

# 濉溪县 2025 年中央财政农作物秸秆 综合利用项目实施方案

濉溪县人民政府  
二〇二五年八月

## 目 录

前 言 .....	1
一、产业现状 .....	2
(一) 基本情况 .....	2
(二) 存在的主要问题 .....	3
二、指导思想及目标任务 .....	4
(一) 指导思想 .....	4
(二) 项目建设目标 .....	5
三、实施内容及资金投入 .....	6
(一) 秸秆原料化利用项目 .....	6
(二) 秸秆能源化利用项目 .....	7
(三) 秸秆肥料化利用项目 .....	8
(四) 秸秆饲料化+肥料化利用项目 .....	8
(五) 秸秆饲料化项目 .....	9
(六) 展示基地建设项目 .....	12
(七) 秸秆监测评价 .....	13
(八) 项目宣传、培训、审计绩效评价等 .....	13
四、进度安排 .....	14
(一) 方案编制 .....	14
(二) 项目建设 .....	14
(三) 项目监管 .....	14
(四) 项目审计验收 .....	14
(五) 资金拨付 .....	14
五、组织保障 .....	14
(一) 资金管理 .....	15

(二) 项目管理 .....	15
六、 效益分析 .....	18
(一) 经济效益 .....	18
(二) 社会效益 .....	18
(三) 生态效益 .....	19
附件:	
1、濉溪县 2025 年中央财政秸秆综合利用项目投资估算表.....	21
2、濉溪县 2025 年中央财政秸秆综合利用项目实施主体汇总表.....	22

## 前 言

濉溪县地处淮北平原，因古濉河和溪河在此交汇而得名，是中原经济区、是全国重点产粮大县、国家级制种大县。淮海经济区和徐州经济圈重要县域，是闻名遐迩的“口子窖”原产地，素有“红色热土、运河故里、茶俗古镇、琴韵酒乡”之美誉。行政区划面积 1987 平方公里，户籍人口 114.45 万人，下辖 11 个镇、1 个省级经济开发区。

濉溪县种植面积 406.4 万亩，农作物秸秆资源丰富，秸秆收储体系健全，网点布局合理，秸秆利用多元化，一直坚持“收储过程标准化、生产过程清洁化、利用方式多元化、废弃物处理资源化”的工作思路，不断提高秸秆增值增效，形成绿色产业链，推动农业低碳绿色发展。

为进一步夯实濉溪县秸秆综合利用基础，加快秸秆产业化利用的发展，根据《安徽省生态能源总站关于开展中央农作物秸秆综合利用项目申报常态化管理的通知》(皖农能站〔2023〕1 号)、《安徽省农业农村厅关于印发安徽省财政农作物秸秆综合利用项目管理办法(试行)的通知》(皖农能函〔2022〕956 号)及《安徽省农业农村厅 安徽省财政厅关于做好 2025 年中央财政粮油生产保障等项目实施工作的通知》(皖农计财函〔2025〕504 号)文件精神，因地制宜，制定了濉溪县 2025 年中央财政农作物秸秆综合利用项目实施方案培育和壮大秸秆综合利用产业，巩固秸秆综合利用成果，探索可持续、可复制的秸秆综合利用技术路线、模式和机制。

## 一、产业现状

### （一）基本情况

#### 1. 农作物秸秆基本情况

濉溪县农作物秸秆资源以小麦、玉米为主，2024 年农作物种植面积 406.4 万亩，其中小麦 205 万亩、玉米 189.2 万亩、其它 12.2 万亩。秸秆可收集总量 234.72 万吨，秸秆利用总量 227.59 万吨。

#### 2. 秸秆综合利用现状及成效

多年来，濉溪县一直坚持“收储过程标准化、生产过程清洁化、利用方式多元化、废弃物处理资源化”的工作思路，全力推动中央财政秸秆综合利用项目实施。2023 年-2024 年，通过实施中央财政农作物秸秆重点项目，已提炼出“三全一高”（全域实施、全量利用、全链增值和高质发展）的秸秆综合利用模式和秸秆肥料化、饲料化、能源化利用新技术模式，推动秸秆增值增效，变废为宝，形成绿色产业链，推动农业低碳绿色发展。2024 年农作物种植面积 406.4 万亩，秸秆可收集总量 234.72 万吨，秸秆综合利用总量 227.59 万吨，秸秆综合利用率达 97%，秸秆产业化利用量占利用总量的比例 69.06%。其中肥料化利用量 77.91 万吨，占利用总量比例为 34.23%；基料化利用量 0.6 万吨，占利用总量比例为 0.26%；饲料化利用量 75.28 万吨，占利用总量比例为 33.08%；能源化利用量 73.8 万吨，占利用总量比例为 32.43%。全县秸秆标准化收储中心 50 余处，“五化”利用秸秆 1000 吨以上规模企业 65 家，利用秸秆万吨以上规模企业 9 家，全县秸秆收储利用布局合理、体系健全，

