村旅游、特色农业。结合城乡建设用地增减挂钩政策和农村土地制度改革，探索建立盘活农村存量建设用地的激励办法和宅基地有偿退出机制。

③统筹公共资源均衡配置，建立健全公共服务体系

按照统筹城乡、加快实现公共服务均等化的目标要求，继续加大农村基础设施和公共服务设施建设的投入；进一步配套农村道路建设、自来水供给、污水处理、公共交通、宽带网络、电气等基础设施；统筹建设农村社区综合服务中心，完善农村文化、体育、卫生、娱乐、培训、托老等公共服务设施和消防等防灾设施，改善农村生活条件。

④深化村庄人居环境整治，建设美丽宜居新农村

深化村庄环境综合整治，完成农村生活污水治理，普及农村生活垃圾分类处理，提高垃圾收集、污水处理普及率；加快河沟池塘的青淤和生态化治理，改造建设公共厕所，建立健全农村环境卫生生活治理长效机制；开展农民危房改造，拆除农村违章搭建、破旧损坏的建筑；对村落空间进行整体美化，加强村内道路、公共空间、庭院空间的景观提升和绿化改造。

■镇政府驻地规划构建“一核、一轴、两带、四片区”的空间结构

- 一核：南坪镇公共服务中心
- 一轴：宿蒙路城镇发展轴
- 两带：浍河景观带、宿蒙大沟景观带
- 四组团：公共服务组团、商贸服务组团、居住服务组团、滨河休闲组团



镇政府驻地规划结构图

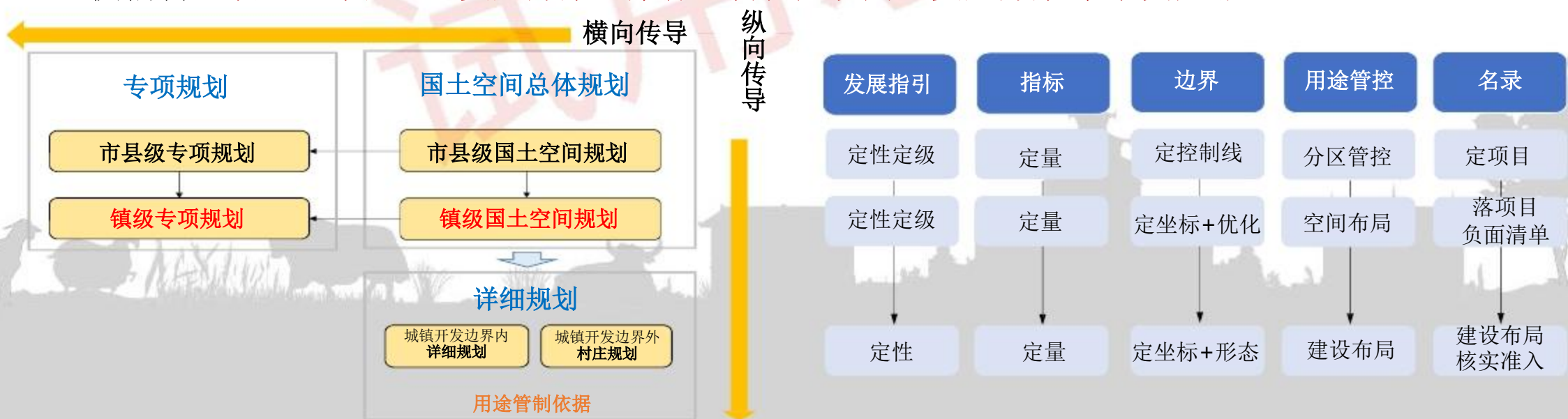
规划传导与实施保障

■ 落实市县规划

- 落实市县规划确定的**职能定位、约束性指标、三区三线**和**重大基础设施、生态廊道**等空间布局。

■ 详细规划（村庄规划）传导——划定详细（村庄）规划管控单元，通过“**一图两表**”进行管控指引。

- 重点将**发展指引、指标、边界、用途、名录**等传导至**城镇详规单元**和**村庄管控单元**。
- 专项规划传导——制定专项规划编制清单。
- 尽快编制**全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案**等专项规划。



■ 组织保障

- 由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

■ 配套政策

- 配套政策落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施。
- 综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市、宅基地改革等政策工具。

■ 实施监督

- 数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统。
- 完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入安徽省国土空间规划监测预警信息系统。