

# 濉溪县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

(2021 年 1 月 29 日濉溪县第十七届人民代表大会  
第六次会议批准)

2021 年 5 月

# 目 录

<b>第一篇 开启社会主义现代化建设新征程的基础和环境</b> .....	<b>1</b>
第一章 “十三五”时期我县发展取得的重大成就.....	1
第二章 “十四五”时期发展面临的环境.....	7
第一节 外部机遇.....	7
第二节 自身优势.....	8
第三节 发展压力.....	9
<b>第二篇 “十四五”时期经济社会发展总体思路、目标</b> .....	<b>11</b>
第三章 指导思想.....	11
第四章 发展战略.....	11
第五章 发展目标.....	14
<b>第三篇 “十四五”时期经济社会发展重点任务</b> .....	<b>19</b>
第六章 大力实施创新驱动战略，培育发展新动力.....	19
第一节 发挥企业创新主体作用.....	19
第二节 加强创新平台建设.....	20
第三节 提高人力资源素质.....	21
第四节 大力推动创业创新.....	21
第五节 营造优良创新环境.....	22
第七章 深入实施工业强县战略，加快产业体系优化升级.....	24
第一节 提升产业链供应链水平.....	24
第二节 发展壮大战略性新兴产业.....	25
第三节 改造提升传统产业.....	31
第四节 推动园区提档升级.....	32
第八章 加速推进新型城镇化战略，建设宜居宜业新家园.....	35
第一节 优化国土空间开发保护格局.....	35
第二节 高标准建设南部次中心.....	37
第三节 提升老城区发展品质.....	41

第四节	加快推进双堆集中心镇新城建设	42
第五节	打造特色鲜明镇区	43
<b>第九章</b>	<b>深入贯彻乡村振兴战略，推动乡村全面振兴</b>	<b>47</b>
第一节	做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接	48
第二节	大力发展现代农业	49
第三节	着力推动农村一二三产融合发展	53
第四节	建设生态宜居乡村	55
<b>第十章</b>	<b>着力挖掘内需潜力，壮大经济发展新动能</b>	<b>56</b>
第一节	构建现代综合交通体系	57
第二节	完善水利基础设施体系	60
第三节	健全能源保障体系	62
第四节	优化提升公用设施体系	64
第五节	加快推进新型基础设施建设	65
第六节	大力发展现代服务业	66
第七节	着力激活消费潜力	70
<b>第十一章</b>	<b>深入落实“两山”理念，厚植绿色发展新底色</b>	<b>72</b>
第一节	创新绿色经济发展方式	72
第二节	加强生态系统保护和修复	72
第三节	加强资源节约集约利用	74
第四节	构建区域生态安全屏障	75
<b>第十二章</b>	<b>扎实推进新时代精神文明建设，营造向上向善新风尚</b>	<b>77</b>
第一节	弘扬社会主义核心价值观	77
第二节	繁荣公众文化事业	78
第三节	加快文化产业发展	80
<b>第十三章</b>	<b>大力推动改革开放，实现高质量一体化发展</b>	<b>81</b>
第一节	深入优化营商环境	81
第二节	全面深化综合改革	82

第三节	全力建设承接长三角产业转移示范区 .....	85
第四节	着力打造苏鲁豫皖四省交汇区域开放创新新高地 .....	86
<b>第十四章</b>	<b>加强社会治理体系和治理能力建设，提升社会治理水平</b> .....	<b>88</b>
第一节	推进民主政治建设 .....	88
第二节	深化法治濉溪建设 .....	89
第三节	健全国防动员体系 .....	90
第四节	加强平安濉溪建设 .....	90
第五节	推动信用濉溪建设 .....	91
第六节	统筹公共安全治理 .....	92
第七节	创新乡村社会治理 .....	92
<b>第十五章</b>	<b>坚持以人民为中心，切实增进民生福祉</b> .....	<b>93</b>
第一节	提高人民就业水平 .....	93
第二节	推动教育优质发展 .....	94
第三节	推进健康濉溪建设 .....	96
第四节	积极应对人口老龄化 .....	99
第五节	健全多层次社会保障体系 .....	100
第六节	保障重点群体权益 .....	101
<b>第四篇</b>	<b>规划实施保障措施</b> .....	<b>103</b>
<b>第十六章</b>	<b>坚持党建引领全面发展</b> .....	<b>103</b>
第一节	完善党领导经济社会发展工作体制机制 .....	103
第二节	加强政策引导 .....	104
<b>第十七章</b>	<b>完善规划体系</b> .....	<b>105</b>
<b>第十八章</b>	<b>加强要素保障</b> .....	<b>106</b>
<b>第十九章</b>	<b>强化项目支撑</b> .....	<b>108</b>
<b>第二十章</b>	<b>实施监督评估</b> .....	<b>111</b>
<b>名词解释：</b>	.....	<b>113</b>

“十四五”时期（2021年至2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我们全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神、习近平同志考察安徽重要讲话指示精神，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动濉溪更高质量转型发展的关键时期。根据《中共濉溪县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《濉溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，主要阐明“十四五”时期政府工作重点、工作任务和重大举措，展望到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，是政府履行经济调节、市场监管、社会治理和公共服务职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是今后五年到十五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一篇 开启社会主义现代化建设新征程的基础和环境

## 第一章 “十三五”时期我县发展取得的重大成就

“十三五”时期是全面建成小康社会、决胜脱贫攻坚的决战阶段。面对错综复杂的宏观形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全县人民紧紧围绕全面建成小康社会目标，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻落实习近平同志考察安徽重要讲话指示精神和省、市委决策部署，深化改革，持续扩大开放，奋力推动高质量发展，经济社会建设取得新成就，开辟了干在实处、走在前列的新局面。“十三五”规划确定的主要目标任务得到较好完成，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

**经济实力显著提升。**2020年实现地区生产总值超480亿元（2020年为预测值，以下同），比2015年翻一番，超额完成规划目标，连续六年综合经济实力跻身“全省十强县”，入选“全省投资环境十佳县”和中国中部县域经济百强榜单。“凤还巢之路”典型做法被纳入省政府县域经济发展“十大路径案例”，经济发展由高速度向高质量转变成效显著。一般公共预算收入达到20.68亿元，年均增长5.2%；社会消费品零售总额达到141.5亿元，年均增长9.3%；固定资产投资年均增长13.1%。

**经济结构持续优化。**三次产业比由2015年的17.5:51.8:30.7调整为2020年的11:49.5:39.5。工业主导地位更加突出，“三基两大一新”战新产业初具规模。规模工业企业总数达298家，规模以上工业增加值年均增长7.6%；战新产业产值占工业总产值

比重达 24%。铝基高端金属材料产业集聚发展基地入选全省战略性新兴产业集聚发展基地、全省县域特色产业集群（基地）和国家火炬特色基地。服务业占生产总值比重逐年攀高，拉动 GDP 快速增长，濉溪新经济产业园带动电商产业不断壮大，荣获全省电商民生绩效评价第 1 名和全省农村电商巩固提升示范县称号。农业基础更加稳固。全县粮食生产实现“十七连丰”，连续 10 年荣获“全国粮食生产先进县”；被认定为第二批国家区域性良种（小麦）繁育基地，“濉溪粮食”“濉溪良种”两大品牌全面推广；新型经营主体培育取得新进展，全县共有各类农业生产经营主体 1489 个，农业产业化龙头企业达 120 家，其中省级 19 家、市级 43 家；跻身全国农村一二三产业融合发展先导区创建名单，百善现代农业产业园入选省第二批省级现代农业产业园建设名单。

**创新能力不断增强。**创新型县建设扎实推进，濉溪入选首批省级创新型县建设试点县，着力发展高新技术企业和高技术产业，高新技术企业由 2015 年底的 25 家增加到 2020 年底的 49 家，创历史新高。平台建设取得重大进展，依托上海交大、合工大等高校院所建立“十大开放创新平台”和科技成果转化中心。濉溪经开区创业服务中心入选安徽省科技企业孵化器名单；淮海壹号众创空间跻身安徽省备案众创空间，被认定为安徽省小微企业创业基地。县中小企业现代服务中心被评为国家中小企业公共示范平台。目前全县拥有市级以上工程技术研究中心 39 家。

**城乡面貌日新月异。**新型城镇化加快推进，城市和镇村面貌都得到改善。棚户区改造工作成效显著，完成改造 29084 户，完成目标任务的 104.96%。南部次中心、双堆集中心镇新城建设加快推进。公共服务及基础设施不断完善，河西区体育场、图书馆、

文化馆等陆续开放，县老年大学、濉溪二中新校区、县医院综合门诊楼建成投入使用。城区雨污分流工程进度加快，老旧小区、背街小巷、农贸市场改造完成，数字化城管平台高效运行。濉溪县城荣获安徽省卫生县城称号，入选全国第二批节水型社会建设达标县名单。乡村振兴战略规划全面实施。农村环境整治“三大革命”全面推进，农村生活垃圾收集率达93%以上。入选全省“四好农村路”示范县，建设县乡公路1493公里，通硬化路的镇和行政村均达100%。纯电动城乡公交实现全覆盖，开通公交线路41条，投放新能源公交车300辆。

**社会事业全面发展。**实施33项民生工程，城镇登记失业率在4%以内，获省政府“促进就业工作先进地区”表彰。义务教育均衡化和学前教育水平不断提升，学前教育三年普及率95.5%，初中三年巩固率98.2%，基本普及高中阶段教育，毛入学率90%。医疗卫生资源实现均衡化配置，科技、体育、文化等事业全面发展，先后获评全国科普示范县、全省创建体育强县示范县、国家级农村职业教育和成人教育示范县、县域医共体建设先进县，韩村小李家红色景区、大运河·柳孜文化园被评为国家3A级旅游景区，临涣镇、百善镇入选“安徽省千年古镇”。启动濉溪明清酿酒作坊遗址考古发掘。精神文明建设成绩卓越，累计57人荣登“中国好人榜”，位列全省61个县（市）榜首。建成更高水平的全民社会保障体系，初步实现基本公共服务均等化。依法治县扎实推进，人民权益得到切实保障，社会保持和谐稳定，打造“茶馆调解”品牌，入选全国新时代文明实践试点县，濉溪镇、双堆集镇芦沟村分别获评全国乡村治理示范乡镇和示范村。妇女儿童、青年、老龄、残疾人、国防动员、人防、双拥优抚、统计

调查、审计、应急管理、防震减灾、民族宗教、科普、气象、档案、地方志、外事侨务、对台事务等工作取得新成绩。

**人民生活殷实富裕。**2020年城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入分别达到32822元、14979元，“十三五”期间年均增长7.3%、8.6%。国家农民工等人员返乡创业试点县建设全面推进，更多人实现在家门口就业，5年累计新增就业岗位超过5.3万个。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚决打好疫情阻击战，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果。脱贫攻坚圆满收官，全县22个贫困村全部出列，建档立卡贫困人口实现全部脱贫，贫困发生率下降到0。

**生态环境明显改善。**蓝天、碧水、净土三大保卫战取得显著成效。燃气锅炉实现低氮燃烧改造，建筑工地和混凝土搅拌站扬尘得到有效治理，餐饮油烟排放、烟花爆竹燃放有效控制，空气质量持续改善。全面落实河（湖）长制，建立健全林长制责任体系。地表水断面生态补偿机制建立，全县水体质量达到四类标准。11个镇政府驻地和省级美丽乡村中心村实现污水处理设施全覆盖，水质环境明显优化。农业面源污染有效防治，全县畜禽粪污资源化综合利用率达90%，土壤环境质量稳定。新沱河治理初见成效、怀洪新河洼地治理已完工，乾隆湖生态修复、凤栖湖湿地公园等项目加快建设。全县累计整治“散乱污”企业达815家。成功创建省级森林村庄50个，荣获“国家园林县城”“全省美丽乡村建设先进县”称号。单位生产总值能耗、主要污染物排放减少量均保持在市控指标以内。林木覆盖率达到18.4%，主要河流水质优良比例达到40%以上。获批全国重点采煤沉陷区综合治

理试点县，13个项目共获取中央资金5.66亿元。入选“省政府2019年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方名单”。

**改革开放全面推进。**持续深化“放管服”改革，深入开展“四送一服”活动。全面完成政府机构改革，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率显著提高。稳步推进商事制度、国地税征管体制、监察体制、国库集中支付电子化管理等各项改革。扎实推进减税降费工作，惠企利民成效明显。开展长三角一网通办服务，初步完成“三省一市”线上线下互联互通。开放型经济发展水平全面提高，营商环境更加优化。2020年，进出口总额达到3.9亿美元，年均增长10.94%，五年累计利用境外资金达到8.57亿美元。建投集团全面转型，交投集团建成运营。开发区体制改革启动实施，园区“管委会+公司”改革创新不断推进。县政务公开、政府网站、政务信息三项工作获全省先进。行政和事业单位车改全面完成。农村集体产权制度改革全面推进，“三权分置”、“三变”改革稳步推进，创新土地流转方式，流转面积达53.4万亩。

**表1 濉溪县“十三五”经济和社会发展主要目标完成情况**

分类	指标名称	单位	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		属性
			2020年	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)	
经济总量	地区生产总值	亿元	400	11	480	6.7	预期性
	人均生产总值	元	36600	11.4	42250	5.5	预期性
	全社会固定资产投资(累计)	亿元	1800	14	——	13.1	预期性
	其中:工业投资(累计)	亿元	1100	13	560	6.1	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	131	11	141.5	9.3	预期性
	财政收入	亿元	50	12	42.2	8	预期性
	其中:地方财政一般预算收入	亿元	23.5	8	20.68	5.2	预期性