多元利用的秸秆综合利用产业发展布局初步形成。

## **（二）存在的主要问题**

**1. 秸秆产业发展“三难”。**收集难，秸秆收集一般需要消耗较大的人力物力，一年可收集就时间 20 多天，性价比不高。用地难，秸秆标准化收储中心用地一般是农业设施用地，往往很难批复，导致企业申请审批收储、生产用地困难，不能扩大规模生产，制约产业发展。储存难，收集打捆好的秸秆需要良好的保存条件，而建一个标准化的储存中心都在 200 万元左右，经济投入较大，成本回收较慢。

**2. 秸秆产品附加值低。**主要是秸秆产业化利用，主要集中在秸秆生物质电厂用料、生物质颗粒燃料、揉丝饲料，秸秆利用产业链条短，产品附加值低，加工生产效益相对较差，加上秸秆回收成本不断上升，所产出的经济效益又不能保证企业的相对利润，几乎都挣扎在盈亏平衡线上，没有扩大再生产的积极性，制约着企业的发展积极性和秸秆产业助力乡村振兴的发展。

**3. 资金投入力度不够。**秸秆综合利用是一项短期投资大、长期见效益的工程。尽管近年来秸秆综合利用的体系不断完善，但政府补助力度逐年下降，且秸秆产业经济利润不稳定，仍未形成稳定有效的资金投入机制，为进一步培育秸秆综合利用企业，打造秸秆综合利用体系，仍需较大资金扶持来解决秸秆综合利用项目的开发和企业的发展。

**4. 群众认识不足。**受传统种植习惯的影响，农户对改变传统的耕种模式存有疑虑，对秸秆综合利用的认识不足。同时，在原有的耕种方式下，农户认为就地焚烧秸秆后的田块虫少、草

少、作物长势好，不愿打消“不烧”的念想，缺乏生态环境意识。秸秆综合利用宣传、推广工作仍存在很多困难，主要表现在农民群众对秸秆综合利用的经济效益、社会效益、生态效益、长远效益及利用新途径等方面的认识不到位。

**5.科技水平仍待提升。**根据濉溪县当前秸秆综合利用发展实际，急需引进一批适合县情的国内外先进技术和设备，解决当前秸秆产业发展的老模式、老技术、老设备问题。鼓励企业与高校、科研院所加强合作，着力解决秸秆综合利用领域共性和关键性技术难题，提高技术装备和工艺水平；支持企业自主研发申报秸秆综合利用领域相关实用新型、发明专利，注入科技含量，打造具有濉溪特色的秸秆制品，提高市场竞争力，来实现秸秆产业转型发展。

## **二、指导思想及目标任务**

### **（一）指导思想**

以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，践行新发展理念，以实施乡村振兴战略为总抓手，结合实际，突出重点，坚持农用优先、产业导向、多举并举，培育一批产业化利用主体，实行整县推进。通过政府培育环境、政策引导，稳步提高县域内秸秆综合利用能力，提升秸秆综合利用社会化服务水平。探索可推广、可持续的秸秆综合利用模式，建立秸秆综合利用稳定运行长效机制。以提高秸秆综合利用率为目标，以科技创新为动力，以制度创新为保障，发挥市场机制作用，研究制定秸秆综合利用支持政策措施，因地制宜推进秸秆综合利用工作。促进秸秆的资源化、商品化利用，形成布局合理、

产业链完整的秸秆综合利用产业化格局，带动农村经济社会发展，促进濉溪农业增效、农民增收、农村增绿。

## **（二）项目建设目标**

### **1.产业发展目标**

通过 2025 年中央财政农作物秸秆综合利用重点项目实施，坚持“收储过程标准化、生产过程清洁化、利用方式多元化、废弃物处理资源化”的工作思路，优化“三全一高”（全域实施、全量利用、全链增值和高质发展）的秸秆综合利用模式，激发市场主体提质增效的内生动力，确保我县 2025 年秸秆综合利用率不低于 97%，产业化利用率 60%以上。总结提炼出可持续、可复制、可推广的秸秆综合利用技术路线、模式和机制。

### **2.年度项目建设目标**

#### **（1）优化“五化”利用结构，推进秸秆高值化利用**

充分利用本地丰富秸秆资源，通过引进外资、外商技术，推动秸秆减塑可降解塑料功能性母粒及相关制品项目落实，重点支持秸秆原料化，实现秸秆由传统利用模式向科技型利用方向发展，提高能源利用效率，降低能源成本，减少塑料制品对环境的污染，促进乡村产业发展，增加农民收入，填补县域内秸秆原料化利用空白。

#### **（2）聚焦“秸秆变肉”计划，提升饲料化利用水平**

全域实施秸秆饲料标准化生产中心建设。积极培育秸秆饲料化利用龙头企业，大力开展秸秆饲料化利用，通过项目支持，把推进秸秆饲料化利用与农业增效、农村增美、农民增收结合起来，解决秸秆饲草的收储运难题。充分发挥科技支撑作用，

