

潍溪

“酒乡煤城
嵇康故里”

潍溪县国土空间总体规划

[2021-2035年]

Territorial Spatial Planning Of Suixi County

(征求意见稿)

潍溪县自然资源和规划局
2023年3月

前言

PREFACE

“濉溪，一座底蕴深厚的文化之城。隋唐古运河，承载着千年文明；临涣古城，沉淀着春秋繁梦；濉溪，一座人才辈出的智慧之城。蹇叔、恒谭、嵇康群星闪耀，流芳千古；濉溪，一座绿色生态的滨水之城，水脉相连、水绿交融、城水共生。

今天的濉溪是中德合作、长三角高质量一体化、中原城市群、淮河生态经济带、皖北振兴等多重战略叠加区域，既是皖北承接产业转移集聚示范主要阵地，也是新时代战略性新兴产业蓬勃发展的投资热土。

党中央、国务院做出重大部署，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，建立国土空间规划体系并监督实施。《濉溪县国土空间总体规划（2021-2035年）》是濉溪县至2035年国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，也是实施国土空间用途管制的基本依据，为“生态环境优美的绿色濉溪、产业结构优化的创新濉溪、群众生活优越的幸福濉溪”的建设提供有力支撑和空间保障。

规划草案正在公示，诚挚邀请您提出宝贵的意见和建议，让我们展望濉溪2035，让城市更美！共同书写新时代高质量发展的濉溪新篇章！



目录 | CONTENTS

01

新阶段 新原则 新目标 新策略

02

区域协同，提升开放联动水平

03

全域统筹，构建美丽国土格局

04

提质强心，打造高品质中心城市

05

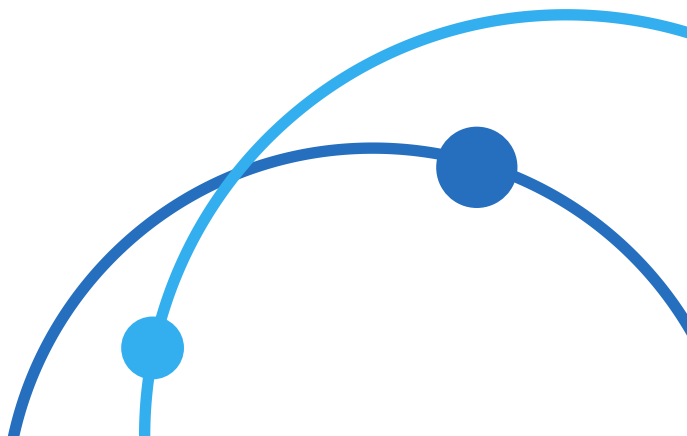
风貌塑造，彰显现代城市魅力

06

设施完善，保障人民美好生活

07

一张蓝图绘到底

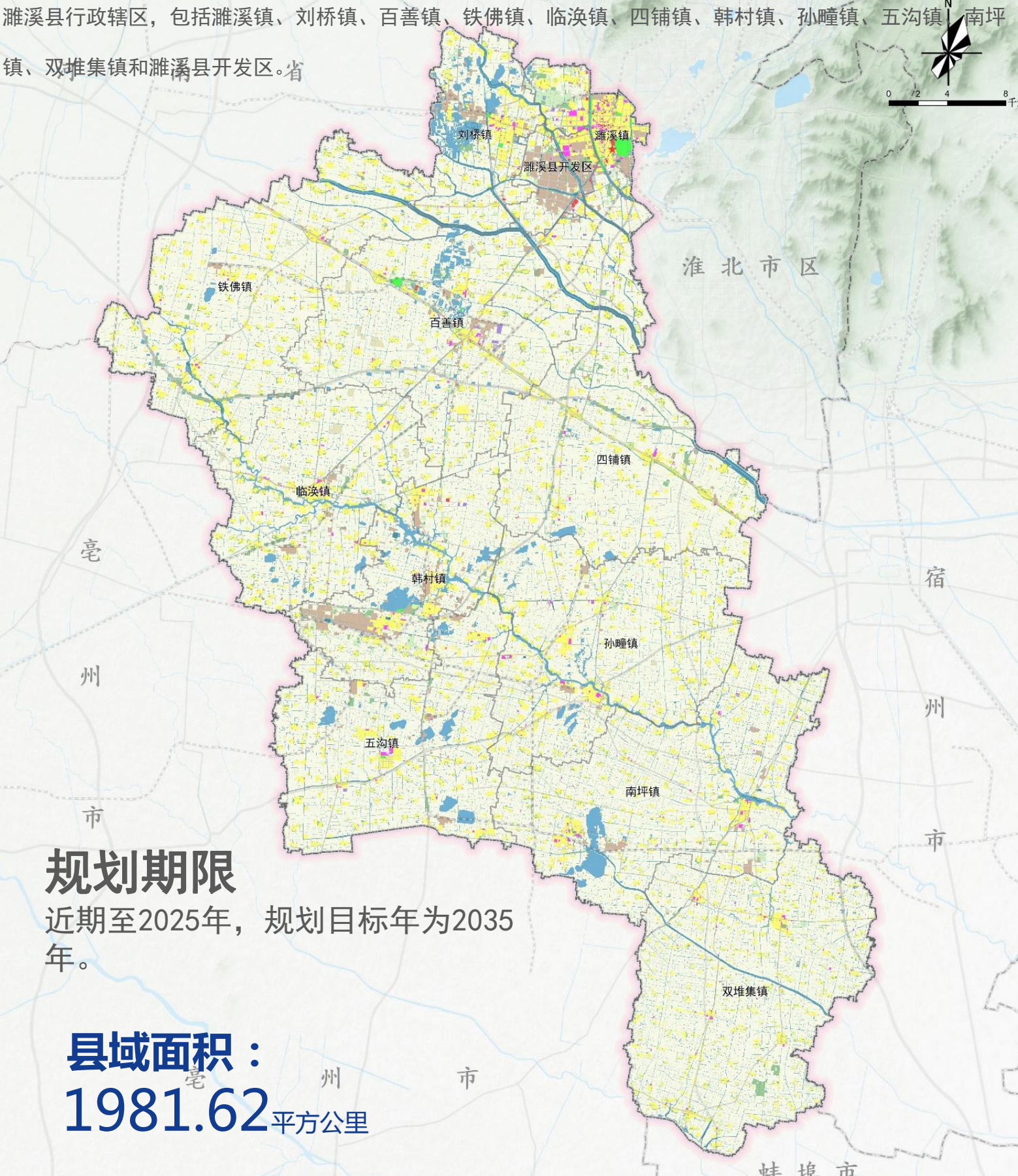


规划期限和范围

PERIOD & SCOPE

规划范围

濉溪县行政辖区，包括濉溪镇、刘桥镇、百善镇、铁佛镇、临涣镇、四铺镇、韩村镇、孙疃镇、五沟镇、南坪镇、双堆集镇和濉溪县开发区。省



规划期限

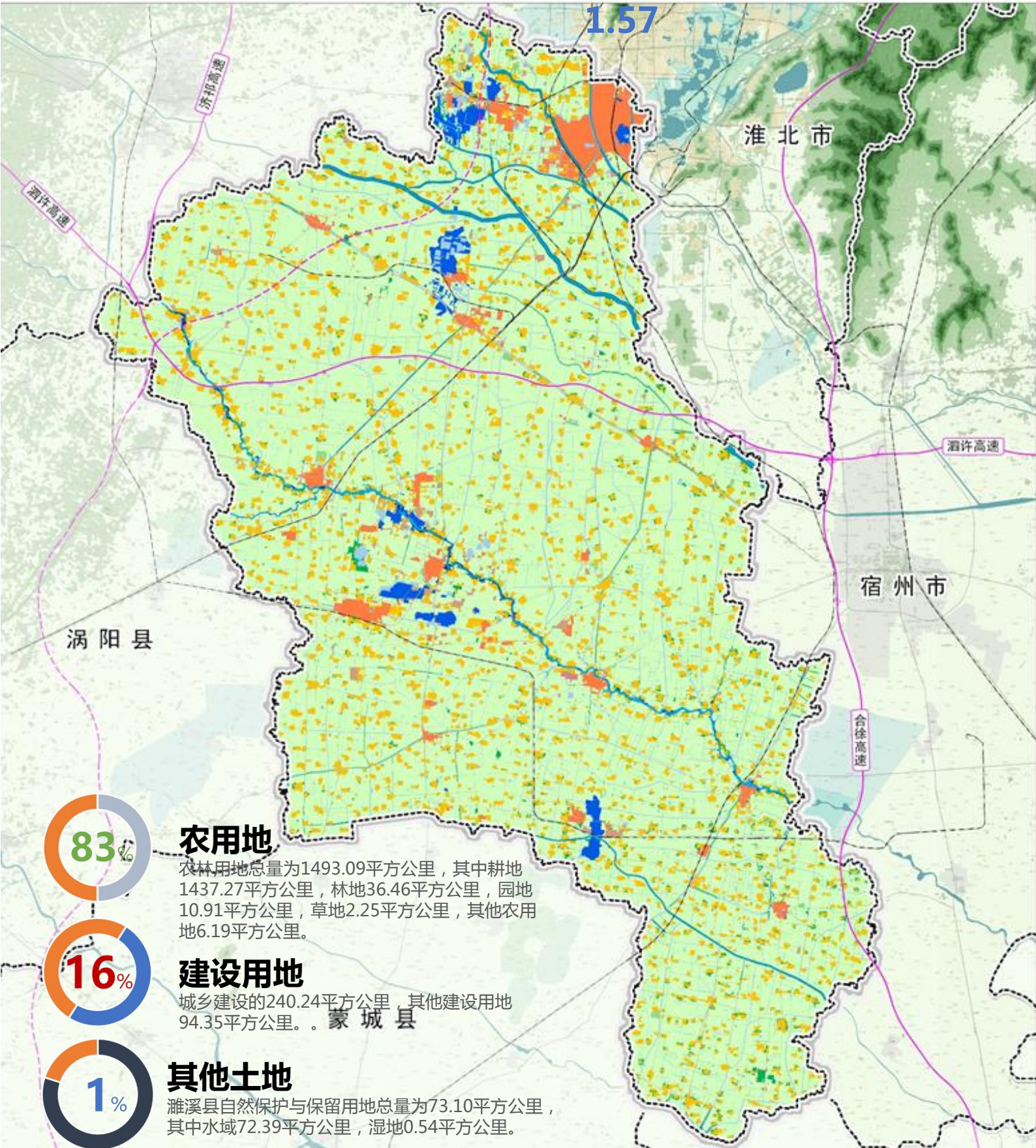
近期至2025年，规划目标年为2035年。

县域面积：
1981.62平方公里

国土空间基础

SPACE & BASE

“一城一村七分田、一分道路和庄园”