分类	指标名称	单位	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		属性
			2020年	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)	
创新发展	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	2.2	13	1.4	3.1	预期性
	高新技术企业数	个	50	15	49	14.4	预期性
	每万人发明专利拥有量	件	4.9	37	3.49	——	预期性
协调发展	三次产业比	:	17.5:51.8:30.7	——	11:49.5:39.5	——	预期性
	规模以上工业增加值	亿元	280	15	——	7.6	预期性
	战略性新兴产业增加值占GDP比重	%	15	21	——	不统计	预期性
	常住人口城镇化率	%	53	——	45	——	预期性
绿色发展	单位生产总值能耗(累计)	吨标煤	达市控目标	——	完成十三五目标	——	约束性
	主要污染物排放	吨	达市控目标	——	完成十三五目标	——	约束性
	耕地保有量	万公顷	14.69	——	13.74	——	约束性
	主要河流水质优良比例	%	70%以上	——	40%	——	约束性
	林木覆盖率	%	16.2	——	18.4	2.6	约束性
开放发展	进出口总额	亿美元	3.9	10	3.9	10.94	预期性
	利用境外资金(累计)	亿美元	14.6	11	8.57	-5.03	预期性
共享发展	城镇常住居民人均可支配收入	元	38800	11	32822	7.3	预期性
	农村人均可支配收入	元	16700	11	14979	8.6	预期性
	新增就业岗位(累计)	万个	5.3	10	5.3	10	预期性
	基本养老保险参保率	%	>100	——	100	——	预期性
	基本医疗保险参保率	%	>100	——	96.77	——	预期性
	高中阶段毛入学率	%	90	——	90	——	预期性

注：因第四次全国经济普查、安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地数据划转等原因，地区生产总值等指标统计范围、统计口径进行了调整。

## 第二章 “十四五”时期发展面临的环境

### 第一节 外部机遇

**我国仍处重要战略机遇期。**当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以数字技术为引领的生物、新能源、新材料等各领域正在形成链式变革，推动传统产业转型，深刻改变区域经济产业格局。国际经济和科技竞争愈演愈烈，经济全球化遭遇逆流，全球贸易加速调整，中美之间对抗进一步加剧，并向多领域蔓延，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，全球治理迎来二战后最大重构，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性明显增加。但和平与发展仍然是时代主题，我国积极倡议的构建人类命运共同体理念深入人心，全球经济增长向绿色发展共识转变，新型贸易快速发展，新区域经济产业格局正在逐步形成，我国仍处于大有可为的重要战略机遇期。

**国家多重区域战略叠加。**我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，即将完成全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，进入全面建设社会主义现代化强国的新征程，经济发展进入高质量发展新阶段。国家正在实施“一带一路”、长三角一体化、淮河生态经济带、中原经济区、淮海经济圈等区域发展战略，加快推进大运河国家文化公园建设，安徽省正在实施皖北振兴发展战略，加快建设皖北承接产业转移集聚区，濉溪县处于这些国家重大区域发展战略叠加区域，坚决贯彻落实国家和省重大区域发展战略，同时充分发挥资源优势、区位优势、城镇化后发优势，充分发挥濉溪“皖北唯一世界文化遗产”品牌优势，进一步挖掘

自身潜力，在构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局中可以展现较大作为。2020年习近平同志再次考察安徽时，重申“淮海战役的胜利是靠老百姓用小车推出来”，充分肯定陶铝新材料等创新成果，对凝聚力量全面推进产业转型升级、促进协调发展、加强区域深度合作具有重要的里程碑意义，我县迎来了新的历史性发展机遇。

**省、市加快重点部署。**安徽省深度谋划中国(安徽)自由贸易试验区、皖北承接产业转移集聚区建设，濉溪县作为安徽省皖北振兴战略的重要组成部分，是皖北承接产业转移的主力区域之一，可以积极参与产业分工，为布局氢能源等新兴产业，壮大铝基、碳基等主导产业提供了更大发展空间。同时，淮北市着力推动以濉溪县百善镇为中心的淮北南部次中心建设，“着力构建主城区、东部新城、南部次中心三足鼎立，高铁新区、凤凰新城、双堆集中心镇新城三区环绕的新格局”，明确支持濉溪冲刺全国百强县，将濉溪县纳入省市各级重要部署板块，为濉溪“十四五”发展提供了机遇。

## **第二节 自身优势**

**交通区位优势日益凸显。**淮宿蚌城际铁路、淮阜城际铁路、三洋铁路、徐淮阜高速、宿蒙高速、淮永高速等重要区域交通工程项目加快建设，高铁淮北西站、高铁双堆集站及濉溪通用机场等重大枢纽工程正在建设或加快布局，浍河、沱河等水运航道提升，濉溪将实现等高对接长三角及合肥、徐州都市圈交通网，无缝对接宿州、蚌埠、亳州等周边地区，人流、物流、信息流大通道不断畅通，交通区位优势凸显，未来发展优势渐聚。

**城镇空间布局逐趋均衡。**濉溪县紧抓新型城镇化机遇，大力配合推进南部次中心建设，获省委省政府充分肯定。各镇聚焦自

身特色优势，大力吸纳多方资源，实施多元发展，逐步形成临涣古镇、百善运河文化小镇、韩村“三彩”文旅小镇、四铺菊花小镇、高铁小镇等特色镇区发展趋势。随着南部次中心、双堆集中心镇新城建设推动，新的区域核心逐渐培育，县域城镇均衡化发展格局逐渐形成。

**产业发展格局逐步形成。**经过多年发展，濉溪县铝基新材料、装备制造、医疗装备等新兴产业逐步发展壮大，氢能源产业在全国率先布局。“三基两大一新”主导产业格局基本形成，产业结构逐渐优化，创新能力不断增强。“柳孜运河遗址、红色旅游、石板街、临涣古镇、工矿遗址”等地方特色文旅资源丰富，依托大运河国家文化公园建设，文旅产业发展潜力巨大。濉溪县产业新格局实现稳步发展，内生动力不断增强。

**营商环境不断优化。**全县政治生态持续优化，“放管服”改革深入推进，开展长三角一网通办服务，实现“三省一市”线上线下互联互通。完成政府机构改革，政府职能、编制和运行保障实现优化提升，行政效能不断提高。加大交通、文化和农业领域综合执法改革，发展活力增强；实施社会信用体系建设，政务诚信不断提高。全县营商环境明显改善，发展潜力不断增强。

**社会大局和谐稳定。**濉溪县获评全国科普示范县、全省创建体育强县示范县、国家级农村职业教育和成人教育示范县、县域医共体建设先进县，众多“国字号”、“省字号”名片创造了良好的物质和人文环境，为高质量发展奠定基础。

### **第三节 发展压力**

濉溪县经济社会发展具有独特的自身优势，经济社会发展长期向好的基本态势没有改变，但经济社会从高速增长转为质量效

益增长，向高质量发展仍然面临一定压力。

**高层次创新人才缺乏，创新投入有待提升。**全县各领域高层次科技人才普遍缺乏。科技投入依然偏低，研发投入强度 1.4%，仅为全省平均水平的 69%，每万人发明专利拥有量仅为全省平均水平的 20.7%。企业获得授权专利中，发明专利较少。

**招商引资难度增大，产业链构建有待完善。**受宏观经济下行和新冠肺炎疫情影响，招商引资难度增大，补链、强链、延链进展缓慢，投资效果较弱。新开工、续建、技改的工业项目少，到“十三五”末，规模工业企业总数 298 家，仅较“十二五”末净增 12%。现代服务业发展不足，服务业增加值占 GDP 比重仅为全省平均的 76.4%。战略性新兴产业、高新技术企业等占比较低。新技术、新产业、新业态、新模式等新的经济增长点引进和培育还不成熟。

**生产要素制约增强，瓶颈效应依然突出。**土地、资金等要素制约明显，生态环保压力等不断加大。受土地总量指标控制，工业用地供给不足。财政刚性支出特别在改善基础设施、南部次中心建设、提供更多公共产品等方面增长较快，县级财政收支矛盾加大。全县对能源的刚性需求持续增加，节能减排和环保压力加大。农村环保基础设施短板及主要河流水质污染问题依然存在，污染防治工作任务艰巨。

**人均产出较低，发展不均衡矛盾仍存。**全县主要经济社会指标总量较好，但人均指标偏低，发展不均衡。全县人均 GDP 约为全省平均的 69.5%，城镇、农村居民人均可支配收入分别为全省平均的 83.6%、90.9%，与全省经济总量“十强县”的地位不相称。低端产业就业人口比重较大，基层基础设施和基本公共服务供给不平衡，需要提高协调性。

## 第二篇 “十四五”时期经济社会发展总体思路、目标

### 第三章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和习近平同志考察安徽重要讲话精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进的工作总基调，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足全县人民日益增长的美好生活需要为根本目的，全方位深度融入国家长三角一体化等区域发展战略，按照县委“1264”工作思路，统筹新冠肺炎疫情常态化防控和经济社会发展，切实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，强弱项，补短板，坚持“工业强县”战略不放松，重点发展“三基两大一新”产业，大力推进治理体系和治理能力现代化建设，以重大项目、重大平台、重大产业、重大政策、重大改革、重点要素等为工作抓手，着力把濉溪县打造为承接长三角产业转移示范区、苏鲁豫皖四省交汇区域开放创新新高地、全国资源型城市绿色转型发展样板区、民生福祉更加厚实的幸福县，奋力在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中展现更大作为，为建设美好安徽和中国碳谷·绿金淮北贡献更多濉溪力量。

### 第四章 发展战略

围绕国家及省市战略部署，结合全县发展实际，深入实施“创新驱动、工业强县、新型城镇化、乡村振兴、改革开放、绿色发

展”六大战略，全面提升濉溪在长三角一体化、中原经济区和淮河生态经济带等区域协同中的地位，实现在皖北率先发展。建设产业发展、区域协调、生态优美、百姓幸福、社会和谐的现代化新濉溪。

**创新驱动战略。**强化创新在经济社会发展新旧动能转换中的驱动作用，推动政府职能向创新服务转变，创造有利于创新发展的市场环境、产权制度、投融资体制、分配制度、人才培养引进使用机制，进一步提升自主创新能力，优化要素配置，提高研发投入比重。强化企业创新主体地位和主导作用，构建政府引导、企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。着力培育壮大战略性新兴产业、高新技术产业，加快发展现代农业和新型服务业。

**工业强县战略。**坚持工业强县主战略不动摇，大力培育以“三基两大一新”为标识的新产业新业态。实施“战新产业培育、传统产业升级、民营经济扩张、园区经济提升、重点企业做强、创新驱动发展、质量品牌提标、生产性服务业提速”八大计划，全力推进产业平台建设，推进信息化与工业化、先进制造业与现代服务业深度融合发展，加快建立结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系，提高产业发展质量效益，走濉溪特色新型工业化道路。

**新型城镇化战略。**优化城镇空间布局，加快推进以人为核心、城乡一体发展的新型城镇化。加快南部次中心高标准建设，积极推进老城区提升改造及双堆集中心镇新城建设，培育发展特色镇区，形成“一心两极多基点”的城镇空间发展格局。加快基础设

施建设，推动城乡融合发展，提高常住人口和户籍人口城镇化率，提升农业转移人口市民化质量，促进公共服务均等化。推进新型城镇化与工业化、信息化互为促进发展。抓好城市生态环境保护与修复，推进城镇精细化管理，为保持经济持续健康发展和社会大局稳定提供有力支撑。

**乡村振兴战略。**推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，巩固脱贫成果。围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，探索具有濉溪特色的乡村振兴道路。以现代农业园区、小城镇和农村新社区、平原乡村生态旅游区为抓手，做大做强优势特色产业，构架多元发展平台，释放城镇发展潜力，重点培育战略支点，推动农业农村现代化、城乡一体化，推进全国农村一二三产业融合发展示范县建设。打造苏鲁豫皖地区乡村振兴先行区、安徽省乡村振兴示范区、资源型城市乡村振兴样板区。

**改革开放战略。**持续优化营商环境，加快要素市场化改革，不断深化投融资体制和财税金融体制改革，深化农村综合改革。积极参与区域合作，深度融入长三角一体化、淮河生态经济带、淮海经济区、中原经济区等区域发展战略，主动对接珠三角、京津冀产业发展。大力开展园区合作共建，积极推动形成区域间政策协同、利益互联的共建机制，促进区域优势互补、产业共生互融。

**绿色发展战略。**深入落实“绿水青山就是金山银山”理念，建设人与自然和谐共生的现代化。加大环境保护力度，加强生态系统保护和修复，构建区域生态安全屏障。加强资源节约集约利用，大力推进绿色循环低碳发展，促进形成绿色低碳的生产生活方式。调整经济结构和能源结构，能源资源配置更加合理有效，

能源利用效率大幅提高。构建绿色技术创新体系，推动环保技术研发、科技成果转移转化和推广应用。主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境明显改善。