研发新技术新设备，努力提高秸秆饲料化利用工艺水平。

### **(3) 推动农业循环发展，促进秸秆肥料商品化利用**

秸秆含有丰富的有机质、氮磷钾和微量元素，是农业生产重要的有机肥源。发展壮大有机肥生产企业，优化土壤结构，助力县域内高标准农田建设，达到最佳经济效益和生态效益。

### **(4) 以生物质燃料为重点，促进秸秆能源清洁生产**

鼓励支持秸秆能源化企业建设及购买相关设施设备，配备清洁化生产设备，确保秸秆能源化利用过程中，实现经济效益与生态效益双赢，推动能源化利用企业实现清洁化、高效化发展。

### **(5) 强化秸秆综合利用推广培训**

重点对农民、社会化服务组织和企业等秸秆综合利用主体，从政策激励、利益引导、技术推广等方面加大宣传和培训，充分调动全社会参与的积极性。组建专家团队指导全县秸秆综合利用进行顶层设计和具体指导，举办培训班，推进项目下达后又好又快实施。

## **三、实施内容及资金投入**

为培育和壮大秸秆综合利用产业，巩固秸秆综合利用成果，探索可持续、可复制的秸秆综合利用技术路线、模式和机制，高质量完成 2025 年中央财政秸秆综合利用项目实施，于 2025 年 6 月 6 日发布遴选公告，由主体自主申报，并于 2025 年 7 月 20 日通过专家评审，确定项目实施方向及实施内容。

### **(一) 秸秆原料化利用项目**

#### **1. 淮北禾本时代科技有限公司**

**(1) 基本情况。**淮北禾本时代科技有限公司位于濉溪县铁佛镇卧龙村，成立于 2025 年 5 月 13 日，是一家台商投资、非独资招商引资企业，注册资本 500 万元。本项目建成后主要利用方向为秸秆原料化，采用自主专利技术，用于可降解循环减碳秸秆纤维母粒及相关制品的生产，形成“收储+精加工+可替塑”模式。年利用秸秆 5 万多吨，年产 3000 吨以上全降解秸秆纤维母粒。

**(2) 建设内容：**企业新建秸秆生产加工钢构厂房 4860 m<sup>2</sup>，新增秸秆加工研磨生产线、全降解秸秆纤维母粒量产型造粒生产线，配备技术试验室、地磅、电力、消防安全等配套设施。

**(3) 资金投入：**计划投资 1400 万元（其中流动资金 400 万元），拟申请中央财政资金 300 万元。

**(4) 预计收益：**项目投产后预计企业年利用秸秆 5 万吨，年产值达 2500 万元，同时提高秸秆综合利用科技含量，推动生活减塑，改善生态环境，助力美好乡村建设。

## **(二) 秸秆能源化利用项目**

### **1.安徽玉长再生资源回收有限公司**

**(1) 基本情况。**安徽玉长再生资源回收有限公司位于濉溪县韩村镇光明村，成立于 2023 年 5 月 12 日，注册资本 500 万元。本项目主要利用方向为秸秆能源化，新建生物质固化成型颗粒燃料生产线一条。年利用秸秆 8000 多吨，年产生物质固化成型颗粒燃料 2 万吨以上。

**(2) 建设内容：**新增立式环模制粒机、破碎机、除尘器、叉车、抓机、地磅及电力、消防安全等配套设施。

(3) **资金投入**：计划投资 160 万元，拟申请中央财政资金 47 万元。

(4) **预计收益**：项目投产后预计企业年利用秸秆 8000 吨，年产值达 1000 万元，把秸秆变废为宝，提高农业资源附加值。

### (三) 秸秆肥料化利用项目

#### 1. 淮北市金忠生物科技有限公司

(1) **基本情况**。淮北市金忠生物科技有限公司位于濉溪县南坪镇耿庙村，成立于 2023 年 5 月 10 日，注册资本 500 万元。原有有机肥生产厂房 840 m<sup>2</sup>，拥有 3 个行政许可，1 条知识产权商标信息。年利用秸秆 6000 吨，年产有机肥 2 万吨，实施“秸秆+畜禽粪污+有机果蔬”循环农业模式。

(2) **建设内容**：因企业发展，亟需扩大生产规模，对原有 840 m<sup>2</sup>的厂房进行改造升级，新建机肥发酵车间 3000 m<sup>2</sup>，新增翻抛机、喂料机、自卸式运粪车、筛分机等设备。

(3) **资金投入**：计划投资 280 万元，拟申请中央财政资金 81 万元。

(4) **预计收益**：项目改扩建后预计企业年利用秸秆 1 万吨，年产值达 1000 万元，秸秆有机肥的利用可进一步改善土壤环境，促进农业循环绿色发展。

### (四) 秸秆饲料化+肥料化利用项目

#### 1. 濉溪县韩村长江谷物种植家庭农场

(1) **基本情况**。濉溪县韩村长江谷物种植家庭农场位于濉溪县韩村镇沟东村，注册日期 2015 年 12 月 25 日。本项目建成后主要利用方向为秸秆饲料化+肥料化，实施“秸秆饲料+畜禽粪