01

新阶段 新原则 新目标 新策略

1.1 新阶段

1.2 新原则

1.3 新目标

1.4 新策略

» 1.1 新阶段

[开启全面建设社会主义现代化国家新征程]

全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分**两步走**：

- 从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；
- 从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

□ ——党的二十大报告



1.2 新原则



多规合一

整合现行主体功能区规划、城市总体规划、土地利用总体规划，编制濉溪县国土空间规划，发挥国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用，实现“一本规划，一张蓝图”。



绿色发展

坚持人与自然和谐共生，有效应对气候变化，协调人、地、产、城、乡关系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，提升国土空间利用质量和效益，实现高质量发展。



坚守底线

坚持最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和资源节约制度，坚守粮食安全、国土安全、生态安全、环境安全、资源安全，全面实施生态保护修复，实现永续发展。



以人为本

坚持民生福祉优先，满足人民群众对美好生活的向往，提升人居环境，改善人民生活品质，促进形成生产、生活、生态相协调的国土空间。



协调联动

坚持部门协作和上下联动，立足区域比较优势，加强区域协调、城乡统筹，统筹安排各类国土空间布局，引导要素合理流动，实现功能互补。



1.3 新目标

□ 渐进式的发展目标

2025年

综合实力显著提升，实现省内十强县排位靠前

25

- 国土空间格局明显优化，生态空间保护成效显著，农业空间布局更加合理，城镇空间更加集约高效，国土空间治理逐步完善，绿色低碳生产生活方式基本形成，山水林田湖草得到全面系统保护。

2035年

建成现代化生态宜居的中小城市，全国百强县

35

- 基本建成开发保护深度融合、经济社会发展与资源环境承载力相匹配、安全协调、可持续发展的美丽国土空间体系。国土空间开发保护的总体格局基本建立，生态空间、农业空间和城镇空间的布局得到优化，基本构建互利共赢、高质量一体化的区域协同发展新格局，基本形成具有区域形象力的社会主义现代化城市更具活力、更富效能、更可持续和更显魅力的国土空间格局。

2050年

蓝图变现实，愿景成实景

50

- 运河文化名城、新型材料基地、绿色品质粮仓

□ 人口规模

规划至2035年：

- 全县常住人口**120万人**
- 城镇化水平约**72%**
- 中心城区人口**70万人**

》 1.4 新策略

以“安全优先、生态优先”为原则，紧扣一体化、高质量两个关键，明确九大策略。



区域协同，融入区域一体发展



生态优先，实施绿色发展战略



实业创新，放大产业特质优势



空间整合，统筹全域发展格局



集聚集约，提高土地利用效率



关注民生，满足人民幸福生活



品质提升，彰显城市特色魅力



存量更新，挖掘空间再生潜力



治理提升，牢筑安全韧性系统

02

区域协同，提升开放联动水平

IMPROVE QUALITY AND BUILD A
HIGH-QUALITY CENTRAL CITY

2.1 借力长三角高质量一体化发展

2.2 融入区域协调发展新格局

2.3 促进宿淮城市组群建设

2.4 助力淮北市更高质量转型

2.1 借力长三角高质量一体化发展



融入皖北承接产业转移集聚区

充分发挥劳动力、煤电资源、消费市场等优势，有序承接产业转移，融入区域高质量发展增长极。重点培育铝基高端金属材料产业集群，延伸培育新能源、先进高分子结构材料等产业链条。