## 第五章 发展目标

根据中共濉溪县委《关于濉溪县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，到2035年全县经济社会发展的总体目标是：全县将基本实现社会主义现代化，综合实力和发展质量实现明显跃升，人均地区生产总值与长三角地区平均水平差距进一步缩小；关键核心技术攻坚取得重大突破，创新型县建设取得重大进展；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会；国民素质和社会文明程度不断提升，基本建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县、健康濉溪，积极推进旅游强县建设，文化软实力显著增强；资源型城市转型样板区成功打造，绿色生产生活方式广泛普及；中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，新型城镇化建设实现新的跨越，城乡区域发展和居民生活水平均衡度明显提升；安全保障体系不断健全，共建共治共享的社会治理格局更加完善，平安濉溪建设全面提升；生态环境质量显著改善，资源能源集约利用明显改观，基本实现人与自然和谐共生的现代化，建成民生厚实的幸福县。改革开放不断深化，部分改革试点走在全省乃至全国前列，长三角一体化发展机制高效运转，参与国内外经济合作竞争优势明显增强。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体

系全面形成，全面从严治党持续深入推进，政治生态风清气正。

濉溪县“十四五”时期作为全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，要锚定2035年的远景目标，合理规划“十四五”发展目标，开出好局，夯实基础。

**全力冲刺全国综合实力百强县。**力争到“十四五”末，人均GDP和居民收入接近全国平均水平，中等收入群体持续扩大。GDP年均增速高于全省经济平均增速1-2个百分点，到“十四五”末总量达到800亿元（现价）左右，综合实力力争达到全国百强县水平。规模以上工业增加值年均增长10%。高新技术企业达到100家。推动产业结构由“二三一”向“三二一”转变，结构更趋优化。

**建设皖北制造业强县的标杆区。**在做大做强传统产业的基础上，突出发展“三基两大一新”现代产业。科技创新能力不断增强，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重等主要创新指标明显上升。铝基产业关键核心技术实现重大突破，铝基主导产业实现产值超400亿元；碳基产业实现集群化发展，产值规模达500亿元；氢基产业形成一定规模，产值规模达50亿元以上。主导产业的产业链供应链稳定性和现代化水平明显提高。

**争创城乡融合发展试验区。**坚持农业和农村优先发展，优化国土空间布局，协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略。探索宅基地“三权分置”制度，促进城乡生产要素双向自由流动，搭建城乡产业协同发展平台，实现以工促农、以城带乡。积极推动老城区改造和南部次中心、双堆集中心镇新城、淮北西站高铁新城建设，形成“主城区、南部次中心、双堆集中心镇新城”三城联动发展格局。产业和人口实现聚集，交通、水利、能源、信息

等基础设施趋于完善，城乡实现均衡发展，新型城镇化建设取得新突破，到“十四五”末，常住人口城镇化率达到62%。

**建设苏鲁皖豫四省交界的改革开放新高地。**重点领域和关键环节改革取得明显成效，部分改革试点走在全市乃至全省前列。区域合作、国际合作水平不断提高，招商引资与对外贸易的质量和水平全面提升。更好地推动“引进来”和“走出去”相结合，与长三角等区域深度融合发展，每年全县新增商贸市场主体限上单位10家以上，开展跨境电子商务综合改革试点。

**建设资源型城市转型发展的示范区。**生产生活生态空间格局不断优化，蓝天、碧水、净土保卫战取得重大阶段性成果，大气、水、土壤、森林、湿地质量持续提高，生态文明制度体系更加完善。主要污染物指标控制在上级下达的范围内，垃圾无害化处理率保持100%，集中式饮用水水质达标率稳定在100%，森林覆盖率达到19.5%，生产生活方式绿色转型、人居环境明显改善。重要资源利用效率明显提高，采煤沉陷区复垦率达到85%。基本建成环境优美、竞争力明显的生态强县。

**建设民生厚实的幸福县。**民生投入力度持续加大，民生工程建设提质增效。社会保障体系持续完善，城乡教育、医疗、养老、体育、文化、住房保障等基本公共服务均等化水平稳步提高，公共卫生体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。符合参加城乡居保条件的居民参保率达到95%以上，人均缴费水平和人均养老金逐步提高，高中阶段毛入学率达92.5%。人民获得感、幸福感、安全感进一步提升。

**建设县域社会治理样板区。**总体国家安全观深入人心，平安

濉溪、法治濉溪、信用濉溪建设取得积极进展，社会治理方式不断创新，“政治、法治、德治、自治、智治”五治结合的城乡基层治理体系基本建成，社会治理体系和社会治理能力现代化实现新的更大提升，社会文明程度和社会治理现代化水平进一步提高。

表2 濉溪县“十四五”时期经济和社会发展的主要目标

分类	序号	指标名称	2020年	2025年	属性	
经济发展	1	地区生产总值（%）	[6.7]	[8]	预期性	
	2	人均地区生产总值（元）	42250	70000	预期性	
	3	全员劳动生产率（万元/人）	——	达全省平均	预期性	
	4	制造业增加值占GDP比重（%）	26	30	预期性	
	5	固定资产投资增速（%）	13.1	8	预期性	
	6	社会消费品零售总额（亿元）	141.5	218	预期性	
	7	进出口总额（亿美元）	3.9	6.28	预期性	
	8	常住人口城镇化率（%）	45	62	预期性	
创新驱动	9	研究与试验发展经费投入强度（%）	1.4	2.0	预期性	
	10	战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	24	30	预期性	
	11	发明专利拥有量	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	——	达全省平均	预期性
			每万人口发明专利拥有量（件）	3.49	7	
12	高新技术企业数（个）	49	100	预期性		

分类	序号	指标名称		2020 年	2025 年	属性
民生福祉	13	一般公共预算收入		20.68	30	预期性
	14	居民收入增长	城镇居民人均可支配收入（元）	32822	43920	预期性
			农村居民人均可支配收入（元）	14979	20050	预期性
	15	城镇登记失业率（%）		2.8	低于省控指标	预期性
	16	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11	11.3	约束性
	17	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）		1.968	2.7	预期性
	18	基本养老保险参保人数（万人）		60.54	61.49	预期性
	19	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数（个）		0.23	0.4	预期性
	20	人均预期寿命（岁）		78	80	预期性
绿色生态	21	单位 GDP 能源消耗降低（%）		3.5	按市下达指标	约束性
	22	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		完成十三五目标任务	按市下达指标	约束性
	23	城市空气质量优良天数比率（%）		72	按市下达指标	约束性
	24	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）		——	20	约束性
	25	森林覆盖率（%）		18.4	19.5	约束性
安全保障	26	粮食综合生产能力（亿斤）		25	26	约束性
	27	能源综合生产能力（万吨标准煤）		——	按市下达指标	约束性

□：表示五年平均值

## 第三篇 “十四五”时期经济社会发展重点任务

### 第六章 大力实施创新驱动战略，培育发展新动力

坚持创新驱动在全县经济社会建设中的核心地位，深入推进创新型县建设，不断完善“政产学研用金”协同创新链条，以提高制造业自主创新能力为重点，围绕产业链部署创新链，围绕创新链配置要素链，加强关键核心技术攻关，加速科技成果产业化，提高关键环节和重点领域的创新能力。

#### 第一节 发挥企业创新主体作用

强化企业主体地位，充分发挥企业在关键核心技术攻关中的主体作用，围绕铝基、碳基、氢基等主导产业，实施重大科技攻关，有效激活各类主体创新资源，解决产业发展关键问题。瞄准铝箔、煤层气制氢等产业发展核心技术，开展煤焦油深加工、甲醇深加工技术研究与应用，开展高性能铝箔、铝型材等新技术、新配方、新工艺研究；支持碳素、碳纤维、石墨烯、金刚石、电吸附电极材料、纳米多孔碳、碳-碳复合材料等碳基材料前沿技术研究、开发和应用；优化制氢技术和氢气提纯技术，探索焦炉煤气、煤层气提纯制氢工艺；加快氢能固态储氢技术研究及应用，积极探索天然气掺氢管道输氢以及纯氢管道输氢技术；重点攻关燃料电池核心零部件和材料技术；支持智能制造、再制造等精密制造、先进制造技术的应用。“十四五”期间，争取市级以上科技项目50项以上。发挥企业家在技术创新中的重要作用，加大政策支持力度，促进各类创新要素向企业集聚。发挥财政投入的

撬动作用，鼓励引导企业加大研发投入，不断提升企业技术创新能力；引导企业与省内外高校、科研院所开展合作，推进产学研协同创新；不断优化创新环境，进一步推动全县创新工作再上新台阶。“十四五”期间，签约产学研合作协议100个以上，吸纳技术合同交易额累计10亿元以上；培育壮大高新技术企业队伍，建立健全高新技术企业培育库，做好高新技术企业培育和申报工作，到“十四五”末全县高新技术企业达到100家。

## 第二节 加强创新平台建设

充分发挥“政产学研用金”协同创新作用，深化与中科院、华中科技大学等大院大所战略合作，加强院士工作站、博士后工作站、科技企业孵化器、众创空间的组建、运行与管理工 作，积极争创一批国家级和省级创新平台。结合全县产业发展实际，依托园区铝基新材料、氢能源等重点领域，推进国家火炬特色产业基地和国家绿色产业示范基地建设，聚焦建设新型金属铝材料公共服务平台、中德（濉溪）国际合作铝基产业园创新平台、中科院安徽濉溪科技服务中心、濉溪经开区铝立方创客中心、安徽铝基新材料产业（技术）创新中心、安徽皖北铝基新材料技术研究院等创新平台。推进张久俊院士重点实验室驻濉溪工作站、工程（技术）研发中心建设，推进中科（淮北）产业研究院在濉溪设立氢能产业研究院，充分利用双创氢能产业园载体优势打造“科技城”，推动创新要素在濉溪集聚发展。发挥政府创业投资引导基金作用，鼓励更多社会资本发起设立创业投资、天使投资和股权投资。鼓励企业建设技术中心、研究中心，搭建知识产权和科

技术创新成果转化平台，不断提高企业创新水平。到“十四五”末新增市级以上创新平台达 50 家。

### **第三节 提高人力资源素质**

切实尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，落实人才政策，创新高端人才引进模式，发挥高校、科研院所、龙头企业自身及其合作单位以及商会、老乡会等作用，联系和吸引高层次人才。建立柔性引才引智机制，畅通人才服务绿色通道，降低人才引进门槛，充分发挥“院士工作站”“博士后工作站”“飞地研发中心”作用，促进人才柔性流动和创新创业。实施高层次科技人才团队扶持计划，提供优惠政策，创造有利条件，提高人才吸纳能力，吸引一流高端人才集聚。强化技能人才培养。加强职业教育，加大政府投入，推行职业技能培训制度，广泛开展各种形式的职业技能培训、再就业培训、创业培训，在企业推行新型学徒制等；完善政府技能人才公共服务体系，分类完善人才评价指标体系、评价方法和评价手段，健全技能人才的人事代理、社会保险代理、劳动争议调解仲裁、人事档案管理、就业服务等公共服务平台；完善落实技能人才落户政策，具备中级以上技能水平的省内农民工、外来劳动者，可在就业地按程序办理落户手续，其配偶、子女平等享受公共就业、教育、住房等服务。继续探索大学生村官选拔、任用和管理制度。

### **第四节 大力推动创业创新**

大力推动大众创业、万众创新，切实落实和用好“双创”政策。加大创业资金扶持，设立创业专项扶持资金，开设创业扶持

资金专户，扩大创业贷款担保基金额度。每年认定一批有一定规模、发展潜力较大、带动就业人数较多的创业典型重点扶持。继续推进整贷直发模式，进一步简化办理程序，放宽担保方式，降低担保门槛，为创业者提供更为便捷的融资服务。加大创业孵化基地和“双创”平台建设，鼓励各镇、村、社区利用废旧学校、厂房改建农民工创业园，同时对建成的创业园进行资金扶持。健全创业服务平台，全面推进县、镇、村基层就业和社会保障服务平台建设，整合创业政策咨询、创业孵化、创业培训等服务功能，全面提高创业服务能力，加强“濉溪县创业服务中心”建设，完善服务功能，着力解决劳动者创业过程中融资难、场地难等问题，使民营经济和小微企业成为巨大的“就业容纳器”。鼓励支持各类协会、社团组织开展创业服务活动。充分利用安徽省创业服务云平台，以线上线下相结合的方式，为创业者提供“全方位”“一条龙”服务。加大创业培训力度，加强创业培训机构和师资力量建设力度，建立健全创业培训体系。实施网络创业培训计划，对已创业人员进行提升培训。

## **第五节 营造优良创新环境**

深入推进科技体制改革，健全科技创新投入机制。加大研发投入，建立政府投入为引导、企业投入为主体，社会资本积极参与的多元化、多渠道科技投入体系，提升全社会研发投入水平。瞄准铝基、碳基、氢能等前沿技术研究实施攻关，建立科技攻关创新链与产业链融合发展的工作机制。完善金融支持创新体系，探索组建专项基金，推进科技融资担保全覆盖，促进新技术产业化规模化应用。健全科技成果转移转化激励机制，完善相关政策，

激发活力。建立完善公平的市场机制，加强知识产权创造、保护、运用。弘扬科学家精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。结合南部次中心城市规划，建设县级科普专项场馆。