污+秸秆+有机肥+土壤肥力提升”农牧循环模式项目建设。

**(2) 建设内容：**新建秸秆收储钢构厂房 2000 m<sup>2</sup>、秸秆饲料加工厂房 1260 m<sup>2</sup>、新建秸秆畜禽粪污耦合发酵厂房 1600 m<sup>2</sup>，新增抓草机、装载机、TMR 搅拌机、降尘、翻抛机、秸秆饲料运输车、电力、消防安全等配套设施。

**(3) 资金投入：**计划投资 380 万元，拟申请中央财政资金 111 万元。

**(4) 预计收益：**项目建成后，秸秆利用以加工牛饲料及秸秆+粪污混合发酵有机肥为主，预计企业年利用秸秆 1 万吨，企业年产值达 1000 万元，通过农作物秸秆过腹还田，不仅提升了农作物秸秆附加值，而且促进农牧循环发展，改善农业生态环境。

### **(五) 秸秆饲料化项目**

#### **1. 濉溪县佳梦农业种植家庭农场（个体工商户）**

**(1) 基本情况。**濉溪县佳梦农业种植家庭农场（个体工商户）位于濉溪县孙疃镇陈楼村，注册日期 2025 年 6 月。项目建成后主要从事小麦秸秆的收储及揉丝饲料加工，建成后年利用秸秆 1 万吨以上。

**(2) 建设内容：**新建秸秆收储加工厂房 3000 m<sup>2</sup>、新增饲料揉丝生产线、抓草机、叉车、地磅及电力、消防安全设备等。

**(3) 资金投入：**计划投资 230 万元，拟申请中央财政资金 67 万元。

**(4) 预计收益：**项目建成后，企业年秸秆利用 1 万吨，企业年产值达 600 万元，进一步提高秸秆成品饲料生产水平，促

进当地农民收入，改善生态环境，助力乡村振兴产业发展。

## 2.濉溪县丰运谷物种植专业合作社

**(1) 基本情况。**濉溪县丰运谷物种植专业合作社位于濉溪县百善镇闫集村，成立日期 2020 年 9 月 28 日，注册资金 200 万元。企业现有秸秆收储加工厂房 2000 m<sup>2</sup>，年利用秸 8000 吨，因发展需求，拟扩建收储加工厂房 4000 m<sup>2</sup>，主要从事小麦秸秆的收储及揉丝饲料加工，建成后计划年利用秸秆 2 万吨以上。

**(2) 建设内容：**扩建钢构收储加工厂房 4000 m<sup>2</sup>等厂区基础设施建设，新增大型揉丝机、抓机及电力、消防安全设备等。

**(3) 资金投入：**计划投资 300 万元，拟申请中央财政资金 88 万元。

**(4) 预计收益：**项目建成后，企业年秸秆利用 2 万吨以上，企业年产值达 1500 万元，进一步提高秸秆成品饲料生产水平，促进当地农民收入，改善生态环境，助力乡村振兴，。

## 3.濉溪县百善春玲谷物种植家庭农场

**(1) 基本情况。**濉溪县百善春玲谷物种植家庭农场位于濉溪县百善镇王司村，注册日期 2022 年 5 月。项目建成后主要从事小麦玉米秸秆的打捆离田、收储及揉丝饲料加工，建成后计划年利用秸秆 2 万吨以上。

**(2) 建设内容：**新建钢构收储加工厂房 3500 m<sup>2</sup>等厂区基础设施建设，新增秸秆揉丝生产线、除尘系统、地磅、秸秆打捆机、消防安全设备等。

**(3) 资金投入：**计划投资 560 万元，拟申请中央财政资金 163 万元。

**(4) 预计收益：**项目建成后，企业年利用秸秆 2 万吨，企业年产值达 1500 万元，进一步提高秸秆成品饲料生产水平，促进当地农民收入，改善生态环境，助力乡村振兴。

#### **4.濉溪县辰望秸秆利用有限公司**

**(1) 基本情况。**濉溪县辰望秸秆利用有限公司注册日期 2022 年 5 月，注册资金 300 万元，企业现租赁乡村振兴资金建设的标准化收储中心，因企业发展需求，拟在濉溪县韩村镇和谐村建设秸秆饲料标准化生产中心。项目建成后主要从事小麦玉米秸秆的打捆离田、收储及揉丝饲料加工，建成后计划年利用秸秆 2 万吨以上。