参与毗邻国家级城市群深度合作

结合中原城市群建设，助力淮北城市能级提升，大力推进产城融合，增强集聚力。



2.2 融入区域协调发展新格局

淮海经济区核心板块建设



聚焦发挥淮海经济区振兴安徽作用，协力强化淮北市“北引南联”交通枢纽地位。

皖北振兴引领区建设

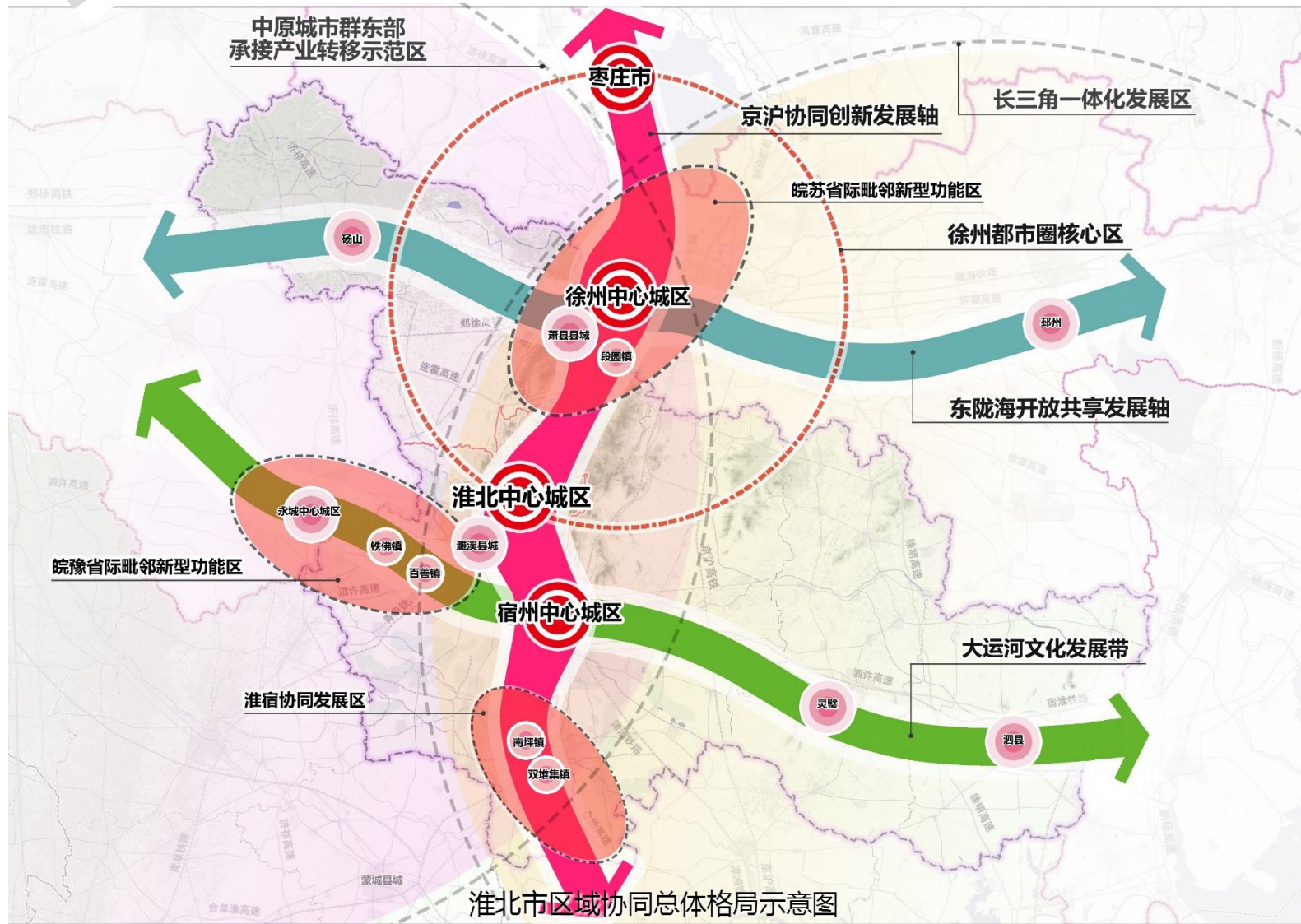


全面贯彻落实安徽“五大发展”行动计划，遵循“四化”协调发展路径，提高效率和集约化程度，优化经济结构，转换增长动力。

大运河文化魅力区建设



弘扬利用大运河世界文化遗产，实施区域整体文化保护，塑造城镇特色，凝聚文化自信，彰显组群文化魅力。



2.3 促进宿淮城市组群建设

积极融入宿淮城市组群核心区

县城无缝对接淮北中心城区，加强共建共享，形成安徽省大运河魅力特色区展示窗口。

协同土地资源保护与利用

构建与区域环境资源承载力相协调的城乡空间发展格局。

加强区域生态保护协作

促进区域生态网络建设，共同强化水资源保护利用，加强生态保护修复。

衔接欧亚东部第二通道

衔接区域交通体系，预留交通设施廊道建设空间，形成完善的交通网络。

2.4 助力淮北市更高质量转型

发展特色农业



发展优势特色高效农业，以温室大棚为主，重点发展设施农业，大力发展规模化蔬菜种植基地，积极创建国家和省级蔬菜标准园，加强蔬菜基地建设。

协调生态格局

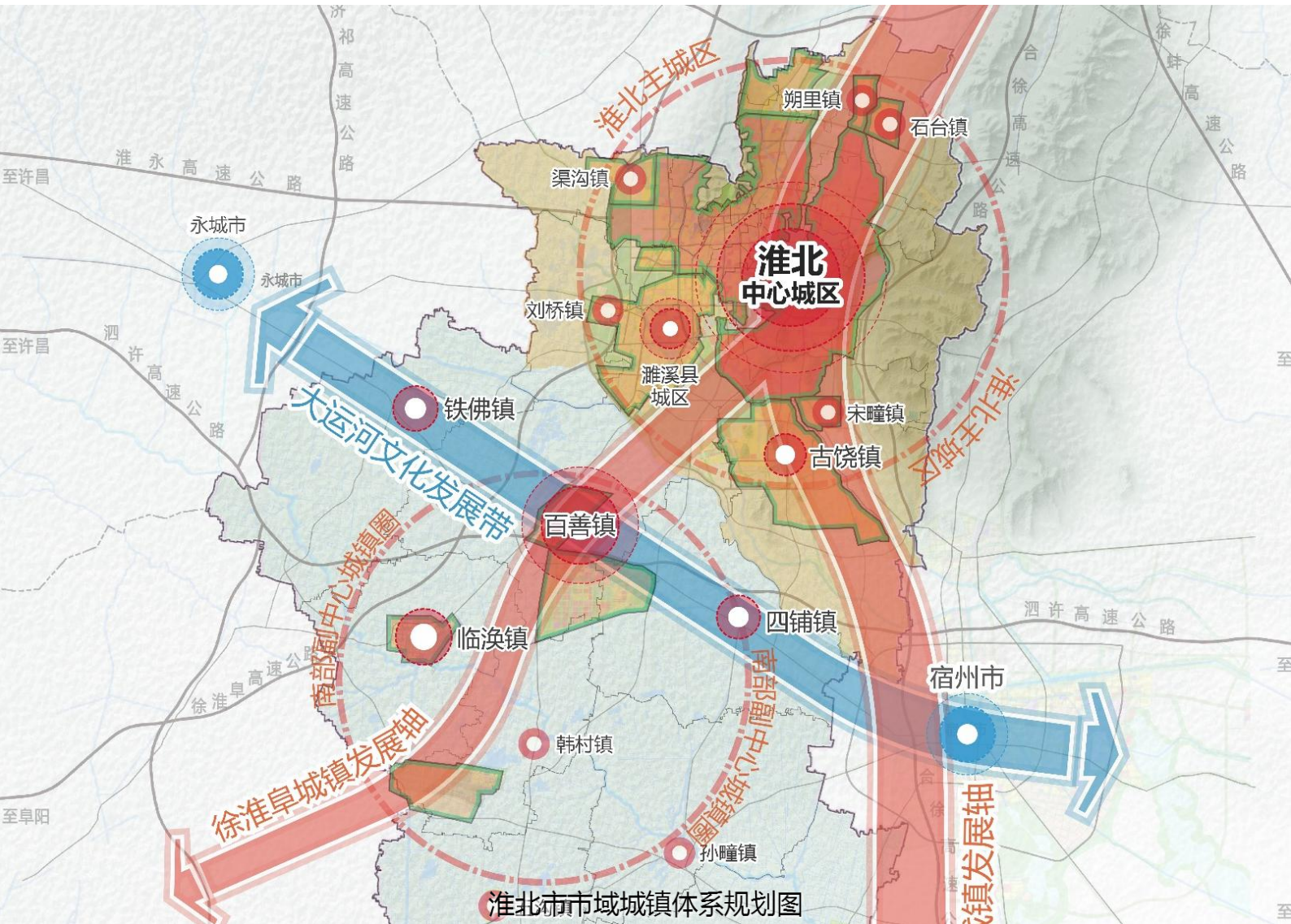


协调淮北市域生态格局，融入淮北市“一带两山、三河四区”的全域生态保护总体格局，共建“一屏一带、一环四楔”的开敞空间网络体系。

推进相濉一体



推进相濉一体发展，融入淮北主城区，助推构筑淮北市“一带双城，一环六镇；蓝绿交织、生态都市”的整体空间格局。





03

提质强心，打造高品质中心城市

3.1 优化中心城区空间结构

3.2 完善中心城区设施配套

3.3 织补中心城区蓝绿网络

3.4 塑造中心城区风貌特色

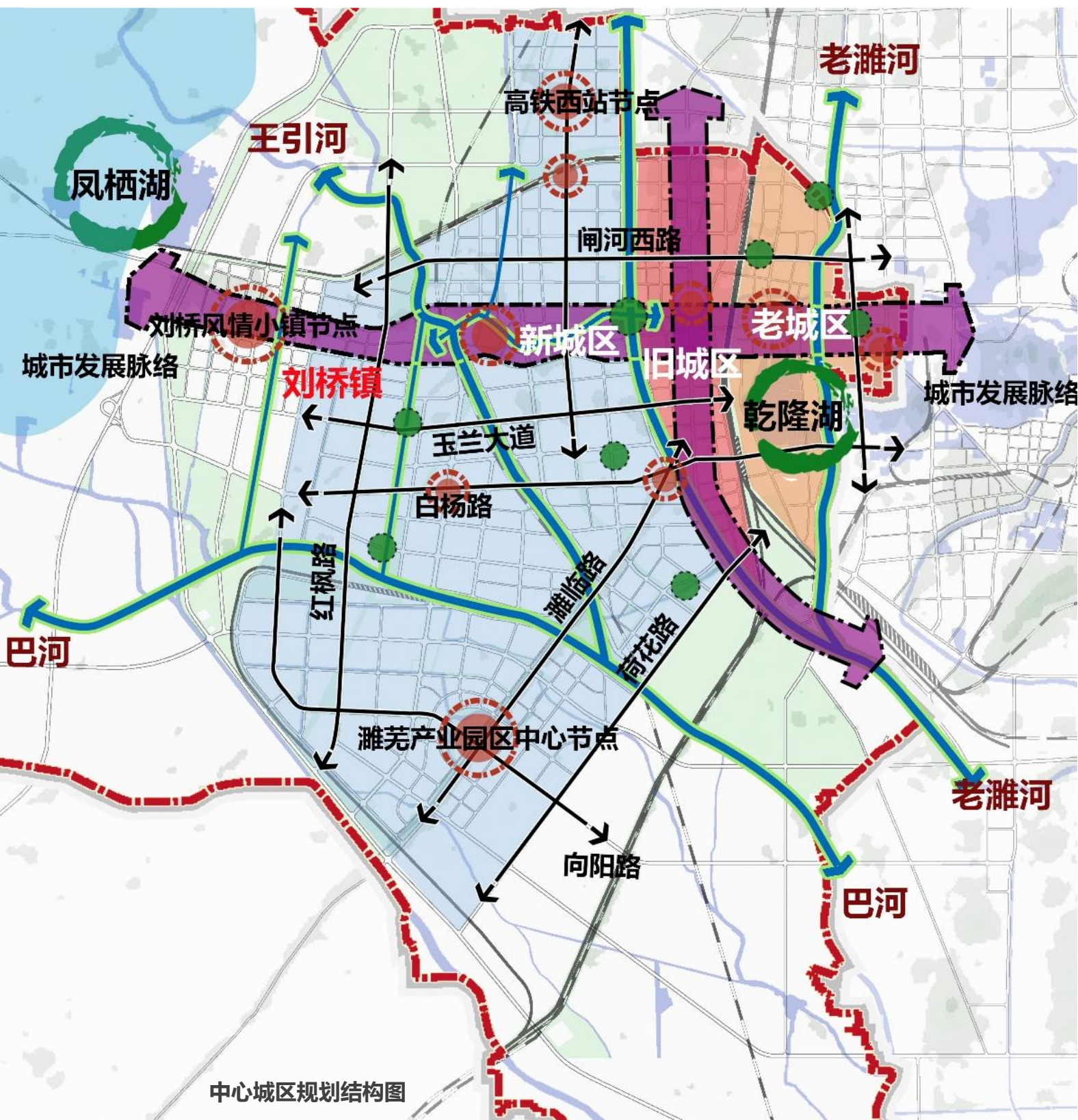
3.5 优化中心城区基础设施

3.1 优化中心城区空间结构

形成“双湖四水，两脉三城”的城市发展空间格局



- 双湖：城中的乾隆湖和城郊的凤栖湖。四水：老濉河、新濉河、王引河、巴河。双湖四水构成了濉溪的自然底色。
- 两脉：沿沱河路与浍河路的城市活力脉与贯串南北的未来创新脉。三城：老城、旧城、新城。两脉三城串起了濉溪的厚重历史与美好未来。



中心城区规划结构图

3.2 完善中心城区设施配套

重构社区生活体系，建设三级公共服务中心体系



- 依据中心城区功能布局引导形成“**县级、单元、社区**”三级公共服务中心。
- 结合15分钟优质社区生活圈建设，提升社区公共服务设施均等化程度。形成由**基础教育、医疗卫生服务、文化服务、体育健身服务、养老服务、公共安全、公共管理**构成的社区公共服务网络



3.3 织补中心城区蓝绿网络

依托生态安全格局，完善蓝绿开敞空间系统



联通区域蓝绿空间脉络

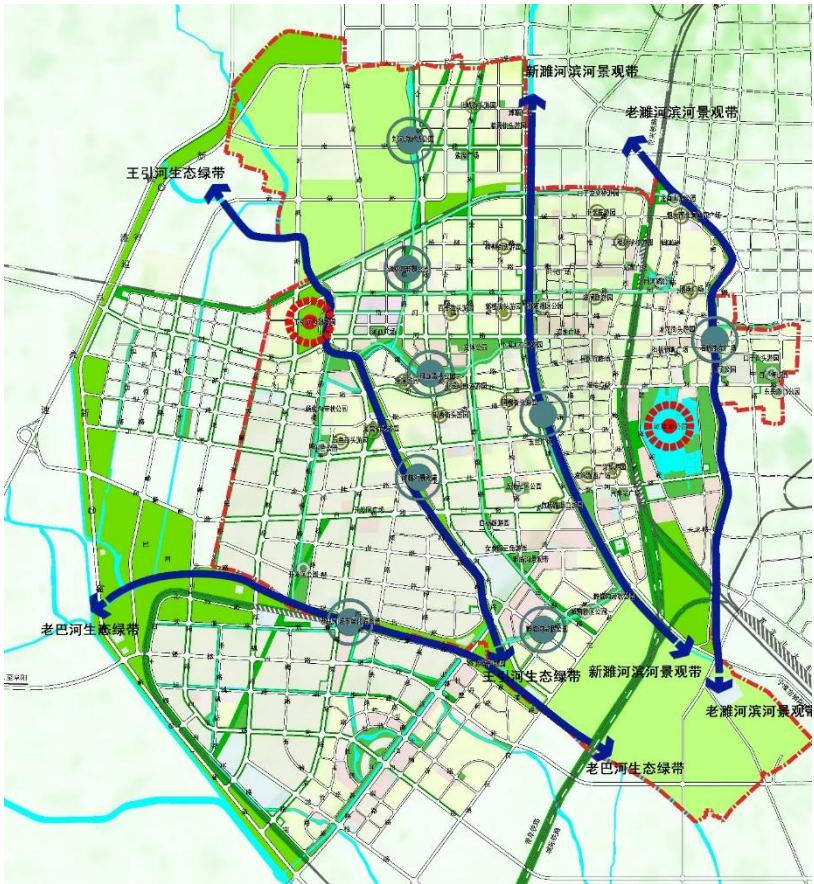
融入区域“一环三楔三廊；三带五水多园”的生态网络格局。完善了“绿楔+绿廊+重要生态点”的组成构架