### 专栏 1: 重点方向或重点项目

- ◆ 科技攻关：以煤焦化、煤气化为龙头，开展煤焦油深加工、甲醇深加工等新技术、新工艺研究与应用。支持碳素、碳纤维、石墨烯、金刚石、电吸附电极材料、纳米多孔碳、碳-碳复合材料等碳基材料前沿技术研究、开发和应用。开发高性能铝合金板带箔、食品级包装用涂层铝箔、高韧阻断箔以及轨道交通用铝型材、太阳能光伏铝型材、汽车摩托车铝型材及其制品等，开展材料加工新配方、新工艺、新技术研究。以先进技术和装备为方向，重点发展智能化机电一体化装备，支持智能制造、再制造等精密制造、先进制造技术的应用。
- ◆ 新型金属铝材料公共服务平台项目：投资 5.6 亿元。包括智慧园区、院士工作站 2 个、博士后工作站 4 个、铝产业研发设计中心 1 个、国家级铝制品检验检测中心 1 个、高端铝产业孵化器 1 个、创新成果转化中心 1 个、众创空间 1 处、加速器 1 个、铝产业智能交易平台 1 个、铝产业技术交流培训中心 1 处。
- ◆ 中德（濉溪）国际合作铝基产业园创新平台：以铝基产业为主导，重点聚焦铝产业的科技创新，强化高端铝产业孵化，引入科研机构入驻，开展技术攻坚合作。
- ◆ 集聚科技创新人才：充分发挥范才河高层次人才团队等人才队伍的创新引领作用。力争“十四五”期间，引进科技人才团队 20 个。
- ◆ 创新科技城：充分利用双创氢能产业园载体优势打造“科技城”，积极承接中科院先进技术成果在濉溪转化。
- ◆ 县级科普馆：结合南部次中心城市规划，建设县级科普专项场馆。

## 第七章 深入实施工业强县战略，加快产业体系优化升级

坚持实施“工业强县”战略，以濉溪经开区及各园区为载体，大力发展“三基两大一新”产业，着力打造以美信铝业为龙头的“高端铝箔产业园”，以英科医疗为龙头的“高端防护用品产业园”，以伯华、伯肯氢能源为龙头的“双创氢能产业园”。积极参与区域产业分工协作，持续延链补链强链，实施传统优势产业改造提升计划和战略性新兴产业培育计划，构建以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主导、现代服务业为支撑、信息化为手段的现代产业结构，建成产业结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的现代产业体系。“十四五”期间，新增规模工业企业 150 家。

### 第一节 提升产业链供应链水平

聚焦中央对长三角协同发展的合作定位，坚持自主可控、安全高效，开展产业链延链补链强链行动，分行业开展供应链战略设计和精准施策，推行产业集群群长制、产业链供应链链长制，全力提升产业链供应链现代化水平，保障产业链供应链稳定。

**着力提升产业链供应链现代化水平。**重点围绕“三基两大一新”主导产业，坚持产业链精准招商，重点引进一批科技含量高、发展前景好、符合园区产业定位的优质项目，有针对性地延链补链强链，吸引企业布局总部经济、研发设计、产品中试、营销等产业链环节，增强产业集聚度。加快关键技术和重要产品工程化攻关，开展工业产品质量提升行动。实施产业基础再造工程，支持传统企业实施技术改造和突破瓶颈制约，推进供应链的数字化

转型，增强产业链的弹性和韧性。实施产业升级“个十百千”工程，培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业，支持中小企业做专做精，在产业链重要节点形成一批“专精特新”小巨人企业和制造业单项冠军企业，促进大中小企业融通发展。

**全面提升产业链供应链稳定性。**坚持以深化供给侧结构性改革为主线，畅通生产、分配、流通、消费各个环节，实现上下游、产供销有效衔接、高效运转。深化区域贸易政策、标准对接；依托工业互联网和区块链、大数据等技术，推动新型基础设施建设，协调物流资源，确保物流大通道畅通；加大助企纾困力度，落实现有财税、金融、社保、用工、房租等各项政策；加强企业土地、资金等要素保障，促进上下游产业、生产销售和供应，以及大中小企业的整体配套。围绕铝基、氢基、碳基等重点产业链和重大项目打通堵点、疏通难点，全面畅通产业链供应链循环，保障原材料供给和产品市场整体稳定。

**优化产业链供应链发展环境。**深化投融资、要素市场等重点领域改革，强化产业技术、资本、人才、数据等支撑，畅通与中国（安徽）自由贸易试验区交流合作，打通政策壁垒。加强与长三角、淮河生态经济带、中原经济区、淮海经济区等区域产业合作。着力培育物流、金融、信息消费、电子商务、服务外包等现代服务业，创造优质高效的产业生态环境。

## **第二节 发展壮大战略性新兴产业**

聚焦铝基、新能源、碳基等战略性新兴产业，积极谋划布局一批战略性新兴产业重点项目，以建设皖北承接产业转移集聚区

为契机，实施战略性新兴产业培育计划，推动打造铝基、碳基、氢基“三基千亿”产业集群。

**壮大“铝基”产业集群。**依托铝基战新基地和国家火炬特色产业基地，建设中德（滩溪）国际合作铝基产业园，积极打造铝基国家级战略性新兴产业集群。瞄准国际发展前沿，重点发展铝基高端金属材料，大力发展再生铝、铝材深加工，承接发展铝加工配套产业，推动铝基产业从家用型材、铝板带箔向多种型材并重转变。发展以美信铝业、力幕科技为代表的“高端铝箔产业园”，以建业科技为代表的“高端专用材料产业园”。充分发挥地处长三角紧密腹地和迈向中西部桥头堡的区位优势，积极寻求同沪苏浙关联产业和重点企业合作，推进铝箔及铝工业型材下游项目招引。加快推动“政产学研用金”深度融合，加强铝基关键核心技术攻坚，积极申报国家和省各类技术开发项目、省重大技术专项，加速推进研发成果转化应用，推动铝制品质量监督检验中心争创国家级中心。鼓励龙头企业制定团体标准，加强标准国际合作。大力实施融合发展工程，推动区块链、人工智能、大数据等信息技术服务与铝基产业的深度融合。到“十四五”末铝基新材料及其延伸产业实现产值超400亿元，建成国内领先的铝基高端金属材料产业基地。

**推动“碳基”产业高级化。**贯彻落实国家能源发展战略和煤炭产业政策，以高碳资源低碳利用、黑色煤炭绿色发展为导向，探索煤制油、煤制天然气、煤制烯烃等碳基高端化工、新型建材、新材料、新能源产业新方向。推进利用煤焦化发展氢能项目，不断延伸焦炉气深加工、粗苯深加工、煤焦油深加工三大产业链。

培育发展功能性碳纤维、石墨烯、耐烧蚀碳陶材料、电吸附电极材料、纳米多孔碳、碳-碳复合材料等。深化煤电运行机制改革，促进煤炭产业从单一发展向集群综合发展变化，不断提高煤炭资源综合利用率、就地转化率，促进煤炭行业产业集群高质量发展。助推恒源煤电、鸿源煤化、天澈碳基新材料等重点企业产能提质增效，围绕龙头企业开展广泛的协作配套，建设一批符合产业升级要求的产业补链项目，实现产业基础高级化和产业链现代化。通过创新煤炭新产业、新业态发展模式，促进煤炭产业与新能源、现代物流、金融服务、矿区休闲旅游、健康养老等多元产业的协调发展。积极引入“互联网+”运行模式，构建大数据技术平台，在安全风险预控、生产组织、经营管理、市场营销和科技研发等方面有效应用。到“十四五”末碳基产业实现产值达500亿元。

**促进“氢基”产业发展。**借助长三角一体化战略机遇及承接产业转移平台优势，利用较好的煤化工产业基础和大量专业人才，抢占氢能源发展制高点，积极参与长三角区域氢能产业布局。重点打造以伯华、伯肯氢能源为龙头的“双创”（氢能）产业园，构建氢能产业发展平台。结合《濉溪县氢能产业发展规划》，加强氢能产业顶层设计，打造制氢、储氢、加氢和燃料电池、电动车、单兵电源、传感器、空压机、氢瓶等相关设备研发、生产为一体的氢能产业集群，形成氢能产业集聚区和氢能示范生态圈。利用临涣煤化工与鸿源煤化炉煤气现有资源优势，促进哈尔滨黎明气体、AP公司、亚联高科、美锦能源等对接，推进形成从煤炭、焦化、天然气到氢燃料电池汽车的完整产业链体系，推进化工产业用氢和能源用氢协同发展。积极推进中材科技、富瑞特装、北

京天海、京城股份等落地。加快促进铝基产业为氢气制储运、加氢设备及关键零部件的制造提供原材料配套，陶铝新材料为储氢瓶内胆及支架提供配套。加大对氢能产业发展的支持力度，探索设立氢能产业发展专项资金。创新选商招商引资方式，突出引资引技引智相结合，大力吸引资源、资金、技术等生产要素聚集。建设氢能产业创新中心，加强与科研院所联合，与长三角区域协作，打造科技创新中试基地，提高核心技术研发能力，谋求技术突破。高位谋划、全面推进氢能小镇建设，争创省级氢能产业特色小镇。到“十四五”末氢能及其延伸产业实现产值超 50 亿元。

**做大做强大健康产业。**围绕医疗、养老、绿色养生食品等重点板块，以“健康濉溪”建设为目标，全面构建县域大健康产业体系。聚焦医疗产业，围绕英科医疗等医疗项目，加强高端医疗企业精准招商，着力培育龙头企业梯队，不断完善配套，提升产业集群优势，打造“高端防护用品产业园”。鼓励龙头企业通过服务外包、订单生产等方式，带动中小微企业发展配套产业，加快产业链延伸。加大名牌争创力度，树立一批知名医疗企业品牌，争创一批著名商标和名牌产品，进一步拓展医疗优势企业的整体竞争力和市场知名度。鼓励和支持企业上市融资，加速医疗龙头企业规模扩张，全面提升县域健康产业发展层级。推动百善镇食品产业向高端发展，打造国家级绿色食品产业基地。加快发展大宗粮油和肉制品等深加工，培育健康养生食品、休闲食品等绿色有机食品生产加工。到“十四五”末医疗设备产业实现产值超 100 亿元、健康食品产业实现产值超 100 亿元。

**促进数字经济高质量发展。**把握国家大力发展数字经济战略

机遇，积极利用互联网、人工智能等新技术，发展电商、数字娱乐、在线教育、远程医疗等新兴业态和线上经济，推动更多企业“上云用数赋智”，促进产业数字化、数字产业化。支持打造“研发+生产+供应链”的数字化产业生态，共享产能、技术、数据、人才、市场、渠道、设施等，促进产业互联网带动的新型数字贸易快速发展，培育经济发展新动能；大力推进濉溪县电子商务产业园（淮海壹号）项目建设，打造濉溪县电商集聚区，重点建设云仓、电商运营、孵化基地、科技研发、阿里巴巴区域运营中心、电商直播基地、大数据中心等。积极开展跨境电子商务综合改革试点工作，推动跨境电子商务产业园建设。统筹县域数据资源及相关基础设施建设管理，大力开展新型基础设施建设，鼓励企业、社会团体参与数字基建，协调推进数据资源相关项目建设。加强数据资源在政府管理和社会治理领域的应用推广，以及实施数据平台建设和管理工作，提高社会治理等数字化治理水平，推进智慧城市建设。

### 专栏 2: 重点方向或重点项目

- ◆ 工业经济发展八个专项计划: 战兴产业培育计划、传统产业升级计划、民营经济扩张计划、园区经济提升计划、重点企业做强计划、创新驱动发展计划、质量品牌提标计划、生产性服务业提速计划。
- ◆ 濉芜产业园“双创”孵化园（氢能产业园）项目: 总投资 31.58 亿元。项目总占地面积约 1907 亩，含三个子项目: 孵化综合服务中心、孵化产业区及配套、生态及交通项目。
- ◆ 安徽中德（濉溪）国际合作铝基产业园: 投资 39.5 亿元。以铝基产业为主导，重点聚焦铝产业的科技创新和高端制造，致力打造先进铝基产业基地、中德经济合作的战略平台和内陆对外开放的新高地。

- ◆ 英科医疗防护用品项目：总投资 50 亿元。项目占地 800 亩，计划年产 520 亿只高端医用手套。
- ◆ 年产 7.2 万吨高端双零铝箔项目：总投资 14.2 亿元。总建筑面积 6 万平方米，购置进口分切机、进口磨床等设备 287 台（套），形成年产 7.2 万吨铝箔的生产能力。
- ◆ 哈东盛高端铝基新材料项目：总投资 10.5 亿元。占地 200 亩，建设高端铝基新材料生产线，包含高端铝钛硼、高端铝粉、铝中间合金、氟化锭、铝合金添加剂等。
- ◆ 年产 200 万吨轻型铝合金项目：总投资 10.6 亿元。
- ◆ 理士新能源项目：总投资 15 亿元。新建隔板制造、工业磨具加工、电池壳制造、电池架制造、成套电池装备制造等新能源材料。
- ◆ 淮北天澈碳基新材料产业项目：总投资 10 亿元。年产 10 万吨增碳材料、年产 3000 吨电吸附电极材料。
- ◆ 鸿源煤化有限公司清洁能源高效综合利用产业升级环保提升技术改造项目：总投资 10.25 亿元。提升改造鸿源煤化现有 60 万吨/年焦炭产能，形成年产 120 万吨焦炭。
- ◆ 航空航天特种高端铝合金项目：总投资 10 亿元。年产 1000 万套航空航天高铁特种高端铝合金型材。
- ◆ 高端铝箔产业园项目：总投资 20 亿元。年产 10 万吨高端铝箔。
- ◆ 年加工 50 万吨废铝资源再利用项目：总投资 17.4 亿元。年产各类压铸铝锭 37.5 万吨、铝棒 10 万吨、铝液 2.5 万吨、铝酸钙 40 万吨。
- ◆ 标兵实业铝制品项目：总投资 2.5 亿元。年产 50 亿只铝制易拉盖。
- ◆ 年产 20 万辆电动自行车生产基地项目：总投资 5 亿元。年产 20 万辆电动自行车。
- ◆ 濉溪经济开发区智慧园区建设项目：总投资 0.8 亿元。建设企业智慧服务平台、区域综合管理平台、政务协同平台，构建“一中心、多平台”服务管理体系。
- ◆ 美信铝业三期项目：总投资 20 亿元。江苏中基公司整体搬迁。
- ◆ 年处理 20 万吨铝灰渣等危废处置利用中心项目：总投资 3 亿元。占