**(2) 建设内容：**企业拟新建钢构秸秆收储饲料加工厂房 3000 m<sup>2</sup>等厂区基础设施建设，新增秸秆揉丝生产线、除尘系统、SD-395 打包机、抓机、打捆机，配备地磅、消防安全设备等。

**(3) 资金投入：**计划投资 380 万元，拟申请中央财政资金 111 万元。

**(4) 预计收益：**项目建成后，企业年利用秸秆 1.5 万吨，企业年产值达 1200 万元，进一步提高秸秆成品饲料生产水平，促进当地农民收入，改善生态环境，助力乡村振兴。

#### **5.濉溪县绪展谷物种植家庭农场**

**(1) 基本情况。**濉溪县绪展谷物种植家庭农场位于濉溪县铁佛镇梁庄村，注册日期 2019 年 6 月，拟新建秸秆饲料标准化生产中心，项目建成后主要从事小麦玉米秸秆的打捆离田、收储及揉丝饲料加工，建成后计划年利用秸秆 1 万吨以上。

**(2) 建设内容：**企业拟新建钢构秸秆收储饲料加工厂房

2800 m<sup>2</sup>等厂区基础设施建设，新增秸秆揉丝生产线、除尘系统、打包机、抓机、秸秆用挖草机、消防安全设备等。

**(3) 资金投入：**计划投资 280 万元，拟申请中央财政资金 81 万元。

**(4) 预计收益：**项目建成后，企业年秸秆利用 1 万吨，年产值达 600 万元，进一步提高地秸秆综合利用水平，促进当地农民收入，改善生态环境，助力乡村振兴。

## **6.濉溪县五沟振农仓储服务点**

**(1) 基本情况：**濉溪县五沟振农仓储服务点位于濉溪县五沟镇王圩村，注册日期 2023 年 11 月，拟新建秸秆饲料标准化生产中心，项目建成后主要从事小麦玉米秸秆的打捆离田、收储及揉丝饲料加工，建成后计划年利用秸秆 1 万吨以上。

**(2) 建设内容：**企业拟新建钢构秸秆收储饲料加工厂房 3000 m<sup>2</sup>等厂区基础设施建设，新增秸秆揉丝生产线、除尘系统、打包机、抓机、粉碎机、筛选机、地磅、消防安全设备等。

**(3) 资金投入：**计划投资 300 万元，拟申请中央财政资金 88 万元。

**(4) 预计收益：**项目建成后，企业年秸秆利用 1 万吨，企业年产值达 600 万元，进一步提高地秸秆综合利用水平，促进当地农民收入，改善生态环境，助力乡村振兴。

## **(六) 展示基地建设项目**

本项目重点建设 4 个秸秆综合利用宣传展示基地，示范展示秸秆利用新技术新成果，推广应用可操作、能落地的秸秆利用模式。基地统一竖立“全国秸秆综合利用展示基地”标牌。每

个展示基地直接补助资金 1 万元。

**1.濉溪县铁佛镇秸秆综合利用展示基地。**基地位置：濉溪县铁佛镇卧龙村；展示内容：“收储+精加工+可替塑”模式，采用自主专利技术，生产可降解循环减碳秸秆纤维母粒及相关制品；展示规模：年利用秸秆 5 万吨以上；实施单位：淮北禾本时代科技有限公司。

**2.濉溪县百善镇秸秆综合利用展示基地。**基地位置：濉溪县百善镇闫集村；展示内容：秸秆离田+标准化收储+饲料化生产；展示规模：年利用秸秆 2 万吨以上；实施单位：濉溪县丰运谷物种植专业合作社。

**3.濉溪县韩村镇秸秆综合利用展示基地。**基地位置：濉溪县韩村镇沟东村；展示内容：“秸秆饲料+畜禽粪污+秸秆+有机肥+土壤肥力提升”农牧循环模式；展示规模：年利用小麦秸秆 1 万吨以上；实施单位：濉溪县韩村长江谷物种植家庭农场。

**4.安徽省濉溪县南坪镇秸秆综合利用展示基地。**基地位置：濉溪县南坪镇浍北村；展示内容：农作物秸秆生物质发电技术；展示规模：年利用小麦秸秆 30 万吨以上；实施单位：上海电气（濉溪）生物质发电有限公司。

### **（七）秸秆监测评价**

县域内开展秸秆监测评价。本项目主要选取 2 种主要农作物，进行草谷比和可收集系数的调查测算，为秸秆资源台账关键系数调查核算提供支撑；拟通过公开招标方式采购监测评价服务。项目直接补助 10 万元。

### **（八）项目宣传、培训、审计、验收等**

在全县范围内开展秸秆综合利用宣传，做好秸秆综合利用技术推广，举办秸秆综合利用培训班，可通过外出学习、现场观摩等形式，借鉴引进外地适合县情的秸秆利用新技术、新模式，形成多方参与、多元融合、多渠道发展的利用技术推广长效机制，激励秸秆综合利用产业健康持续发展。做好项目验收、工程审计、绩效综合评价、项目资料整理收集等工作。宣传预算 2 万元，培训预算 25 万元，审计预算 6 万元，验收（含资料整理、总项目审核报告、绩效评价等）预算 9 万元。