构建城区绿地系统结构

- 构建由“综合公园+社区公园+带状绿地+口袋公园+街头绿地”的城市公园绿地体系。

提升城区绿化覆盖水平

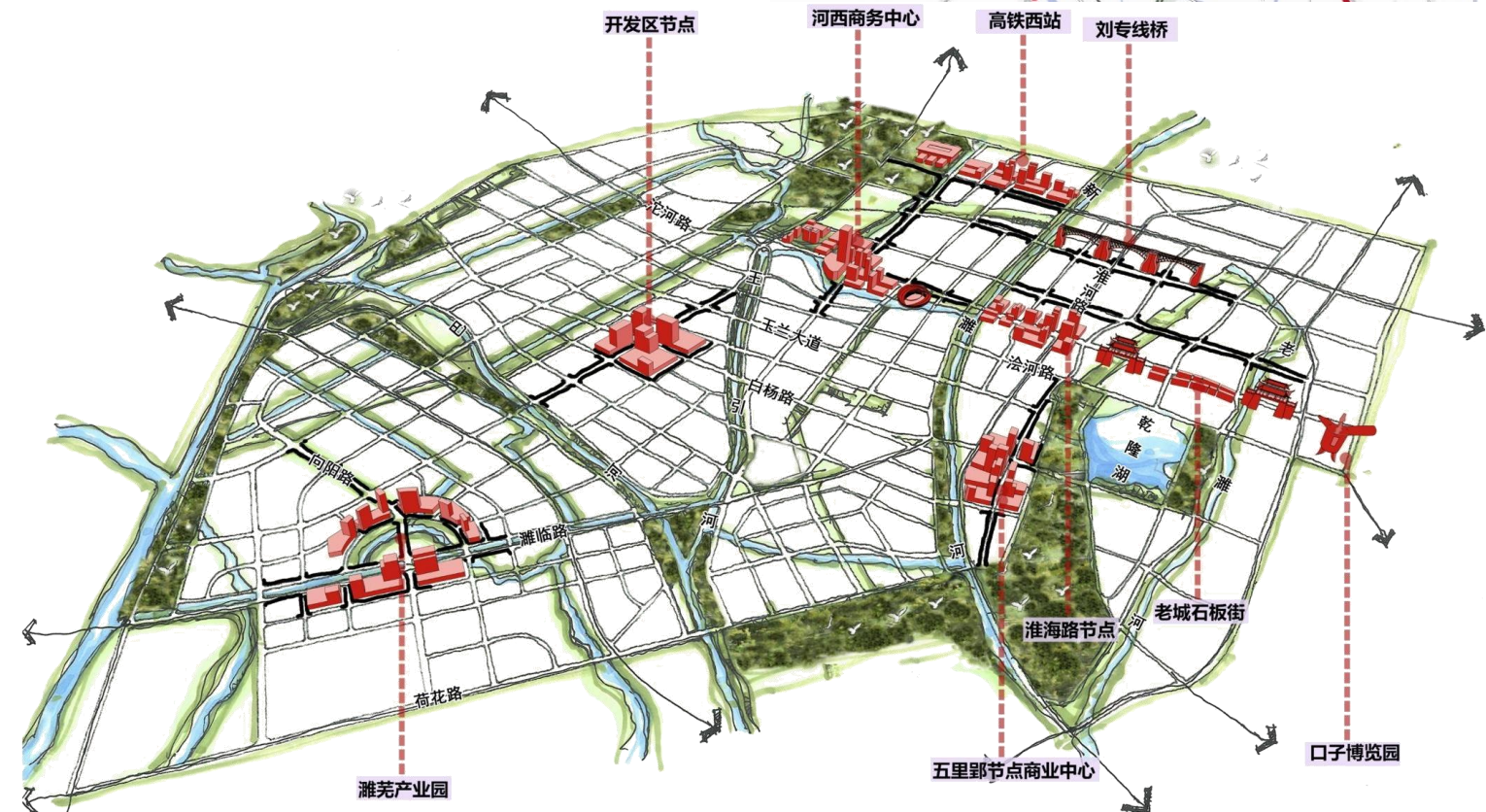
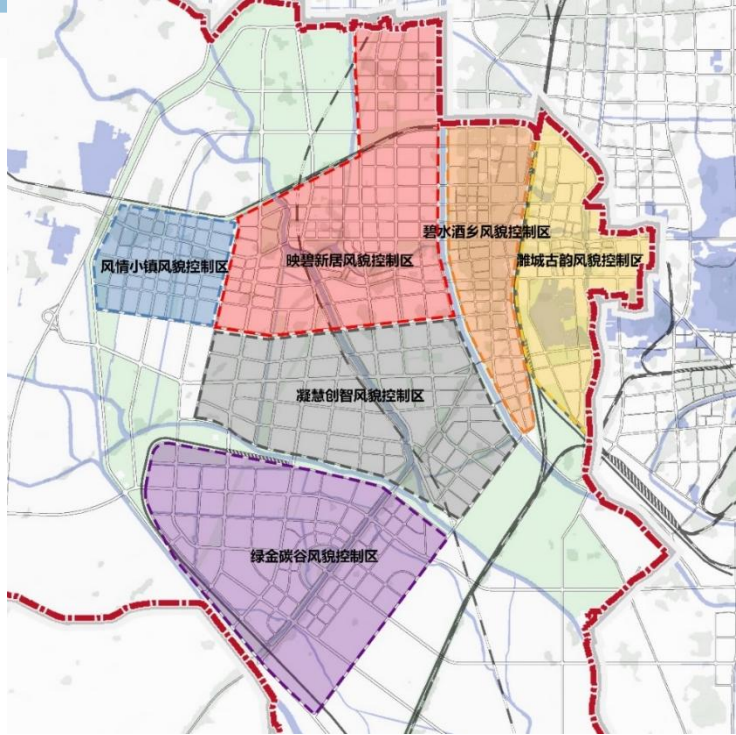
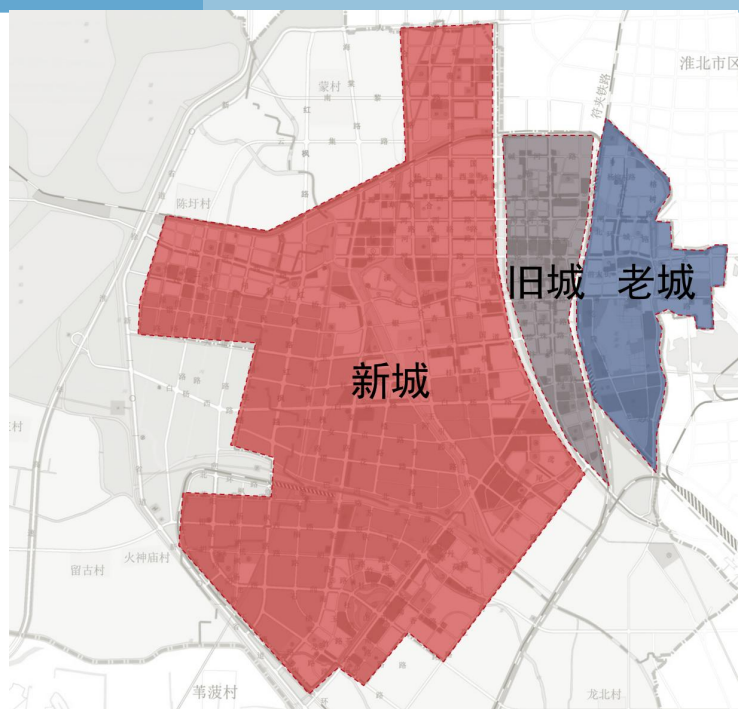
- 利用社区公园、街头游园等提升城区绿化率，建构“推窗见绿，出门进园，四季花开”的城市公园体系。





3.4 塑造中心城区风貌特色

- 依据城市功能布局与结构,将城市划分为“三城五片”
- 三城：老城、旧城、新城。
- 五片：分别为以老城为核心的濉城古韵片区，以旧城为核心的碧水酒乡片区，以新城区为核心的映碧新居片区，以经开区为核心的凝慧创智片区以及以濉芜产业园为核心的绿金碳谷片区。