地 90 亩，总建筑面积 38,000 平方米，包括生产用房、办公生活用房和辅助用房及其附属设施等。

- ◆ 沪源二期高端铝箔项目：总投资 2 亿元。年产 2 万吨家用铝箔、软包装箔、容器箔。
- ◆ 家园铝业二期项目：总投资 3 亿元。年产 10 万吨再生铝合金棒，5 万吨工业铝合金材料及 20 万套铝合金产品，年产值 30 亿元。
- ◆ 濉芜产业园综合环境提升项目：总投资 24.9 亿元，包含污水处理及中水回用工程、生态环境提升工程、市政供水管网工程和市政道路工程四个子项目。
- ◆ 洪基压力容器项目：总投资 5 亿。占地 100 亩，建设高端化工装备制造压力容器（储油系统）。
- ◆ 松菱电器项目：总投资 5 亿元。占地 200 亩，年产 150 万台套冰箱、洗衣机。
- ◆ 濉芜产业园大健康产业园项目：总投资 10 亿元，占地 300 亩，总建筑面积 30 万平方米。建设产业园综合服务板块、孵化器板块、产业区板块三个板块，打造产学研一体化基地。
- ◆ 其他项目：年产 20000 吨 JY 铝基特种复合材料项目；投资 20.5 亿元的安徽理士百亿绿色循环经济产业园—资源循环利用基地项目；年产 20 万吨聚丙烯酰胺项目；安徽铝谷基础设施建设项目；弘利铜业铜棒、铜锭生产加工项目。

### 第三节 改造提升传统产业

推动传统产业转型升级，实施产业数字转型、绿色制造、企业培育、技术改造、品质提升等重大工程。大力推进传统产业应用先进技术、先进设备，实施技术改造，促进产品升级换代，提高产品附加值。增强企业对核心技术的掌握能力，加快第五代移动通信、工业互联网等新一代信息技术建设，为传统产业升级提供技术支撑和基础保障，提升信息化和自动化水平。加强现有铝

基重点企业提升，推进传统铝基加工产业提升加工层级，放大规模集群效应，重点提升亲水箔、家用箔、电子箔、装饰箔和电池箔产能，提高市场占有率。加强汽摩配产业、家电产业等招商引资力度，不断拉长、增强产业链条。持续深化煤炭行业供给侧结构性改革，促进煤炭产业优化布局、产业转型升级和煤炭集群高质量发展，支持安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地煤-焦-化-电-建一体化发展，推动煤炭、煤化工等传统产业高端化、智能化、绿色化发展。加快英科医疗三期技改扩建、理士新能源材料及电池配套加工项目建设。推动传统食品产业向多品类、深加工发展，培育发展方便休闲食品、营养保健食品、绿色有机食品、功能特色食品等现代食品。提升发展口子酒等白酒酿造和水饮品产业，突出地域文化特色。

#### 第四节 推动园区提档升级

实施园区提升工程，加快园区体制机制改革创新，全力推进市场化运营、企业化管理新模式，推动濉溪经开区争创国家级开发区，结合建设国家绿色产业示范基地，促进濉溪经开区、濉芜产业园、安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地和镇工业集中园区提档升级。**明确园区发展定位和重点产业。**进一步明确濉溪经开区、濉芜产业园、安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地的发展定位，按照“项目入园、产业集聚、特色发展”的原则，濉溪镇、百善镇、刘桥镇、临涣镇、南坪镇、韩村镇按县政府批准的镇域产业发展规划错位发展主导产业，与三大园区产业配套，初步形成产业集聚、特色分明、错位互补的一体化产业格局。**加快**

**园区基础设施和配套设施建设。**推动园区总体规划与土地利用规划、产业发展规划、生态环境保护规划“多规合一”。完善基础设施配套，着力构建面向园区、产业集群的公共平台，涵盖技术研发应用、信息服务、人员培训、质量技术标准和检验检测、产品交易与物流配送等。加强专业化配套协作，提高企业间配套协作水平，形成一批专业化优势显著、竞争能力强的企业，构建完善产业分工协作体系。**持续深入推进园区改革。**以提高发展质量和效益为中心，推进以制度创新为核心的管理体制变革，全力推进园区市场化运营、企业化管理新模式建设，优化营商环境，加强与长三角区域园区合作，积极吸纳先进发达地区园区建设管理成功经验，鼓励园区建设更高水平的开放合作示范平台，推动园区在发展理念、办园模式、管理方式等方面全面转型升级；鼓励企业通过收购、兼并等方式盘活存量土地和闲置厂房，持续推进僵尸企业处置，优化土地资源配置，对低效利用率的土地实施“腾笼换鸟”或“二次招商”。**促进招商引资扩量增质。**牢牢把握产业发展方向，创新承接方式方法，推动招商引资扩量提质，积极培育关联度大、主业突出、创新能力强、带动性强的龙头企业，助推区域内企业与产业链内龙头企业合作，发挥产业辐射、技术示范和市场引领作用，提升园区的产业层次和核心竞争力。

### 专栏 3: 重点方向或重点项目

- ◆ 濉溪经开区：获批“国家绿色产业示范基地”，聚焦铝基新材料、高端装备制造、新能源新材料、汽车部件等主导产业，主动寻求同沪苏浙关联产业合作，形成与长三角地区优势互补、分工合理、共同发展的产业格局。力争在“十四五”期间，GDP突破200亿元，规模工业

总数超 150 家，规模工业总产值达 600 亿元，打造 2 家百亿企业。全力打造皖北产城融合绿色发展示范区、具有全国重要影响力的先进铝基产业基地、省际合作的战略平台和对外开放的新高地。

- ◆ 濉芜产业园：统筹二三产业融合发展，重点发展装备制造、新能源新材料产业，有序发展现代服务业，即“2+1”现代产业体系。到“十四五”末，实现规模工业产值达 260 亿元以上，规模以上工业增加值达到 50 亿元，财政收入达 5 亿元，规模以上工业企业达 100 家以上，形成 2 个百亿级产业集群，4 家 10 亿级以上企业。在现代物流、金融、信息消费、电子商务、服务外包等领域快速发展，使园区成为引领全县商贸服务业发展的新高地。
- ◆ 安徽(淮北)新型煤化工合成材料基地：基地被中石化联合会定为“十四五”时期全国重点发展的 70 家化工园区之一。以“一三九”产业发展规划为引领（即以甲醇下游产业一条主导产业链，打造关键有机基础原料、高端专用化学品、化工新材料三大板块，形成有机原料、合成树脂、医药农药中间体、橡塑助剂、电子化学品、绿色涂料粘合剂、汽车轻量化材料、新能源材料、功能材料和前沿材料九大集群），构建现代化工产业集群，全力把基地打造成皖北承接产业转移示范区和碳基材料产业发展新高地，力争建成全省乃至全国一流的现代化工园区。到“十四五”末，规上工业产值新增 400 亿元，总量突破 550 亿元。
- ◆ 百善现代农业综合开发示范区：以粮食产业为主导，推动高油酸花生“全产业链”建设。打造大运河文化旅游综合体，加快“农产品加工、农产品物流功能区、文化休闲旅游”功能区建设，将示范区建设成国家级现代农业产业园。冲刺国家级农业可持续发展试验示范区。
- ◆ 百善工业园：省级服务业集聚区，以“物流、食品、旅游”三大产业为主导，建设肉类制品、综合食品精深加工、高附加值产品制造、技术开发与传统食品孵化物流配套、商务管理六个功能区。
- ◆ 濉溪镇工业集中园区：在濉芜产业园和濉溪经开区选址建设，承接乾隆湖工业集中区骨干企业的搬迁，以轻工食品、铝基新材料、高端制

造业等为主导产业，争取到“十四五”末，发展培育规模工业企业25家以上，实现工业总产值50亿元以上，同时进一步做大做强顺发食品、金香蕉食品等一批具有较强影响力的知名品牌企业。

- ◆ 临涣镇工业集中园区：划分为工业企业、新型建材、食品产业三个区，计划投入2000万，建设失地农民创业园，进一步加大基础设施建设，提升园区承载力。
- ◆ 韩村镇工业集中园区：依托安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地，完善基础设施，进行土地整理，招商引资。
- ◆ 南坪镇工业集中园区：发展加工制造业为主。积极与宿州大外环连接，发挥交通地理位置优势，吸引投资，打造皖北地区特色鲜明、综合配套完善的新型工业集中区。
- ◆ 濉溪经开区智慧园区项目：总投资0.8亿元。开展“一中心、多平台”的智慧园区建设，构建企业智慧服务平台、区域综合管理平台、政务协同平台。
- ◆ 濉溪经开区停车场项目：投资约1.5亿元。开发区范围内新建停车位约1.5万个，配备智能停车控制系统以及配套交通工程。

## 第八章 加速推进新型城镇化战略，建设宜居宜业新家园

实施以人为核心的新型城镇化，着力提高城镇化质量。优化国土空间开发保护格局，加快推进南部次中心、双堆集中心镇新城和高铁西站新区建设，加速推进老城区改造，统筹城乡融合发展，倾力打造美好生活样板区。

### 第一节 优化国土空间开发保护格局

根据资源环境承载力，引导人口分布、经济布局合理优化。完善以国土空间规划为主体的用地规划体系编制，落实重点区域土地成片开发机制，全面指导城乡各类空间统筹开发保护。加快

**重点开发区域发展。**高标准建设南部次中心，重点加快“濉溪老城区-刘桥”及“双堆-南坪”城镇发展，完善综合交通系统，发挥区域辐射带动作用，加快主导产业培育，促进用地集约、高效、绿色发展。合理促进各镇特色发展，完善镇区城市功能，提高镇区承载力，提升乡村区域服务能级，形成以南部次中心为区域核心，以“濉溪老城区-刘桥”、“双堆-南坪”为双增长极，各镇多点繁荣发展的“一心两极多基点”均衡化发展的城镇开发格局。

**加强农产品主产区建设。**以铁佛镇、百善镇、四铺镇形成设施农业空间，重点发展优势农作物制种业，引导百善食品产业高端化发展，建设四铺品牌粮食基地、铁佛现代化农业示范基地；以临涣镇、韩村镇、孙疃镇形成生态农业空间，重点发展“低碳、绿色、文化休闲”的现代生态农业；以孙疃镇、南坪镇、双堆集镇等形成循环农业空间，重点结合种植养殖发展循环农业。着力打造长三角重要的农产品生产和供给安全保障基地，全国重要的种业、品牌粮食基地。坚持最严格的耕地保护制度，切实保护永久性基本农田，坚守耕地红线。到“十四五”末，耕地保有量确保完成市下达目标任务，基本农田保护面积稳定在11万公顷。

**加大自然生态区保护力度。**以生态文明建设和环境保护为统领，构建以国土空间主体功能为导向的生态空间体系，科学划定生态保护红线，严格保护各级各类自然保护区、风景名胜区、文化自然遗产、水源地保护区、重要湿地、湿地公园，以及其他根据需要确定的禁止开发区域。保持浍河生态非城镇段的原真性和完整性，加强凤栖湖等湿地保护，开展采煤沉陷区生态修复和环境保护，强化水源涵养林建设与保护，实施全县饮用水源地普查性保护。全面推行河（湖）长制、林长制。完善自然生态保护规划体系，旅游

开发满足自然生态保护要求。“十四五”期间，生态系统稳定性显著提高，人居环境进一步改善，呈现“北方水乡”特有风韵。

## 第二节 高标准建设南部次中心

坚持以人民为中心的发展思想，高起点规划，高标准建设，加快推进起步区基础设施和公共服务设施建设，增强南部次中心综合承载能力。稳步推进安置小区建设及回迁，做好后期社区管理及就业、教育、商贸等配套服务。统筹安排土地、资金等要素资源，促进“产、城、人、地、钱”协调联动发展。加快县政府迁驻，引导优质教育、医疗等公共服务资源向南部次中心配置，带动经营性商业和居住地块开发。结合国土空间规划编制，调整南部次中心用地规划，启动核心区道路、管网、雁鸣湖公园以及科技、文化、体育设施和产业项目建设。以南部次中心为县域新中心，实施对外交通通达工程，构建便捷通畅的对外交通路网，推动徐淮阜高速淮北段尽快启动，按照一级公路标准改建国道343、省道238、百韩路、濉唐路，新建淮北西站至南部次中心快速通道以及沿浍河快速通道，完成煤化工快速通道与雁鸣大道互通工程，利用既有濉阜铁路和淮矿铁路专线建设淮北至临涣、淮北至柳孜城市交通项目。力争到“十四五”末，南部次中心起步区全面建成，集聚人口5万人以上，树立新型城镇化建设的样板。