#### **四、进度安排**

##### **（一）方案编制**

2025 年 6 月-7 月，完成实施主体遴选，完成濉溪县 2025 年农作物秸秆综合利用项目实施方案编制，报送省农业农村厅备案。

##### **（二）项目建设**

根据项目实施方案内容和要求，2025 年 11 月中旬全面完工。

##### **（三）项目监管**

2025 年 7 月-11 月，及时纠正项目实施过程中出现的问题。

##### **（四）项目审计验收**

2025 年 9 月-2025 年 11 月，组织专家对建设项目进行验收，委托第三方机构进行项目审计，并总结相关数据材料，做好省级绩效评价工作。

##### **（五）资金拨付**

2025 年 12 月底完成。

#### **五、组织保障**

## **（一）资金管理**

### **1.资金使用原则。**

濉溪县 2025 年中央财政秸秆综合利用项目资金共 1193 万元，主要用于农作物秸秆“五化”利用基础设施建设及机械设备等固定资产投资，不得用于办工用房建设及日常办公经费开支，严格按照《安徽省农业农村厅关于印发安徽省财政农作物秸秆综合利用项目管理办法(试行)的通知》要求执行，依照县财政局关于项目资金支出、企业招投标、补贴流程等相关规定进行项目资金管理。严禁重复奖补，申报项目不得享受其它财政资金补助。

**2.资金分配。**本次秸秆综合利用项目计划总投资 4326 万元，中央财政资金补助 1193 万元，企业自筹资金 3133 万元。本方案中除宣传、培训、验收、审计、绩效评价、秸秆监测项目及秸秆展示基地建设由中央财政资金购买服务外，其它建设项目均采取先建后补的方式进行，补助标准不超过项目总投资额（第三方审计结果）的 30%进行，单个项目补助标准不超过 300 万元。具体总投资估算表见附件。

## **（二）项目管理**

### **1.组织保障**

成立由县政府分管领导任组长，县农业农村局局长任副组长，有关部门、乡镇负责人为成员的中央财政秸秆综合利用工作小组，加强对全县秸秆综合利用工作的督查和指导。将秸秆综合利用作为农村产业振兴和生态振兴的重点工作，大力发展秸秆综合利用产业。各相关责任单位结合自身职责，明确责任，

密切配合，具体抓好落实。

## 2.政策保障

**(1) 完善制度，规范实施。**研究制定《濉溪县 2025 年中央财政农作物秸秆综合利用项目资金管理办法》等文件，明确管理方式、拨付流程、招投标要求等，并严格执行。建立健全档案资料，实行信息公开，接受社会监督，将项目申报评审结果和审核批准后的资金使用方案在网站上公开，向社会公布资金规模、使用方向、项目主体等内容，确保资金的使用在阳光下进行，提高资金使用的公信力。

**(2) 实行项目申报评审制度。**为确保廉洁高效，实行公开申报，成立专家评审小组，实行专家评审制度，专家组按照公正、独立、保密避嫌原则，开展项目现场实地查看和项目评审工作，并提出评审意见。

**(3) 强化宣传培训。**利用广播、电视、报刊、网络等新闻媒体，发放宣传单册、宣传品，制作宣传标语等，广泛开展农作物秸秆综合利用宣传活动，举办秸秆综合利用技术培训班，从推广成熟实用技术入手，加强技术交流、信息传播和知识普及，提高秸秆综合利用技能。

**(4) 严格督导考核。**落实秸秆综合利用相关优惠政策，制定秸秆综合利用配套政策和项目资金管理办法，严格督导指导，以月为单位定期报送项目建设进度，加强对重点时期和关键环节的督查检查，确保项目建设不拖拉、不走样。

## 3.资金保障

对实施项目的经营主体自筹资金实行合同承诺制，确保项

项目建设资金足额到位。县财政、农业部门加强对项目资金的分配、使用、管理和监督，依法合规分配和使用资金。提高资金使用效率，积极发挥财政资金杠杆作用，带动社会资本投入，实现财政资金的倍增效应。实行专账管理，独立核算，专款专用。加强资金使用监管，坚决防止套取、截留、挤占、挪用财政资金等违规违纪行为。

#### **4.用地保障**

认真落实《安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅关于进一步加强设施农业用地管理助推乡村振兴的通知》要求，规范设施农业用地备案，明确设施农业用地范围。出台具体方案，对秸秆综合利用重点项目建设用地给予倾斜。同时，加快配套完善农村电网、农村道路等基础设施，为秸秆综合利用提供支持。

#### **5.人才保障**

成立濉溪县秸秆综合利用技术指导专家小组，进一步加大秸秆综合利用技术培训和推广力度。注重培养收储经纪人，构建村有收储点、镇有标准化收储中心的收储网络，为秸秆产业化利用提供原料保障。充分发挥农村基层组织和服务组织作用，从推广成熟实用技术入手，加强技术交流、信息传播和知识普及，提高农民综合利用秸秆技能。