3.5 优化中心城区基础设施

统筹中心城区给排水、电力、通信、燃气、供热和环卫等重大设施，重点支持中心城区、高铁片区、濉溪经济开发区等平台，实现重大基础设施共建共享。



供水系统规划

构建区域均等、城乡统筹、安全优质的供水系统



通信系统规划

建设“高速、安全、泛在、优质”新一代信息通信网络



排水系统规划

采用雨污分流体制，建设安全、高效、绿色的排水系统



燃气系统规划

建立互通互联的一体化、网络化燃气系统



电力系统规划

积极推行新能源电力，建设安全稳定智能电网



环卫系统规划

基于循环经济的理念，建立环境友好的城镇环卫体系



04

全域统筹，构建美丽国土格局

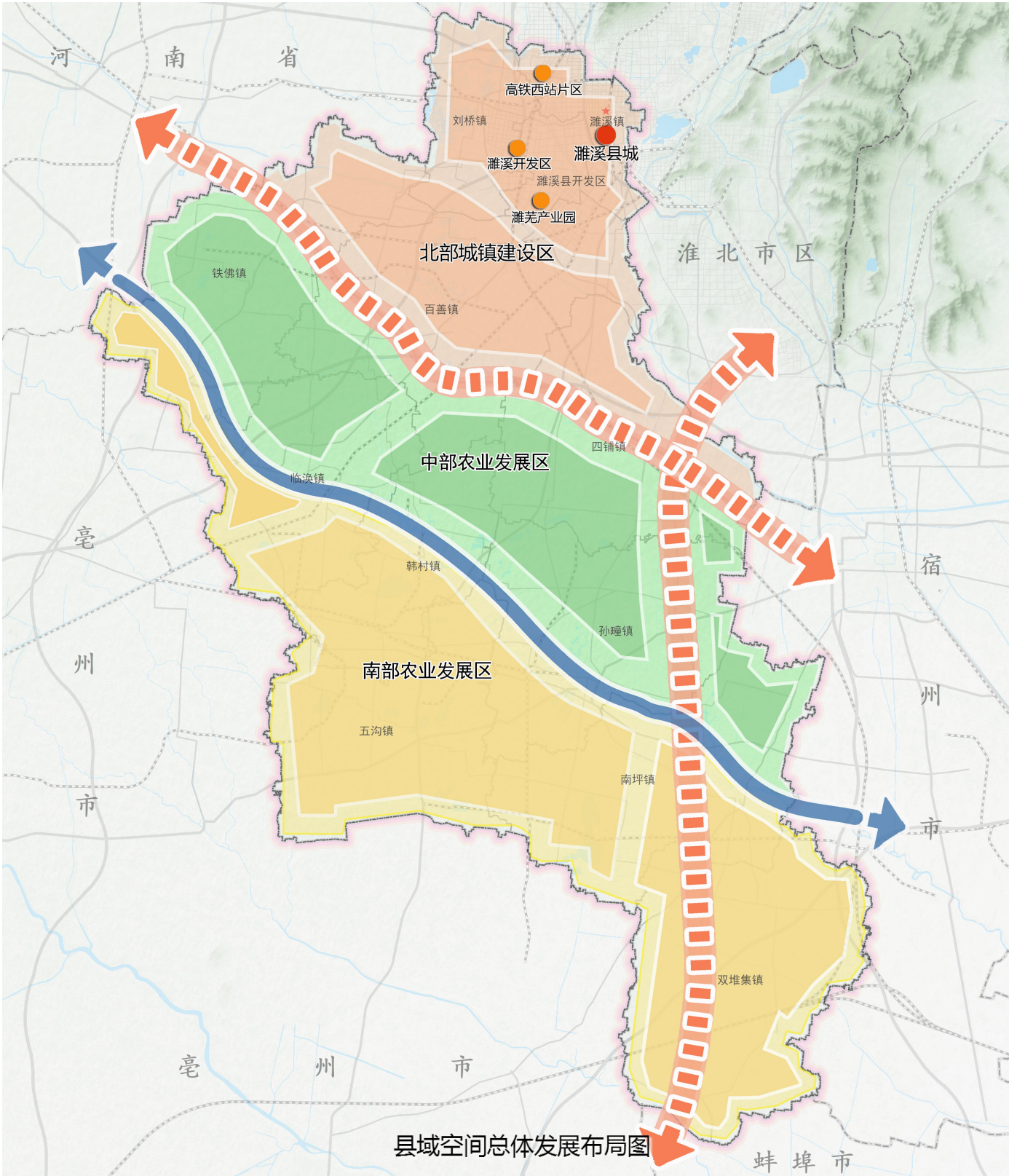
REGIO OVERALL PLANNING TO BUILD
A BEAUTIFUL LAND PATTERN

- 4.1 优化国土空间格局
- 4.2 统筹划定三区三线
- 4.3 保障现代农业发展空间
- 4.4 保护青山绿水生态空间
- 4.5 打造集约高效城镇空间

4.1 优化国土空间格局

形成“一城、二轴、一带、三区”的县域国土空间总体格局

一城	包含濉溪县城、高铁西站片区、濉溪开发区、濉芜产业园	一带	浍河城镇发展带
二轴	S235 濉唐路发展轴、G343 宿永路发展轴	三区	南部农业发展区、中部农业发展区、北部城镇产业发展区



4.2 统筹划定三区三线



优先划定生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



严格保护永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。



合理划定城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展原则，统筹城市发展需求，综合考虑一定比例的弹性发展区、特别用途区，合理确定城镇开发边界。