### 专栏 4: 重点方向或重点项目

#### 1. 淮北南部次中心建设工程

- ◆ 市政道路工程：实施起步区19条主次干道及支路建设（纬一路、纬二路、纬三路、纬四路、雁鸣大道、纬五路、纬六路、龙腾路、纬七路、纬八路、振兴路、经一路、青阳路、经二路、青沟路、经三路、经四路、经五路、茶安大道），总长度38.47公里，同步建设市政管

网、绿化及亮化等，及时启动核心区 18 条主次干道及支路建设。

- ◆ 雁鸣大道东延工程：西起茶安大道，东至颜陈大道，全长 3.9 公里，双向 8 车道，建设内容包括道路、综合管廊、雁鸣湖大桥及雨污水管网、绿化及亮化等。
- ◆ 职业技术学校：占地 306 亩，总建筑面积 13 万平方米，建设内容包括综合教学楼、实训楼、多媒体报告厅、学员宿舍、餐厅、地下车库和人防工程，配套室外基础设施等。
- ◆ 县医院南区：占地 122.4 亩，按照三级综合医院规模建设，设置床位 800 张，总建筑面积 13 万平方米，建设内容包括主体医疗区、行政科研楼、体检中心、住院大楼等。
- ◆ 濉溪中学南校区：占地 372 亩，建设内容包括教学楼、行政楼、图书馆、体育馆、实验综合楼、食堂、宿舍等。
- ◆ 长途公交站场：位于雁鸣大道南侧，占地 100 亩，按照二级客运站建设。
- ◆ 国防动员训练基地：位于纬四路南侧，占地 107 亩，建设内容包括县人武部机关及国防动员训练基地。
- ◆ 南部次中心小学：共计 2 所，均为 36 班，各占地 30 亩，建设教学楼、行政楼、实验综合楼、室外体育运动场等。
- ◆ 九年一贯制学校：共计 2 所，均为 54 班，分别位于青沟路西和纬七路北，占地 79.5 亩和 66.82 亩，建设教学楼、行政楼、图书馆、实验综合楼、食堂、宿舍、室外体育运动场等。
- ◆ 县委党校：位于龙腾路北侧，占地 61.8 亩，建设内容包括综合教学楼、多媒体报告厅、学员宿舍、学院餐厅、地下车库和人防工程，配套室外基础设施建设等。
- ◆ 科创大厦：位于雁鸣大道南侧，占地 41 亩，总建筑面积约 6 万平方米。
- ◆ 县公安局：位于经二路西侧，占地 65.8 亩，建设内容包括业务技术用房、综合楼等。
- ◆ 农产品交易展示中心：位于纬八路南侧，占地 29 亩，总建筑面积约 1 万平方米，建设内容包括农产品展示交易大厅及附属用房等。

- ◆ 环城森林公园：位于规划的环城外围防护绿地范围内，建设万亩森林公园，构筑南部次中心生态屏障。
- ◆ 环境综合整治项目：对规划范围内的现状水系进行综合整治，优化雁鸣湖及青沟公园水面景观，同步实施沿岸景观绿化。
- ◆ 公园绿地项目：占地约 400 亩，提升城市景观效果，改善居住生活环境。
- ◆ 变电站项目：位于振兴路东侧，占地 20.03 亩，建设 110 千伏变电站。
- ◆ 垃圾处理项目：建设垃圾收、运和处置设施等。
- ◆ 污水处理项目：位于界洪新河以北，日处理污水能力 4 万吨，近期建设日处理能力 2 万吨。
- ◆ 雁鸣湖公园：占地 2200 亩，其中水面 670 亩，建设内容包括湖面开挖、岸线整治、景观绿化等，打造南部次中心生态绿芯。
- ◆ 科技文化馆：占地 54.5 亩，建设展览教育厅、科技成果展示厅、科技娱乐厅、学术报告厅、科普制作厅、文化馆、影视馆等。
- ◆ 体育中心：占地 84.5 亩，建设体育馆及配套设施等。
- ◆ 新政务中心：位于龙腾路北侧，占地 528 亩，建设新政务中心。

## 2. 交通通达工程

- ◆ S25 徐淮阜高速公路淮北段：新建高速公路 40 公里，贯通连接青岛至武汉的大通道。
- ◆ 南部次中心公路集疏运项目：建设客运中心，修建快速通道连接各镇，总里程为 114.4 公里，设计标准为一级公路。主要包括：铁佛镇-百善镇-四铺镇的 G343 大卢线改建工程，全长 40.6 公里；百善镇-韩村镇-五沟镇的百韩路改建工程，全长 19.5 公里；百善镇-临涣镇的 S238 改建工程，全长 6.9 公里；四铺镇-孙疃镇-南坪镇-双堆镇的 S235 濉唐路改建工程，全长 47.4 公里。
- ◆ 淮北西站至南部次中心快速通道项目：建设连接淮北西站至南部次中心的快速通道，总里程为 9.7 公里，设计标准为一级公路，主要包括：淮北西站至 S101，全长 2.4 公里；利用已有 S101，在青阜铁路上跨桥东侧新建一条连接南部次中心颜陈大道的公路，全长 7.3 公里。

◆ 沿浍河快速通道项目：墩集-岳集段，全长 55.7 公里，设计标准为一级公路。

◆ 濉溪老城至南部次中心城市轨道交通项目：利用既有濉阜线通行轨道交通，全长 20 公里，新建车站 2 座。

**3. 村庄搬迁安置区建设工程：**集中安置约 5 万人，其中：煤化工基地搬迁安置区建设项目集中安置约 1.5 万人；浍河航道疏浚、临涣船闸、孙疃码头等重大工程项目集中搬迁安置区建设项目，集中安置约 2 万人；采煤沉陷搬迁安置区建设项目，集中安置约 1.5 万人。

◆ 李乡一期项目：占地 155 亩，总建筑面积 26 万平方米，可安置 1788 户。

◆ 叶刘湖项目：占地 150 亩，总建筑面积 23 万平方米，可安置 1500 户。

◆ 煤化工基地安置区一期项目：占地 123 亩，总建筑面积 21 万平方米，可安置 1442 户。

◆ 煤化工基地安置区二期项目：占地 127 亩，总建筑面积 22 万平方米，可安置 1506 户。

◆ 采煤沉陷集中安置区一期：占地 85.64 亩，总建筑面积 11.4 万平方米，可安置 1038 户。

◆ 采煤沉陷集中安置区二期：占地 128 亩，总建筑面积 17 万平方米，可安置 1550 户。

**4. 南部次中心四路互通工程：**投资 1.5 亿元。雁鸣大道往北新增 1 条连接线，同时将既有 G237 与 G343 交叉互通的部分匝道改移至新增连接线上，互通位于规划雁鸣大道与 G237 快速通道交叉处。

**5. 公交换乘中心（智能停车场）建设项目：**占地 500 亩，投资约 2 亿元。新建南部次中心公交换乘中心，新建智能停车位约 2000 个以及配套基础设施。

**6. 濉溪县智慧交通建设项目：**投资 1 亿元。包括行人闯红灯违法抓拍曝光系统、新安装电子警察信号灯及反向卡口系统、南部次中心 12 条道路电子警察、反向卡口抓拍、信号灯、标志标牌等道路交通设施等。

### 第三节 提升老城区发展品质

统筹老城区、河西区和高铁淮北西站新片区建设，开展老城区升级改造，做减法、补短板，强化城区功能，大力推进“三片区三业态”建设，全力提升城市功能品质，打造“产城融合”新样板。全力排查老城区各类历史遗存，加强非文物级别历史遗存的登记造册及保护管理，对潜在文化旅游目的地实施约束性旅游开发。完善城区基础设施和公共服务设施，积极实施建筑风貌、景观风貌微改造，构建一批高品位特色商圈，提升城区整体品质。加快推进石板街改造和乾隆湖周边工业项目搬迁，建设历史文化特色街区。全面推进城区交通路网、通讯、排水系统、停车场、水电气、垃圾处理、公厕等设施提升，重点解决停车难、交通拥堵等民生核心问题，打通内部微循环。全面摸排老城水系暗沟，强力整治城市黑臭水体，加快老城生态修复，充分利用绿地、绿廊等小微地块，建设一批集休闲、娱乐于一体的城区级、社区级公园绿地体系，推动形成绿地布局合理、功能设施配套齐全、风格特色明显的园林化格局，营造“宜居、宜业、宜养”的城市环境。推进“智慧城区”建设，加强城镇居民区的管理水平。

#### 专栏 5: 重点方向或重点项目

- ◆ 棚户区改造项目：总投资 73.01 亿元。包括刘桥镇任圩、叶刘湖片、西城人家、老濉河东南区、烈南、八里村八里庄及杜庙二期、南关二期、九香美城西、杨楼、溪河一期（西地块）、北环欣居南、民主新村、八里村花园、刘桥等棚户区改造，共建设安置房 15811 套（总建筑面积 229.77 万平方米）。
- ◆ 濉溪县旧城区老旧小区改造：对濉溪县城规划区域内的所有老旧小区或家属院进行改造，主要建设道路、排水、供气、供电、通信、配套停车场及充电桩、活动设施、物业服务、智慧安防设施雨污分流等。

其中一期项目投资 13.28 亿元。

- ◆ 布点建设老城区公厕项目。
- ◆ 濉溪县老城区路网建设工程：投资 1.5 亿元。包含濉溪县老城区沱河东路、乾隆湖路、北环路改造。
- ◆ 城区市政道路提升工程：投资 30 亿元。对现有城区道路进行修复提升，对虎山北路、北环路、溪河路等铁路涵洞进行改造提升。
- ◆ 溪河路、虎山北路、北环城路涉铁立交工程：投资 2.6 亿元。
- ◆ 濉溪县 S238（城区段）改造工程：投资 5 亿元。S101-刘桥专线，全长约 10 公里。
- ◆ 濉溪县河西区路网完善工程：投资 1.5 亿元。包括河西区沱河西路、岱河西路、闸河西路等路网改造，包含道路、排水、绿化、亮化工程等。

#### 第四节 加快推进双堆集中心镇新城建设

加快推进双堆集中心镇新城、双堆集高铁站枢纽等建设，促进县域空间均衡发展。结合京台高速出口、高铁小镇、芦沟新村谋划布局双堆集中心镇新城。依托双堆集高铁站枢纽，统筹谋划双堆集镇、南坪镇一体化发展，高标准规划建设南坪组团、芦沟组团、双堆集组团及高铁小镇。加快完善南坪港临港配套基础设施，大力发展临港经济。着力发展旅游、商业零售、酒店、餐饮、现代农业等，将双堆集中心镇新城作为濉溪县的南大门，打造成为宜居宜业的市县卫星城、红色文化小镇、高铁小镇。

##### 专栏 6：重点方向或重点项目

1. 濉溪县新型城镇化示范—双堆新城及 G3 京台高速互通立交项目：总投资 56.58 亿元，总占地 20 平方公里。

- ◆ 双堆集中心镇新城基础设施及配套工程：总投资 17 亿元。主要包括：新城基础设施建设、农产品研发区、商贸办公区、农产品加工区、物流园区、现代农业科技园区、失地农民创业园等。

- ◆ 对外及内部主要交通项目：总投资 24.88 亿元。主要包括：S306 拓宽工程、高铁新区至南坪临港产业区快速通道、高铁新区双堆快速通道、双芦路拓宽工程、双堆集镇环镇公路、南坪至任集道路拓宽等。
  - ◆ 生态提升工程：总投资 7.2 亿元。主要包括：浍河生态廊道、高速高铁生态廊道、黄沟生态廊道、宿蒙沟生态廊道、澥河生态廊道、凤池湖生态湿地等项目建设。
  - ◆ 公共服务设施项目：总投资 7.5 亿元。主要包括：教育设施建设、医疗养老能力建设、文化体育设施建设、人居环境提升工程、智慧城市建设工程。
- 2. 双堆集镇芦沟村采煤沉陷区应急搬迁建设项目：**投资 1.2 亿元，完成双堆集镇芦沟村小马家等 6 个自然村约 1500 人搬迁安置，建设搬迁安置新村及相关配套设施建设。

## 第五节 打造特色鲜明镇区

坚持特色发展、分类推进，统一规划中心城镇，打造亮点镇。实施“一镇一业”特色工程。根据各镇资源禀赋及区位优势，因地制宜发展经济效益好、带动能力强、特色鲜明的产业小城镇。积极推动老城区-刘桥镇融合发展，打造产城融合、城乡融合的特色镇区。发挥双堆集高铁站综合枢纽优势，打造双堆-南坪高铁新片区。利用铁佛镇、四铺镇农业资源优势，打造农业小镇。依托古镇历史、棒棒茶、运河文化、菊花产业等特色资源，打造临涣古镇、百善运河文化小镇、韩村“三彩”文旅小镇、四铺菊花小镇。完善镇区城市功能，加强民生领域等高对接城市标准，引导农业服务业集聚发展，提高镇区服务乡村综合能级。开展镇区环境综合提优行动，提升镇区生产、生活、生态环境品质。持续推进村级建制调整改革，立足特色，优化建制村布局，推进新型城镇化发展。