#### **6.技术保障**

**(1) 加强技术与装备研发。**加快技术集成创新，进一步整合科技资源，依托大学院校、科研院所和重点企业，推动引进和消化吸收国外先进技术，加强科技集成创新与成果转化，形成经济实用的集成技术体系。

**(2) 实施一批技术示范和产业化项目。**科技发改等部门围绕秸秆综合利用重点领域，加快整合相关资源，制定科技扶持计划，建设一批秸秆综合利用示范基地，实施一批科技成果转化项目和产业化示范项目。

## **六、效益分析**

### **(一) 经济效益**

通过秸秆原料化、饲料化、肥料化、能源化利用项目的实施，引导农民将目前在大田内焚烧的秸秆进行机械化打捆离田，转运收储，解决了广大农村秸秆焚烧的问题，通过施用秸秆有机肥，提高土壤肥力，可使粮食增产幅度平均为 10%。每亩产量以 500kg 计，每亩可增产粮食 50kg，亩增收 75 元左右；实施该项技术三年以后，每亩施化肥总量减少约 1/3 左右。有效促进了农作物增产，降低了农业生产成本，延长了秸秆利用产业链，促进了循环经济发展，增加了产品附加值。

### **(二) 社会效益**

**1. 秸秆综合利用是促进秸秆禁烧的有效手段。**随着农民生活水平提高，农户也都改用天然气或煤作为燃料，很少使用柴火。秸秆没了出路，成了农民手里的包袱。目前秸秆除了大部份直接离田外，每年仍有少量秸秆被焚烧，造成大气污染，空气质量 PM2.5 指标严重超标。秸秆综合利用“变堵为疏”，有力的缓解基层政府压力，缓和干群矛盾，促进美丽乡村建设，是促进秸秆禁烧的有效手段。

**2. 秸秆肥料化和饲料化利用是增加土壤有机质、发展循环农业的有效途径。**通过生产秸秆有机肥、过腹还田等秸秆利用

途径，可有效解决畜禽养殖普遍存在的河道污染等问题。畜禽场周围的环境卫生也将因此得到很大程度的提高。由于使用生物物质有机肥还田和有机畜禽粪便肥料利用，可大大改善土壤的颗粒结构，从而增加了土壤的肥力，增加农作物产量，符合可持续发展战略的需要。

**3. 秸秆综合利用有利于充分发挥市场主体的作用。**由于秸秆回收、运输成本高等因素，秸秆的收集和加工往往是亏本生意，企业在无政府扶持的情况下，多数因利润不大、经济效益差而无法维持。通过秸秆综合利用项目实施，在现有政策基础上，积极研究加快产业扩张和技术推广的政策措施，加大对秸秆“五化”利用企业的扶持，进一步提高秸秆综合利用水平，提高相关企业的自信力和积极性，有利于充分发挥市场主体的作用。

**4. 秸秆综合利用有利于培育发展秸秆收储运等农村社会化服务组织。**通过秸秆综合利用项目实施，将农机购置补贴、粮食适度规模经营、农业生产全程社会化服务、农村一二三产业融合发展等扶持措施与秸秆综合利用有机结合，形成政策合力，使农村农作物秸秆资源得到了有效的利用，也使农民从中得到了一定的经济收益，有利于农村经济的发展，有助于和谐社会的构建，此外秸秆综合利用也加快了各类基础设施的完善，改善生态环境，维护了居民的正常生活秩序，实现了秸秆资源的有效利用，促进了秸秆综合利用后续产业和循环经济的发展。

### **（三）生态效益**

秸秆综合利用规划的实施，可以有效地抑制秸秆资源的焚

烧和废弃，同时可提供清洁的替代能源，防治污染，有效保护和优化生态环境，改善城市面貌，加快农村宜居宜业和美乡村建设。同时，秸秆粉碎还田可以有效改善土壤结构，可减少化肥、农药的施用量，降低农业生产成本，有利于农业内部结构调整和农村产业结构优化的建立，有利于生态农业和绿色农业的发展。