4.2 统筹划定三区三线

生态保护红线

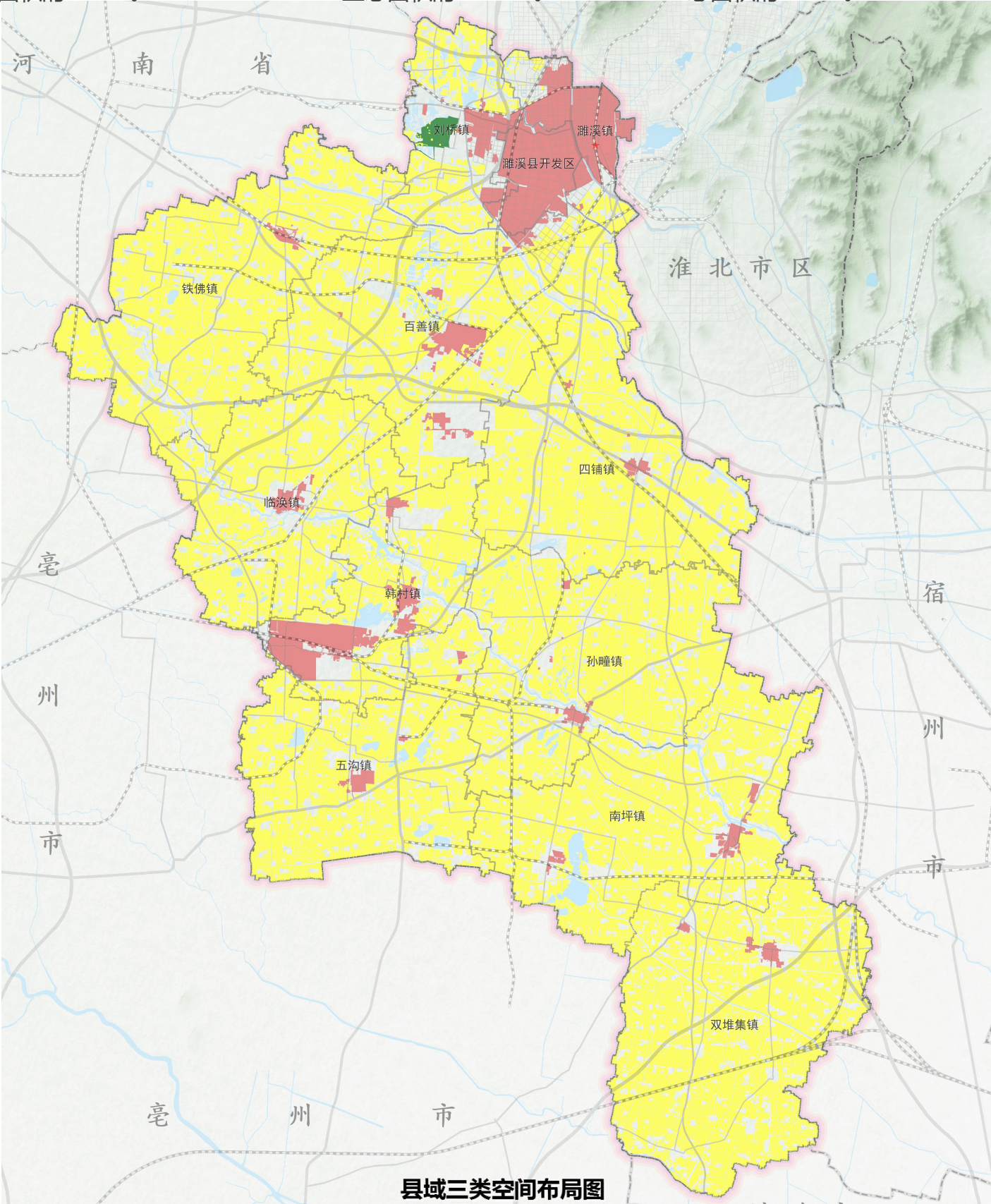
全县划定生态保护红线
382.54公顷，占县域国土总
面积的0.19%。

永久基本农田

全县划定永久基本农田
125783.09公顷，占县域国
土总面积的63.47%。

城镇开发边界

全县划定城镇开发边界
10955.50公顷，占县域国土
总面积的5.53%。



县域三类空间布局图

4.3 保障现代农业发展空间

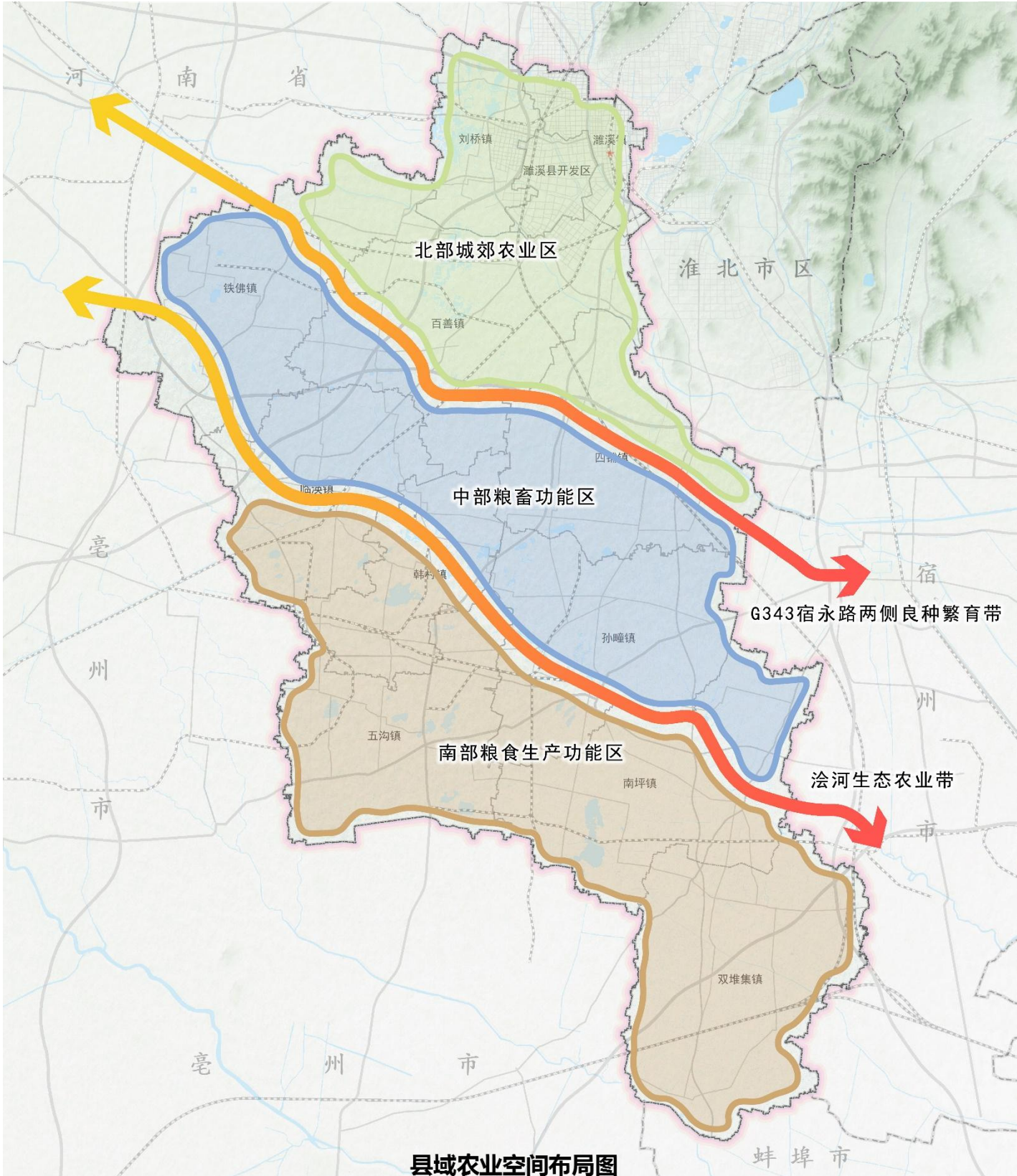
构建“两带三区”，全力打造安徽省乡村振兴示范区



- G343宿永路两侧良种繁育带
- 浍河生态农业带



- 南部粮食生产功能区
- 中部粮畜功能区
- 北部城郊农业区

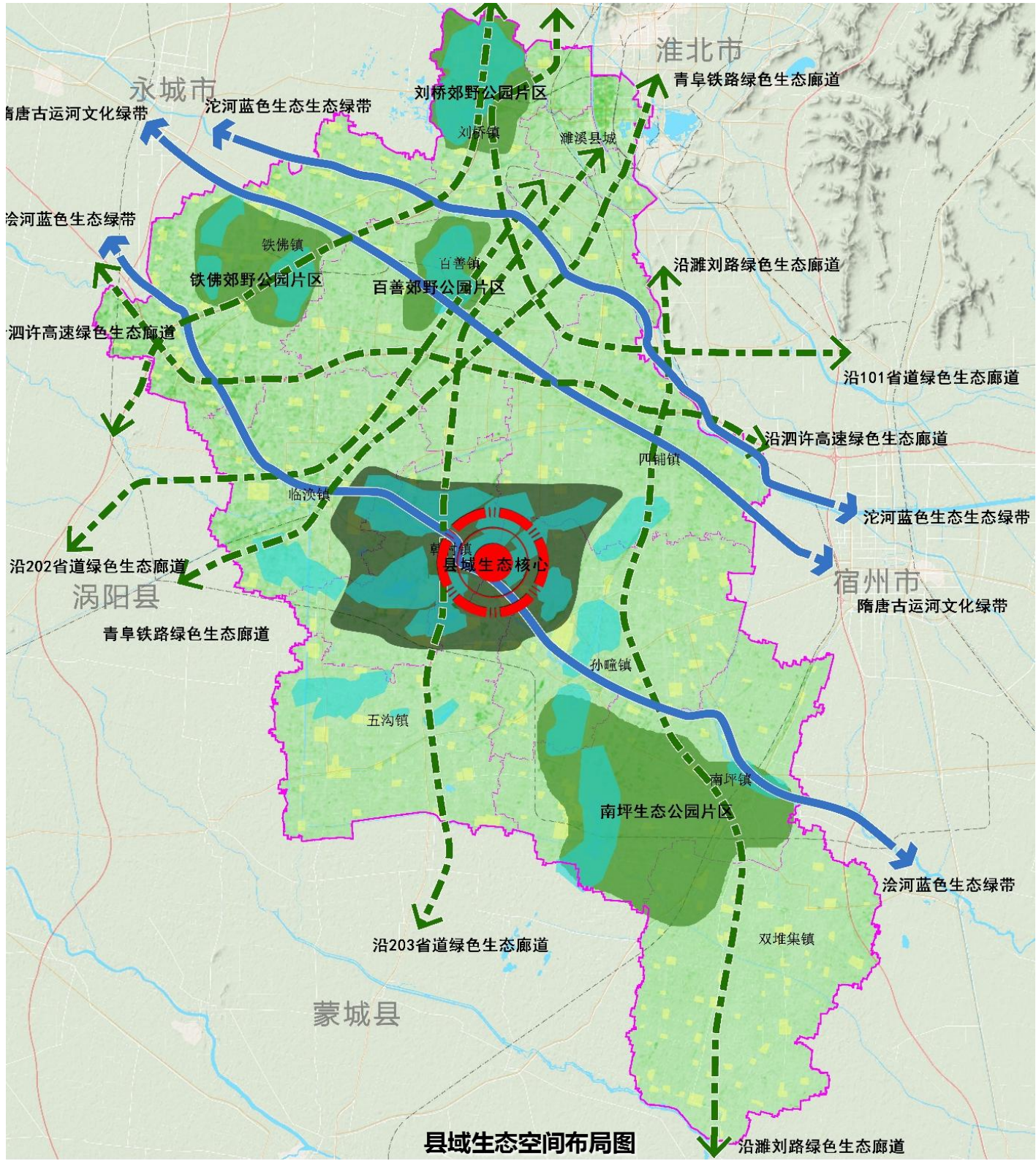


县域农业空间布局图

4.4 保护青山绿水生态空间

构建“一核三带四片多廊”的生态空间格局

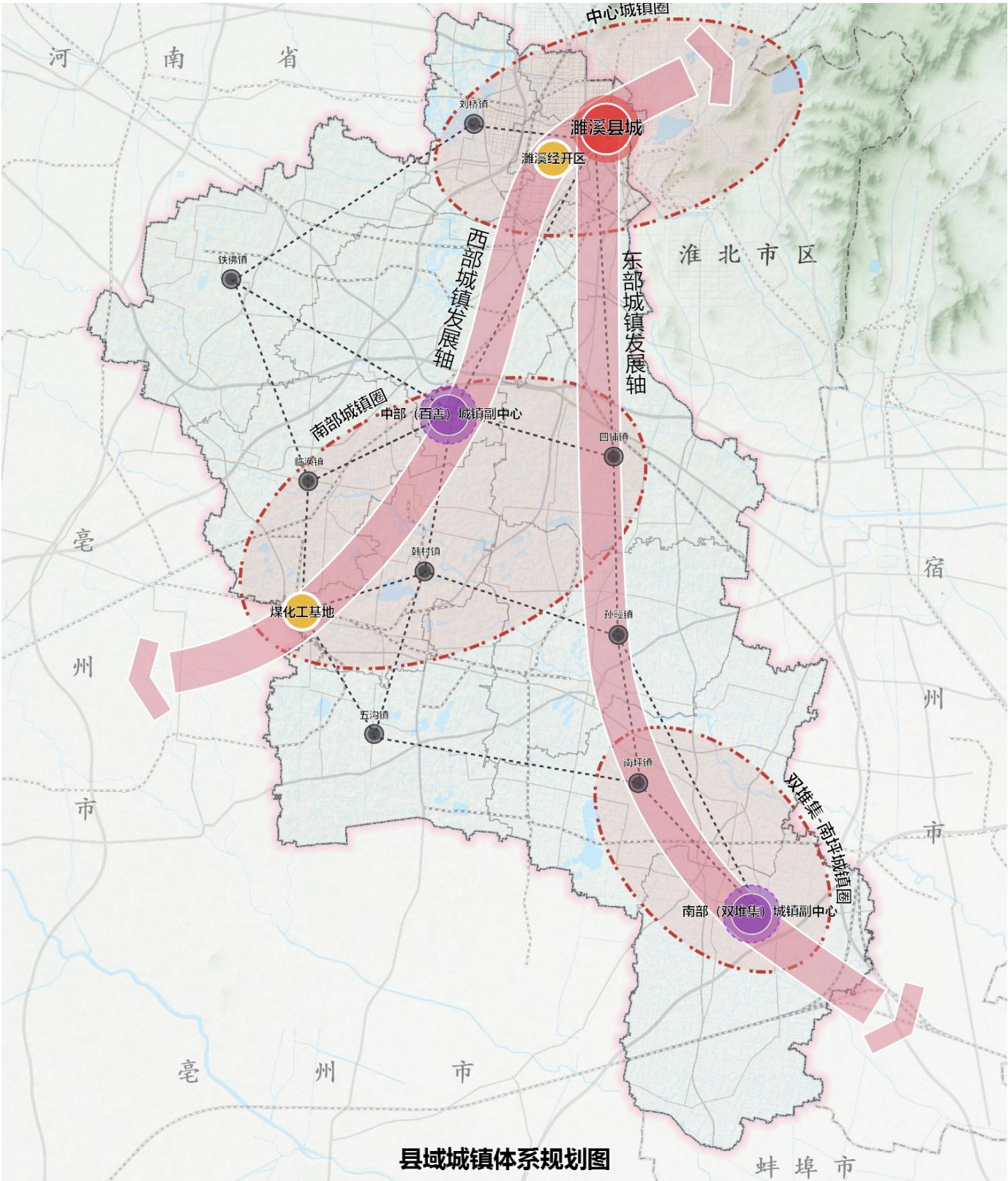
- 一核：县域生态核心
- 三带：浍河生态绿带、沱河生态绿带、隋唐古运河文化绿带
- 四片：刘桥郊野公园片区；百善郊野公园片区；铁佛郊野公园片区；南坪生态公园片
- 多廊：区县主要交通廊道与旅游路线组织串接主要绿化节点形成的放射状的七条绿廊



4.5 打造集约高效城镇空间

优化城镇体系，形成“一主两副两极多点”的城镇等级结构

- 一主：**濉溪县城核心，是支撑全县经济社会发展和新型城镇化建设的核心空间
- 两副：**中部城镇副中心和南部城镇副中心，是县域经济新的增长极
- 两极：**安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地和濉溪经开区，是淮北市转型崛起的排头兵
- 多点：**其余8个镇，完善基础设施、公共服务功能，推动产业发展和城乡公共服务均等化