### 专栏 7: 重点方向或重点项目

- ◆ 濉溪镇电商产业创客项目:投资 3 亿元。依托省级电商示范园-濉溪“淮海壹号”新经济产业园,着力打造电商产业创客小镇,建设濉溪跨境电商产业集聚智慧园。
- ◆ 刘桥镇:积极推动老城区—刘桥镇融合发展,打造产城融合、城乡融合的特色镇区。(1)围绕“一城四园”规划建设,完善城镇南部新区、汽车文化产业园、凤栖湖湿地公园、现代农业产业园、连片工业园五大板块项目,推动城镇物流、商贸、康养、旅游、特色农业等产业发展。(2)围绕铝基主导产业,优化工业布局,助力恒坤铝业、坤皓电极箔等铝产业项目做大做强。(3)按照“产业集聚、企业集群、突出主业、融合发展”原则,与濉溪经开区、濉芜产业园资源共享、产业共建、相向融合、联动发展。(4)依托刘伶公园、体育公园等文娱广场,加快推动凤栖湖湿地公园项目建设,布局养老、服务、健康等领域,打造“生态+养老”品牌康养小镇,发展现代服务业。(5)围绕土地连片,结合现有农业产业做大做强,依托龙头企业发展特色种植,发展现代农业。
- ◆ 百善运河文化小镇:投资 5.15 亿元。主要包括柳孜文化园基础设施及荷塘月色项目基础设施建设,民俗项目建设。
- ◆ 临涣省级特色旅游名镇:投资 3.2 亿元。打造临涣“双遗小镇”(文化特色:遗址遗迹+非物质文化遗产;产业特色:文旅+商贸+环保材料;体制机制特色:镇企共建+区域联动)复建历史遗存,新建“非遗”综合展示展馆,为临涣酱包瓜、临涣烧饼、临涣茶习俗等提供场所。打造集宣传、表演、培训为一体的“非遗”特色文创城。
- ◆ 南坪镇:围绕“三园一城”,建设光伏小镇,物流小镇,实施乡村振兴战略。(1)打造光伏小镇,利用万亩沉陷区水面,加强水面漂浮式光伏项目招商;(2)发展港口经济,利用南坪港发展临港产业,规划 600 亩的电商物流园,对接浍河航运开发,建设物流基地;(3)发展园区经济,利用南坪镇工业集中区与宿州市相邻优势,积极承接

宿州市南外环开发建设，将本镇工业集中区向北迁移至半铺村，与宿州大外环相连，发挥交通地理位置优势，吸引客商投资；（4）打造红色文化名镇，深挖红色资源，打造红色旅游教育基地，围绕“红色文化”主题，利用浍河较宽水面和浍河两岸滩涂废地、河汊、35亩镇文体中心，建设红色文化公园，在公园内建设纪念馆、纪念塔、红色广场等，积极发展休闲观光农业、餐饮、住宿等产业。

- ◆ 韩村“三彩”文旅小镇：投资4.73亿元。主要包括小李家景区综合配套设施建设，海孜矿工业遗存修复，商家和纪圩孜美丽乡村建设，生态田园综合体工程。
- ◆ 五沟镇：（1）五沟新型城镇化基础设施提升完善项目：投资4.8亿，引导采煤沉陷搬迁人口向五沟镇区集聚，配套建设五沟第二小学、五沟第二幼儿园，失地农民创业孵化园，建设雨污分流管线30公里，道路30公里，配套文化体育、绿化、亮化等项目。（2）五沟镇湿地生态治理及乡村旅游综合体项目：投资4.5亿，1万亩采煤沉陷水面综合治理，建设民俗农耕文化体验区，休闲垂钓区及配套设施，配套绿化、亮化、休闲步道、供排水等。
- ◆ 孙疃镇：重点发展以现代物流为代表的生产性服务业，利用浍河通航机遇，建成孙疃镇码头物流园，大力发展仓储、物流、水运等行业，打成现代商贸物流小镇。孙疃港建材物流园项目：利用煤矿塌陷稳沉回填的1000亩土地分三期建设，一期占地70亩，主要建设写字楼、宾馆、加油站；二期为建材交易集散中心，占地430亩，主要建设大型钢材集散、配送中心，同时建设交割中心、电子结算中心、电子商务中心等配套设施；三期主要为建材加工，占地500亩，主要加工高标号水泥熟料研磨、机制砂石加工、商混、石材加工等建材产品。
- ◆ 铁佛镇乡村振兴项目：投资约3.68亿元。（1）邹楼村银杏树、古城汉墓、卧龙人民公社及铁佛寺综合开发治理，主要建设道路、下水道、民俗馆、游客接待中心、停车场、公厕、绿化等；（2）铁佛镇采煤沉陷区基础设施建设，包括道路、供排水、供电、绿化、照明、广场等基础设施及公共服务设施；（3）铁佛街改造升级工程，包括人行道

路硬化、供排水、绿化、照明、公厕、垃圾收集、农贸市场等基础工程；（4）铁佛镇污染治理和资源利用项目，包括慢车道、人行道、污水管网、雨水管网、绿化等，建设城镇生活污水处理设施，日处理污水 600 吨；（5）农村人居环境整治，包括村道路建设、坑塘整治、垃圾及污水处理体系建设、环境绿化亮化等。

- ◆ 双堆集镇：长三角产业一体化——双堆集镇乡村振兴绿色农产品生产加工供应基地建设项目：投资 8 亿元。（1）现代智慧农业生产基地：建设标准化高效节水种植大棚 3000 亩，生产绿色、无公害蔬菜，建设高标准农田 3 万亩，用于富硒黑花生、阳光玫瑰葡萄、红心火龙果、高品质桃种植基地建设；（2）果蔬精深加工项目：依托双堆集镇高铁新区，建设农产品研发中心，培育脱水蔬菜、果汁等深加工企业，推动产品升级；（3）区域一体化农产品展销物流平台：依托双堆集镇高速高铁，加快冷链仓储、冷链物流和直销配送体系建设，对接沪苏浙电商企业，共建长三角三小时鲜活农产品物流圈。
- ◆ 四铺镇特色农业示范镇区项目：以东部新庄菊花产业和半夏生产基地、中部小麦良繁和长三角蔬菜生产基地、西部颜道口特色西瓜生产基地，打造四铺镇特色农业示范镇区。（1）四铺镇菊花产业园建设项目：投资 4.07 亿元。建成皖北地区观赏菊种植展示基地、花卉苗木交易中心、菊花深加工生产中心、国家 4A 级旅游景区、菊花文化交流中心、菊花科学研究中心以及菊花旅游休闲养生度假圣地，打造以菊花为主题、宜居宜业宜游的特色小镇；（2）四铺镇（省级）长三角绿色农产品生产加工供应基地建设项目：计划建设绿色优质农产品基地面积 5 万亩，主要分布在 10 个村，建成安徽省级长三角绿色农产品生产加工供应基地。（3）四铺镇道地中药材（宿西半夏、菊花等）项目：建立宿半夏原产地保护基地，建立原产地保护区，开展仿原生态种植，建立半夏引种植实验基地，建设组培中心，建立半夏、菊花、名贵中药材等优势高效作物产学研基地，实现工厂化育苗，建设中药材菊花、半夏初级加工厂。

- ◆ 濉溪经开区：围绕服务铝基产业，打造两个特色小镇。（1）濉溪铝基产业小镇，总投资 3.2 亿元，占地约 2 平方公里，北至白杨路、南至濉临路、东至濉临沟、西至国槐路，总建筑面积约 10 万平方米，包括中德风情商业街、专家楼、人才公寓、铝产业公共服务创新中心等，重点聚焦铝产业的科技创新和高端制造，打造智慧园区，构建一个集产、学、研、游、创、孵、投、政八位为一体的铝基产业特色小镇；（2）濉溪应急安全体验小镇，总投资约 3 亿元，占地约 1.5 平方公里，南至玉兰大道、北至刘桥路、东至海棠路、西至杨楼沟、老濉岳路。包括现代社区（安全示范小区），公共服务区（应急救援物资储备库、应急场所及周转用房、应急指挥中心等）、应急主题体验区、灾害应对区等。
- ◆ 氢能小镇：位于濉芜产业园，投资 10.2 亿元，围绕濉溪氢能产业资源优势、产业优势，定位于氢能的制储运、加氢站及关键零部件的研发制造，积极促进氢能产业集聚，配套完善金融、政策、环境、服务等产业要素，搭建技术研发、成果转化、技术标准与检测认证、推广展示等公共服务平台，打造开放、协同、共享的创新创业产业生态系统。

## 第九章 深入贯彻乡村振兴战略，推动乡村全面振兴

切实落实《安徽省濉溪县乡村振兴战略规划(2019-2022年)》，大力实施乡村振兴战略。贯彻“以产业引领乡村振兴、城镇化带动乡村振兴、以民生促进乡村振兴”的总体方针，积极探索具有濉溪特色的乡村振兴道路，深入调整农业产业结构，完善现代农业产业体系，不断推动农业农村现代化、城乡一体化，促进形成城乡协同发展新格局，推进全国农村一二三产业融合发展示范县建设，打造苏鲁豫皖地区乡村振兴先行区、安徽省乡村振兴示范区、资源型城市乡村振兴样板区。

## 第一节 做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

深入贯彻落实习近平同志关于扶贫工作的重要论述，巩固拓展脱贫攻坚成果。促进脱贫攻坚与乡村振兴在产业发展、政策体系、机构队伍建设等方面的全面衔接，推进产业扶贫向产业兴旺转变、改善人居向生态宜居转变、移风易俗向乡风文明转变、夯实基础向治理有效转变、稳定脱贫向生活富裕转变，实现与乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，继续对已出列村、已脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。持续发展壮大扶贫产业，继续加强脱贫乡村产业发展、基础设施建设。持续做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度。加强项目资金资产管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障群众基本生活。

### 专栏 8: 重点方向或重点项目

- ◆ 荷塘月色休闲旅游观光项目（百善镇）：对村原有荷塘月色项目进行扩建，拟扩建 200 亩。
- ◆ 贫困户自种自养项目（双堆集、五沟镇、南坪镇）：根据贫困户自身需求和能力，对符合特色种养业的贫困户给予补助，增加贫困户的收入。
- ◆ 特色养殖到村项目（百善镇）：建设集中养牛基地，占地约 100 亩，存栏肉牛 200 余头。
- ◆ 农产品交易中心（临涣镇）：建筑面积 5000 平方米。
- ◆ 尤沟村现代化农业种养循环扶贫小区（孙疃镇）：建设蔬菜大棚 7 座（大田、耿圩、沟西、六八里、孙疃、王圩、徐圩）。

- ◆ 关帝庙村产业大棚（刘桥镇）：对关帝庙村产业大棚进行后续建设，发展特色产业，辐射带动贫困户增收。
- ◆ 建元村水果基地（韩村镇）：占地 60 亩，发展葡萄种植特色产业。
- ◆ 特色水产养殖基地（五沟镇）：水面 6000 亩，以金鳊湖扶贫产业园为引领，结合镇采煤沉陷水面，发展鳊鱼、螃蟹养殖。
- ◆ 五沟香富硒大米种植基地（五沟镇）：镇域范围内采煤沉陷区低洼地治理，打造 2000 亩富硒水稻种植。

## 第二节 大力发展现代农业

大力发展现代农业，实施藏粮于地藏粮于技战略，切实加强基本农田保护，提升耕地质量，增强粮食综合生产、储备和加工能力，保障粮食安全、种子安全。

持续推进形成“124”现代农业发展布局。完善提升宿永路一线“良繁带”建设，实施好国家级制种大县配套项目，立稳树牢“国家级牌子”，提高农业良种化水平。推进“两园区”发展，一是省级百善现代农业综合示范区加快“农产品加工、农产品物流功能区、文化休闲旅游”功能区建设；二是五铺现代农业科普示范（生态循环）区重点申报国家现代农业生态旅游庄园，成立“濉溪县现代农业发展（乡村振兴）投资有限公司”，筹划国有五铺农场股份制改造，推进“南坪循环农业示范园”建设。重点发展“四产业”，一是品牌粮食产业，扩大“濉溪良种”“濉溪粮食”品牌影响，重点打造长三角绿色农产品生产加工供应基地和 30 万亩国家绿色食品原料生产基地，创建 1-2 个以上全国知名粮食品牌；二是高效瓜菜产业，重点推广麦、瓜、菜间作套种模式，拧紧“龙头+基地+农户”链条，打造“一村一品”乡土特色产业；三是健康畜牧业，重点瞄准长三角需求，跟进对接，通

过与牧原、光明乳业等大型集团合作，提高现代农业附加值；四是农产品加工业，重点加强招商引资、创新驱动，实施农产品加工业“五个一批”工程，培育壮大农业产业化骨干龙头企业，打造农产品加工“百亿”产业集群。

大力推进高标准农田建设，加强农田水利基础设施建设，提高农业装备水平。合理配置农业科技资源，构建农业科技创新体系，积极推广农业物联网、互联网+农业、云计算、大数据等现代农业信息技术应用，形成以益农信息社、农业电子商务、乡村电商物流、食品溯源防伪等为主体的农村信息服务体系。不断完善物流、储藏、市场、农技、农机、生产资料供应、检验检测体系建设，发展农村社会化服务。加大大型跨境农产品批发电商和物流园建设，推动农业向高附加值转变。大力培育农业新型经营主体，强化牧原、汉世伟等龙头企业引领带动作用，推进农业产业化联合体发展，提高农业产业化经营水平，积极促进农业产业向“专、新、特、精”方向发展，逐步形成“公司+基地+农户”的粮食产业化发展道路。

发挥全国重点产粮大县优势，落实各项强农惠农政策，保护和调动种粮积极性，建设“中国好粮油”行动示范县，提高绿色优质粮油产品供给水平。加强粮食和物资应急保障体系建设，完成国有粮食企业改革，规范粮食储备管理，推进绿色储粮工程，新建和提升粮食储备设施，增加县级原粮、成品粮油储备，保障粮食安全。加强国家区域化小麦良种繁育基地建设，鼓励开展种源“卡脖子”技术攻关，提升种业自主创新能力，提高农业良种化水平，保障种子安全。充分利用百善工业园食品加工产业优势，开展粮食食品的精深加工。