- 附件：1.濉溪县 2025 年中央财政秸秆综合利用项目投资估算表
2. 濉溪县 2025 年中央财政秸秆综合利用项目实施主体汇总表

附件 1

濉溪县 2025 年中央财政秸秆综合利用项目投资估算表

单位：万元

序号	项目	中央财政资金补助	企业自筹	合计	补贴方式	备注
<b>一</b>	<b>秸秆原料化利用项目</b>	<b>300</b>	<b>1100</b>	<b>1400</b>		
1	淮北禾本时代科技有限公司	300	1100	1400	先建后补	
<b>二</b>	<b>秸秆能源化利用项目</b>	<b>47</b>	<b>113</b>	<b>160</b>		
1	安徽玉长再生资源回收有限公司	47	113	160	先建后补	
<b>三</b>	<b>秸秆肥料化利用项目</b>	<b>81</b>	<b>199</b>	<b>280</b>		
1	淮北市金忠生物科技有限公司	81	199	280	先建后补	
<b>四</b>	<b>秸秆饲料+肥料化利用项目</b>	<b>111</b>	<b>269</b>	<b>380</b>		
1	濉溪县韩村长江谷物种植家庭农场	111	269	380	先建后补	
<b>五</b>	<b>秸秆饲料化利用项目</b>	<b>598</b>	<b>1453</b>	<b>2050</b>		
1	濉溪县佳梦农业种植家庭农场（个体工商户）	67	163	230	先建后补	
2	濉溪县丰运谷物种植专业合作社	88	212	300	先建后补	
3	濉溪县百善春玲谷物种植家庭农场	163	397	560	先建后补	
4	濉溪县辰望秸秆利用有限公司	111	269	380	先建后补	
5	濉溪县绪展谷物种植家庭农场	81	199	280	先建后补	
6	濉溪县五沟振农仓储服务点	88	212	300	先建后补	
<b>六</b>	<b>展示基地</b>	<b>4</b>		<b>4</b>	<b>直接补贴</b>	
<b>七</b>	<b>秸秆监测项目</b>	<b>10</b>		<b>10</b>	<b>购买服务</b>	<b>直接补助</b>
<b>八</b>	<b>项目宣传、培训、审计、验收等</b>	<b>42</b>		<b>42</b>		
1	宣传	2		2	购买服务	直接补助
2	培训	25		25	购买服务	直接补助
3	审计	6		6	购买服务	直接补助
4	验收（含资料整理、总项目审核报告、绩效评价等）	9		9	购买服务	直接补助
	<b>合计</b>	<b>1193</b>	<b>3133</b>	<b>4326</b>		

附件 2

濉溪县 2025 年中央财政秸秆综合利用项目实施主体汇总表

序号	企业名称	建设内容	总投资额 (万元)	负责人	电话	地址	备注
1	淮北禾本时代科技有限公司	新建秸秆生产加工钢构厂房 4860 m <sup>2</sup> ，新增秸秆加工研磨生产线、全降解秸秆纤维母粒量产型造粒生产线，配备技术实验室、地磅、电力、消防安全等配套设施。	1400	陈振生	17756183998	铁佛镇卧龙村	
2	安徽玉长再生资源回收有限公司	新增立式环模制粒机、破碎机、除尘器、叉车、抓机、地磅及电力、消防安全等配套设施。	160	朱玉龙	18868907175	韩村镇光明村	
3	淮北市金忠生物科技有限公司	对原有 840 m <sup>2</sup> 的厂房进行改造升级，新建机肥发酵车间 3000 m <sup>2</sup> ，新增翻抛机、喂料机、自卸式运粪车、筛分机等设备。	280	郭金忠	13665612309	南坪镇耿庙村	
4	濉溪县韩村长江谷物种植家庭农场	新建秸秆收储钢构厂房 2000 m <sup>2</sup> 、秸秆饲料加工厂房 1260 m <sup>2</sup> 、新建秸秆畜禽粪污耦合发酵厂房 1600 m <sup>2</sup> ，新增抓草机、装载机、TMR 搅拌机、降尘、翻抛机、秸秆饲料运输车、电力、消防安全等配套设施。	380	周奇	15077990904	韩村镇沟东村	
5	濉溪县佳梦农业种植家庭农场 (个体工商户)	新建秸秆收储加工厂房 3000 m <sup>2</sup> 、新增抓草机、饲料揉丝生产线、抓机、叉车、地磅、及电力、消防安全设备等。	230	吴飞	15395614444	孙疃镇陈楼村	

序号	企业名称	建设内容	总投资额 (万元)	负责人	电话	地址	备注
6	濉溪县丰运谷物种植专业合作社	扩建钢构收储加工厂房 4000 m <sup>2</sup> 等厂区基础设施建设, 新增大型揉丝机、抓机及电力、消防安全设备等。	300	邹祥	13965856555	百善镇 闫集村	
7	濉溪县百善春玲谷物种植家庭农场	新建钢构收储加工厂房 3500 m <sup>2</sup> 等厂区基础设施建设, 新增秸秆揉丝生产线、除尘系统、地磅、秸秆打捆机、消防安全设备等。	560	费春华	15077986657	百善镇 王司村	
8	濉溪县辰望秸秆利用有限公司	拟新建钢构秸秆收储饲料加工厂房 3000 m <sup>2</sup> 等厂区基础设施建设, 新增秸秆揉丝生产线、除尘系统、SD-395 打包机、抓机、打捆机等, 配备地磅、消防安全设备等。	380	林芬	18119831150	韩村镇 和谐村	
9	濉溪县绪展谷物种植家庭农场	企业拟新建钢构秸秆收储饲料加工厂房 2800 m <sup>2</sup> 等厂区基础设施建设, 新增秸秆揉丝生产线、除尘系统、打包机、抓机、消防安全设备等。	280	陈天奇	18756168771	铁佛镇 梁庄村	
10	濉溪县五沟振农仓储服务点	拟新建钢构秸秆收储饲料加工厂房 3000 m <sup>2</sup> 等厂区基础设施建设, 新增秸秆揉丝生产线、除尘系统、打包机、抓机、地磅、消防安全设备等。	300	孙振	13282819666	五沟镇 王圩村	