县域城镇体系规划图



05

风貌塑造，彰显现代城市魅力

SHAPING THE STYLE AND
HIGHLIGHTING THE CHARM OF THE
MODERN CITY

5.1 彰显濂溪历史文化底蕴

5.2 构建城乡历史文化保护体系

5.3 塑造濂溪文化魅力空间

》 5.1 彰显濉溪历史文化底蕴

梳理历史要素，突出文化特征，彰显濉溪历史文化底蕴



保护历史文化核心资源

突出濉溪文化根基和核心资源，展现历史文化价值体系。



构建多样文化保护体系

形成网络化的历史文化保护格局，促进整体性保护。



加大历史文化管控与传承

加大对历史文化遗产保护范围和建设控制地带的管控要求。



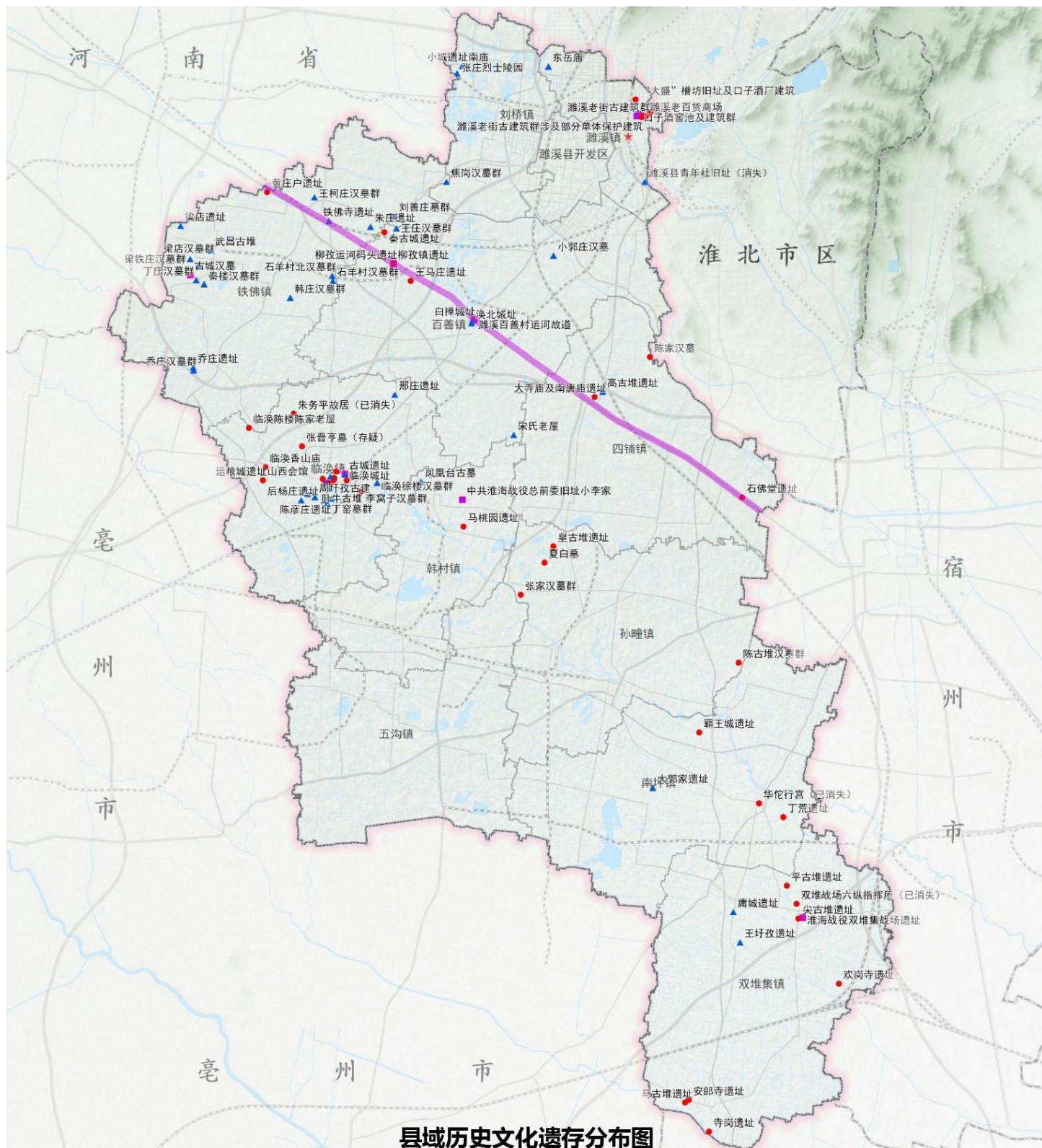
柳孜运河遗址

中国大运河项目作为文化遗产正式列入《世界遗产名录》，在濉溪县境内的柳孜运河遗址属于通济渠，全长41.5公里，沟通着黄河和淮河。作为中国古代运河遗址的典型代表，柳孜运河遗址充分彰显着古代运河文明。

临涣镇历史文化名镇

“千年古镇、水韵临涣”，临涣镇是一座具有千年历史的古镇，临涣古镇延续临涣古城传统风貌格局和肌理，全面保护各类保护性建筑、传统街巷、历史水系和绿化、非物质文化遗产等重要场景和要素。





5.3 塑造濉溪文化魅力空间

塑造“两轴四区”的濉溪文化魅力空间



四片

濉溪古城魅力提升区、铁佛资源密集保护、临涣文化遗产核心区、双堆集红色文化展示区。



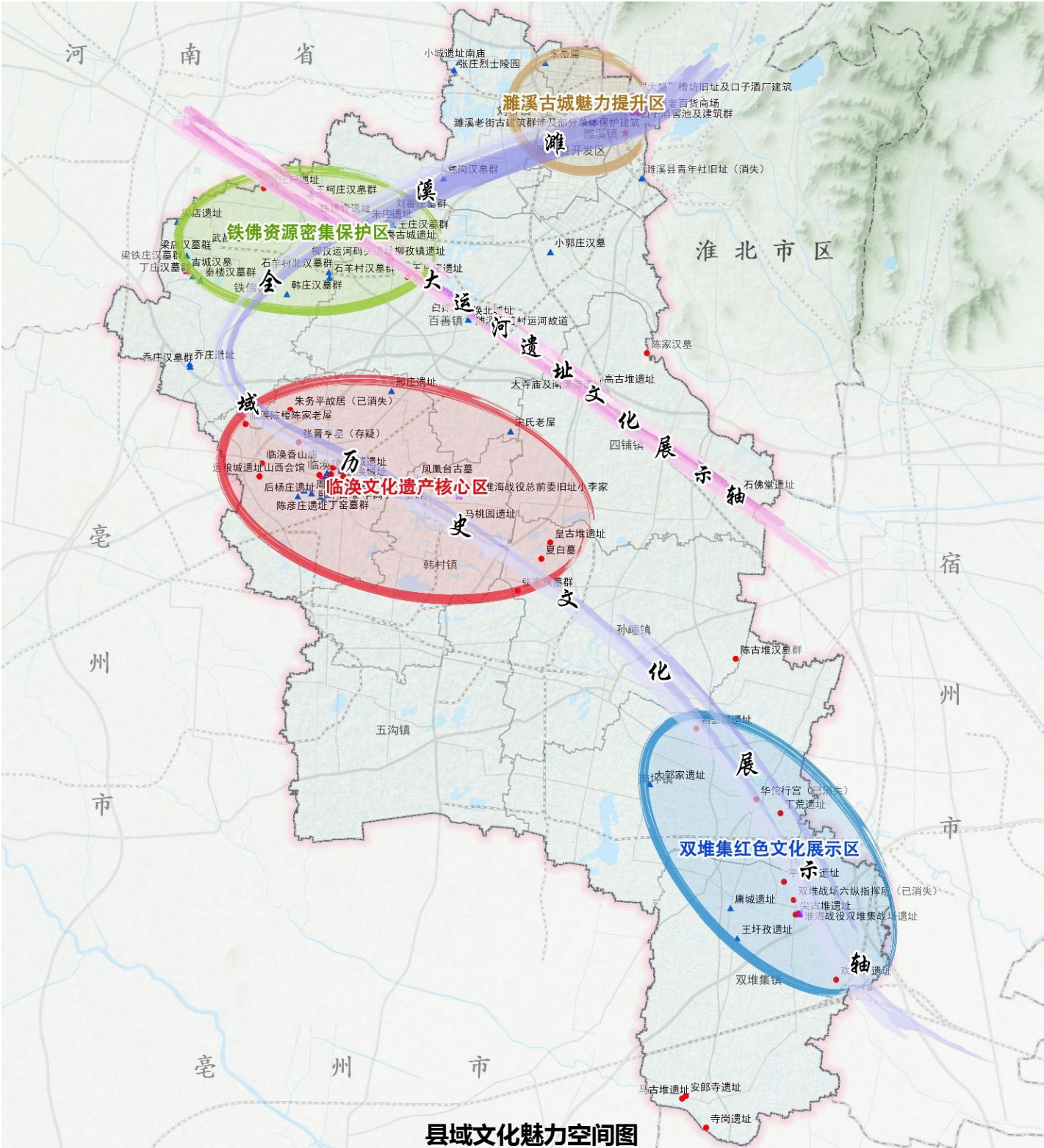
两轴

濉溪全域历史文化展示轴、大运河遗址文化展示轴。



多点

各级历史文化资源。



县域文化魅力空间图

06

设施完善，保障人民美好生活

HARMING AND INHERITING THE GENES OF THE MILLENNIUM POETRY CITY

- 6.1 完善综合交通设施布局
- 6.2 提供全民共享公服体系
- 6.3 打造多尺度城乡生活圈
- 6.4 建设绿色韧性基础设施

6.1 完善综合交通设施布局



公路交通

高速公路+干线公路

高速公路：“三横三纵”高速公路网，新增徐淮阜高速、濉永高速、宿蒙高速

干线公路：“五横三纵”干线公路网，保障对外交通高效通行



轨道交通

高铁+普铁

高铁：淮宿蚌城际

普铁：青阜铁路、青芦铁路、符夹铁路、三洋铁路



港口水运

航道+港口

港口：优化港口功能，引导临港产业集聚

航道：提升新濉河、沱河、浍河、界宿新河的通航能力



6.2 提供全民共享公服体系

建设“县+乡镇+村”三级公共服务体系

镇级公共服务设施

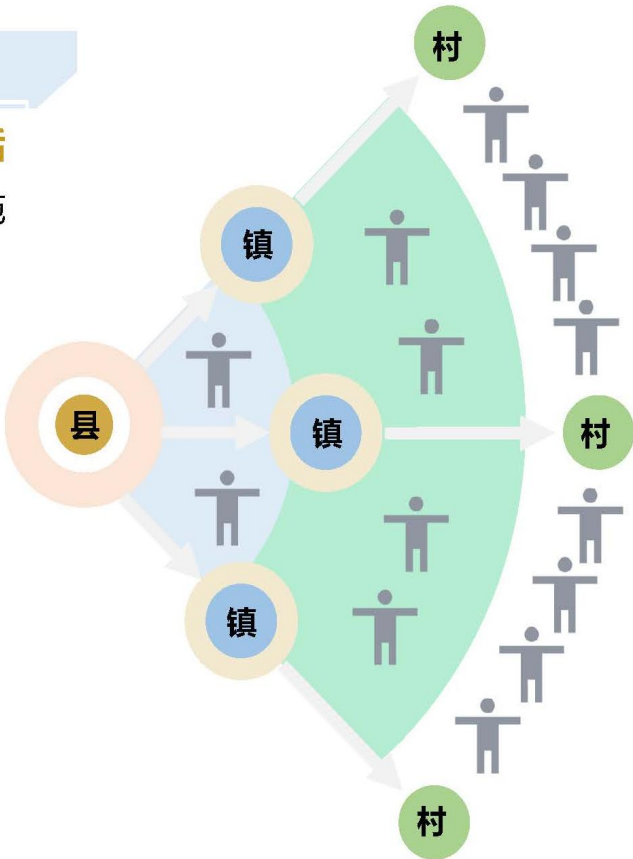
提升：初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生院、中心养老院等设施

县级公共服务设施

完善提升县级文化、体育、教育、医疗、福利设施等

村级公共服务设施

重点配套文化活动室、幼儿园、老人照料中心等设施



提供县域一体、全民共享、品质便捷的公共服务

品质

共享

便捷



文化



医疗



教育



体育



养老

6.3 打造多尺度城乡生活圈

在适宜的日常步行范围内，满足城乡居民全生命周期工作与生活等各类需求的基本单元，融合“宜业、宜居、宜游、宜养、宜学”多元功能，引领面向未来、健康低碳的美好生活方式。构建城镇社区生活圈和乡村社区生活圈。

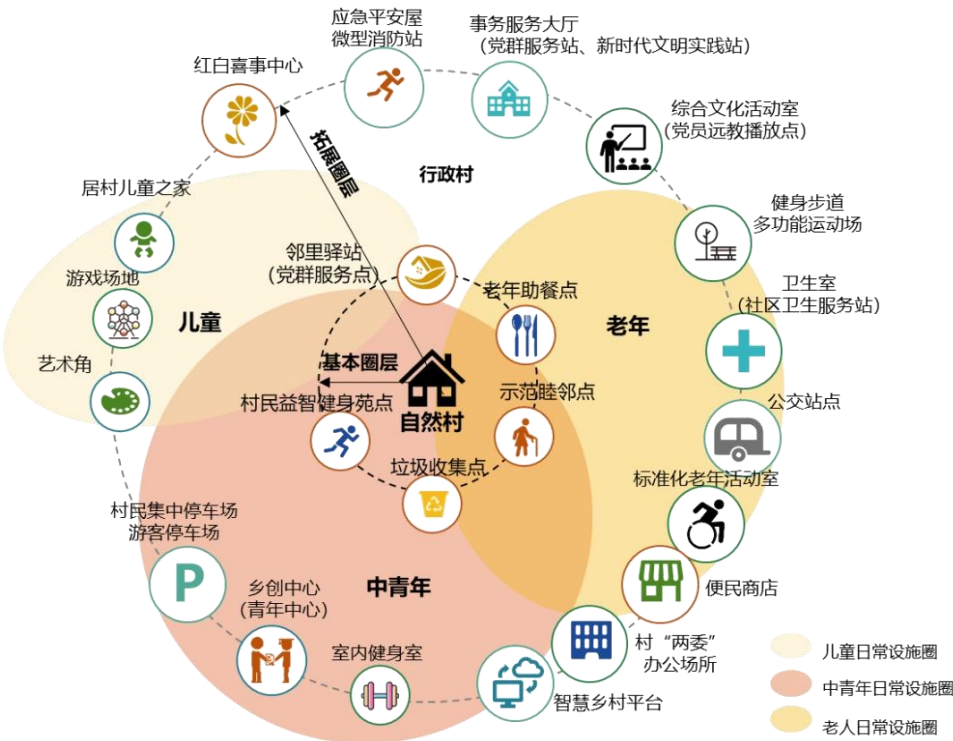
城镇社区生活圈

城市、镇区、集镇建设范围内的步行可达区域内，配置可便捷使用的“衣食住行、文教体卫”等基本服务功能与公共活动空间，支持创新创业，倡导居住多元融合，承载安全、友好、舒适、丰富等构建目标的社会基本生活单元。



乡村社区生活圈

村庄建设范围内，从满足乡村居民生产、生活需求角度，结合乡村居民的日常出行规律形成的乡村地理活动单元。



6.4 建设绿色韧性基础设施

构建绿色安全的基础设施网络

构建“**系统完善、安全优质、绿色智慧**”的市政基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色化发展。

供水系统



鼓励再生水回用和雨水利用，提高水资源利用率，全面建设节水型社会。完善区域供水工程和应急水源的建设，强化供水分区间管网的互联互通，保障城乡供水能力，提高城乡供水水质，保障城乡供水能力和供水安全。

排水系统



完善城乡污水处理设施,推进污水处理厂的整合与提升改造构建城乡统筹、布局合理、联通互济的污水处理体系,提高城乡污水处理水平和标准。提高排水防涝设施标准，提升城市排水设施运行能力,加强积水点、易涝区治理。畅通城乡水系,加强河道引|水活水,改善城乡水环境。

能源系统



坚持绿色发展，加快产业结构、能源结构调整，推广新能源利用，构建清洁低碳、安全高效、智能化的能源体系。

坚持适度超前，完善城乡电力设施建设，打造“安全、可靠、高效、绿色、智能”的电网体系，为经济社会发展和民生改善提供有力保障。

形成以天然气为主，液化石油气为补充的多气源格局，提高天然气供应保障能力，加强高压管的互联互通，完善天然气输配系统建设。

环卫系统



按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”的要求，全面提高垃圾分类处理能力，以生活垃圾焚烧厂为主，建设集多种处置设施为一体的环卫设施体系，实现原生生活垃圾零填埋。推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。

6.4 建设绿色韧性基础设施

健全坚韧稳固的城乡安全体系

贯彻“**预防为主，防、抗、避、救相结合**”方针，全面落实安全发展理念，守住安全底线，打造韧性城市。

防洪排涝



坚持“适度超前、防控结合”的原则,中心城区及沿主要河流地区防洪标准为抵御100年一遇洪水,其它地区防洪标准为抵御50年遇洪水。排涝标准为抵御20年一遇24小时暴雨。

抗震避灾



贯彻“预防为主、防救结合”的方针，全市抗震设防烈度为6度，生命线工程及学校、医院等重要公共设施提高一度设防，完善疏散场所建设，并与绿地、生态空间相协调，形成避难网络。

人防工程



贯彻“军民融合、平战结合”的方针，统筹推进人民防空战备和改革转型，形成完善高效的防空体系和防空袭斗争能力。

消防安全



贯彻“预防为主、防消结合”的方针，建设基础设施完善、技术装备良好、体制合理、队伍强大、训练有素、保障有力、适应濉溪县经济发展和城市建设特点的现代化智慧消防体系。

应急保障



坚持“政府主导、部门联动”的原则，完善监测预警机制，深入推进应急救援队伍建设，加快构建救灾物资储备库网络体系，提升应急救援能力。

卫生防疫



坚持“化整为零、平战结合、分级响应”的原则，建立健全反应灵敏，运转高效的突发公共事件卫生应急体系，强化公共卫生安全的保障,预留公共卫生防疫用地和设施。



07

一张蓝图绘到底

HARMING AND INHERITING THE
GENES OF THE MILLENNIUM POETRY
CITY

7.1 健全政策制度体系

7.2 完善规划传导机制

7.3 全程一体化规划管理机制

7.4 近期行动计划

7.1 健全政策制度体系

□ 完善国土空间重点领域管控

在生态、农业空间领域，重点明确建设项目管控、自然环境保护和修复的要求，健全利益补偿机制。

□ 健全规划编制和调整机制

将更为精准的详细规划转译反馈至国土空间总体规划，定期更新国土空间规划上图入库“一张图”，作为用地审批依据提高国土空间治理水平。

□ 推进自然资源调查监测和确权登记

开展全域全要素自然资源调查监测和全民所有自然资源资产清查，进行全民所有自然资源资产价值核算。

□ 完善土地要素市场化配置

有序推进集体经营性建设用地入市改革，将农村集体经营性建设用地使用权纳入平台开展交易。

7.2 完善规划传导机制

□ 健全规划体系

以国土空间规划统筹协调各类规划，建立“县级总规-乡镇规划”和“总体规划-详细规划-专项规划”的“二级三类”国土空间规划体系。



统筹。落实上级规划要求，确定县域目标指标，建立县域空间控制线体系，明确县域总体目标、空间格局。

传递。进一步细化落实上级规划要求，确定县域目标值。深化用途管制规则，空间布局深化至二级用途。

细化。将上级规划约束性指标空间落地，统筹乡镇指标分配，空间布局深化至二级用途。

7.3 全程一体化规划管理机制



建立国土空间规划“一张图”实施监督信息系统



实施规划全周期管理



7.4 近期行动计划



重大工程与重点建设项目

重点保障重大工程用地，重点落实国家、省、市相关规划和计划确定的建设项目。



基础设施

优先保障县域高快干路综合交通、能源保障设施、城市安全与综合防灾设施、绿色智慧城市基础设施建设工程等重大基础设施项目用地，实施重大基础设施廊道管控保护策略。

自然资源

加强自然资源保护与利用，推进水污染防治与湿地保护、高标准农田保护、矿山修复等重大生态文明建设建设工程。



现代化产业

充分保障重大科技创新项目、智能制造和战略性新兴产业重大项目、现代服务业重大项目和现代农业项目等用地需求。



民生保障

加快推进重大教育设施、文化设施、医疗卫生设施、体育设施、保障性住房、民生福利设施、城乡环境综合整治等重点建设项目。

乡村振兴

推进美丽乡村、乡村人居环境综合整治、乡村旅游、集体建设用地和农村闲置建设用地集约节约高效使用等重点建设项目。