### 专栏 9: 重点方向或重点项目

- ◆ 百善现代农业示范区（百善镇）：近期 0.5 万亩，远期 1 万亩，重点发展种子繁育、农产品加工等产业。
- ◆ 铁佛无籽西瓜发展区（铁佛镇）：近期 2 万亩，远期 5 万亩，围绕无籽西瓜产业，打造万亩标准化产业基地，同时做好西瓜交易市场、仓储物流基地等设施配套建设。
- ◆ 颜道口瓜麦产业发展区（四铺镇、百善镇）：近期 2 万亩，远期 5 万亩，以颜道口为中心，建设西瓜交易市场，辐射带动周边村庄发展瓜麦产业，规划打造万亩标准化瓜麦生产示范基地。
- ◆ 五铺农场良种繁育区（四铺镇）：近期 1 万亩，远期 5 万亩，依托五铺农场（国有农场），以良种繁育为基础，辐射带动周边良种产业发展，拓展发展农产品加工、休闲农业和乡村旅游业态。
- ◆ 双堆集镇特色农业发展区（双堆集镇）：以黑花生、草莓、火龙果、葡萄等产业为特色，打造双堆集镇绿色生态休闲观光农业示范区。
- ◆ 长三角蔬果供应基地项目（四铺镇）：近期 0.5 万亩，远期 1 万亩，以五铺村为中心，打造长三角蔬果供应基地，同时做好蔬果交易市场、仓储物流基地与基础设施建设。
- ◆ 浍北循环农业发展区（南坪镇）：近期 1 万亩，远期 5 万亩，以浍北、路东扶贫产业示范园为基础，以天安农业、汉世伟养殖业为龙头带动，以农民合作社为主要载体，打造循环农业、特色农业。
- ◆ 孙疃特色农业发展区（孙疃镇）：近期 0.5 万亩，远期 1 万亩，以特色黑糯玉米、特色瓜蒌、豌豆等产业为特色，集中连片打造孙疃特色产业示范区。
- ◆ 童亭新六合生态种养殖循环产业园（五沟镇）：投资 5 亿元。占地 1500 亩，年出栏 15 万头。
- ◆ 五铺农业科技示范基地（四铺镇）：投资 1 亿元。占地 10000 亩，建设农田水利、种子仓储及加工、种子研发设施设备、温室大棚、新品种新技术展示及培训、智慧农业平台。

- ◆ 智慧农业示范园（韩村镇）：投资 0.8 亿元。建设集观光、采摘、示范、体验、科普、培训于一体的智慧农业示范园。
- ◆ 农产品电商园（韩村镇）：投资 1 亿元。利用网络进行宣传、销售特色产品，发展村镇经济。
- ◆ 农作物良种繁育体系建设（四铺镇）：投资 1 亿元。建设良种繁育基地、种子加工包装、仓储、烘干塔、种子研发实验室、培训中心、种质资源库等。
- ◆ 奶牛养殖加工项目：投资 50 亿元。用地 6000 亩，存栏奶牛 60000 头。
- ◆ 农业产业化升级改造项目（各镇）：投资 3 亿元。建设种业基地基础设施和社会化服务项目。
- ◆ 濉溪县乡村振兴示范-百善农业示范园区及配套基础设施建设（百善镇）：投资 17.977 亿元。
- ◆ 濉溪县乡村振兴--高标准农田建设项目（各镇）：总投资 10 亿元。对全县 11 个镇 2020 年-2023 年计划实施的 20000 亩土地进行综合整治，项目主要分为：高标准农田及田间道路建设工程、老旧村庄搬迁、工矿废弃地治理、农业产业示范园等项目。
- ◆ 大唐濉溪农光互补光伏发电项目（韩村镇）：投资约 5.02 亿元。
- ◆ 濉溪县粮食和物资储备综合保障基地：投资 1.5 亿元。拟选址南坪镇南坪码头周边，新建 15 万吨粮食和应急物资仓库及配套设施。
- ◆ 濉溪县粮食和物资仓储能力提升项目：投资 1.38 亿元。在临涣、袁店、祁集、百善粮站建设 20.4 万吨标准仓库及附属工程。
- ◆ 五沟甜特色水果种植项目（五沟镇）：发展特色水果种植，火龙果、草莓各 1000 亩。
- ◆ 黄花菜种植基地（五沟镇）：占地 1000 亩，以石门村美丽乡村为基地，结合村庄废弃地种植黄花菜，利用闲置石门小学建设加工厂。
- ◆ 五沟镇葡萄种植基地：占地 1000 亩，发展葡萄种植，集采摘、乡村旅游休闲为一体。
- ◆ 其他项目：临涣大自然养殖项目；600 亩苗圃花卉基地项目；南坪镇农业产业化升级改造项目。

### 第三节 着力推动农村一二三产融合发展

因地制宜促进农业与农产品精深加工、休闲旅游、乡村文化、休闲养老等融合发展，以绿色、优质、特色、品牌为引领，大力发展粮食、果蔬、肉制品等特色农产品精深加工业，着力打造沱河乡村振兴示范带，推进全国农村一二三产业融合发展先导区建设，争创国家级农业可持续发展试验示范区。深入实施休闲农业、乡村旅游、休闲旅游精品工程，推进全域农业休闲观光旅游发展，着力打造柳孜文化园 A 级休闲农业示范点，蒙村规模休闲农庄集群，金鳊湖渔业休闲企业集群，百善、四铺花卉农业观光集群等；依托沉陷区综合整治，打造沉陷区农文旅融合发展综合试验区。实施民居改造、农村环境美化、品牌形象树立等工程，加快“农业观光、农事体验、乡土风情、民俗文化”产业整体发展。在居民居住地设置小型工业集中区，发展劳动密集型产业，解决居民劳动就业问题。探索利用集体经营性土地，保障一二三产融合发展用地。促进农业生产与科技信息、物流等各个环节融合，支持冷链物流体系建设，打造集农产品生产、储存、加工、运输、销售为一体的区域农产品供应链中心，提升农业生产服务流通能力。加大中瑞果蔬等产业联合体扶持力度，完善产业链供应链，发展一二三产融合商圈经济。运用大数据、物联网、区块链等现代信息技术，搭建农产品电商平台，加快智慧农安平台建设，推动监管方式创新，加强农产品质量安全监管体系和质量追溯体系建设，实现农产品全程质量安全控制，争创国家农产品质量安全县。

### 专栏 10: 重点方向或重点项目

- ◆ 沱河乡村振兴示范带（铁佛镇、百善镇、四铺镇）：坚持“培育重点、打造样板、串点成带、辐射带动、示范引领”，促进沱河沿线两岸村庄一二三产融合发展。项目覆盖县域内沱河两岸，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。示范带分两期建设：一期完成百善镇徐楼闸至四铺镇段汪桥建设任务，二期完成百善镇徐楼闸至铁佛镇赵集村、四铺镇段汪桥至四铺镇新庄村建设任务，为乡村全面振兴提供“滩溪模式”。
- ◆ 韩村农文旅融合发展区（韩村镇）：以特色种植业为基础，联动三里直河、蚩尤窟、龙涎泉、黄台寺、千年古井、朦胧桥等自然、历史文化资源，以及淮海、双沟等红色文化资源，打造农文旅融合示范区。
- ◆ 临涣特色产业发展区（临涣镇）：近期 0.5 万亩，远期 1 万亩，围绕临南草药种植，发展农业旅游产业，辐射带动周边铨城、徐楼、海孜等村庄精品果蔬产业发展，发挥临涣古镇旅游资源优势，建设休闲农业先行示范区。
- ◆ 古城特色产业发展区（铁佛镇）：围绕茂铺村的蔬菜、朱庙村的瓜菜产业，结合古城村文化旅游，将村庄农业产业发展和乡村旅游结合，建设乡村旅游示范区。
- ◆ 淮北市濉溪县乡村振兴示范——四铺镇菊花产业基础设施建设项目（四铺镇）：投资 4 亿元。完善道路、水利设施，建设菊花标准化种植基地，建设以菊花为主的花卉交易市场及花卉电商产业园。
- ◆ 五铺农场农业科普示范园（四铺镇）：投资 4.5 亿元。建设园区展览馆、水库及道路等设施，发展传统农业、经果林木种植、休闲观光等三大产业。
- ◆ 农村产业融合发展示范园（韩村镇）：投资 1 亿元。依托现状农业基础，建设生态农业体验园。
- ◆ 沱河滨河风光带及林果基地（四铺镇）：投资 5 亿元。在沱河约 10 公里沿岸种植经果林，新建人行步道及文化休闲长廊等。

- ◆ 农耕文化旅游项目（四铺镇）：打造北陈村农耕文化旅游村，促进农耕文化旅游发展。
- ◆ 蒙村乡村旅游（濉溪镇）：建设观光、采摘、旅游一体化的乡村旅游目的地，配套完善相关基础设施建设。
- ◆ 千年银杏树旅游开发（铁佛镇）：围绕千年银杏树建设邹楼村娱乐观光项目及配套设施，带动周边乡村旅游。
- ◆ 古城街道建设及立面改造项目（临涣镇）：文昌街、南阁街、临浍路、淮海路、铨城大道、天主教堂南路等古街道建设及立面改造。
- ◆ 生态循环现代农业示范园（南坪镇）：园区集节水灌溉、沼气、沼液管网、仓储物流、冷链、秸秆收储加工展示于一体，配建民俗文化广场、公共服务中心等，进行园区道路提升，完善沟渠水闸桥梁等基础设施。
- ◆ 循环经济产业园建设项目（韩村镇）：建设道路交通系统、公共绿地、给排水系统、电气系统、燃气、卫生设施工程、土地征迁及平整（包括土地征用及拆迁补偿、土地平整及回填土方）等。
- ◆ 湿地生态旅游综合体项目（五沟镇）：投资 4.5 亿元。1 万亩采煤沉陷水面综合治理，民俗农耕文化体验区、休闲垂钓区及配套设施、康养中心建设，配套绿化、亮化、休闲步道、供排水。
- ◆ 产业园项目（各镇）：孙疃镇创业园、临涣工业园、南坪工业园、铁佛工矿经济发展区、四铺工矿经济发展区、高铁新区产业园。
- ◆ 农村流通基础设施：南坪镇临港现代物流园、淮北市冷链物流中心、韩村镇冷链物流中心、四铺镇现代农业物流园、百善冷链综合仓库、濉溪县智能快递物流公共配送中心、五铺农产品交易市场、淮海中瑞农产品物流中心、韩村镇农副产品交易中心。

#### 第四节 建设生态宜居乡村

完善村庄布点规划，推动有条件的村撤村并居，全力破解“空壳村”问题。打造环城、G343、浍河 3 条美丽乡村风景线，推进示范精品村“串珠成线、连线成片”。推进村庄规划“多规合一”，

统筹农村生产、生活、生态空间布局。持续推进美丽乡村中心村建设。加强健康理念和传染病防控知识宣传教育，引导农民群众转变不良生活习惯，提高文明素质。落实五级书记责任，推进以“三大革命”“三大行动”“五清一改”为重点的农村人居环境整治和提升工程，统筹镇村污水处理体系建设，推动城市污水管网向乡村延伸，大力推广农膜科学使用和残膜回收利用技术，建立农资包装废弃物贮运机制，争创农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。加强“四好农村路”、旅游服务等农村基础设施和基本公共服务建设。建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的人居环境整治长效机制，扎实推进美丽乡村建设。

#### 专栏 11: 重点方向或重点项目

- ◆ 美丽乡村中心村建设：投资 8281.1 万元。17 个省级美丽乡村中心村和 14 个市级中心村建设，涉及临涣镇、百善镇、铁佛镇、四铺镇、韩村镇、五沟镇、孙疃镇、双堆集镇。
- ◆ 人居环境提升工程：实施孙疃镇建成街区人居环境整治，五沟镇厕所改造，五沟镇人居环境整治，四铺镇全域人居环境整治，四铺镇厕所改造。
- ◆ 村庄综合性公共服务中心工程：包括全县 18 个村庄综合性公共服务中心建设。

## 第十章 着力挖掘内需潜力，壮大经济发展新动能

牢牢把握构建双循环新格局精神，大力挖掘内需潜力，促进形成供需互促共进的良性循环。实施城乡基础设施提升工程，加大交通、水利、能源、公用设施、信息等基础设施建设，加快建设一批重大项目，以投资拉动消费。大力培育现代服务业，提供

更多优质服务供给。积极拓宽增收渠道，提高居民收入。聚焦民生短板，合理增加公共消费，推行实体商店消费+线上消费双轨模式，促进消费升级。

## 第一节 构建现代综合交通体系

打破行政及地域壁垒，加快区域协调，大力发展“综合交通、智慧交通、绿色交通、平安交通”，形成“一体化”现代综合交通体系。全力推进淮宿蚌城际铁路、淮阜城际铁路、三洋铁路、徐淮阜高速公路、宿蒙高速公路、淮永高速公路建设，完善与宿州市、蚌埠市、亳州市和徐州市、商丘市等周边地区的交通一体化衔接。加强国道省道公路网络骨架建设，积极谋划 G344 宿州至涡阳段、G237 五里郢桥至青龙山段、S305 墩岳路改建（沿浍河快速通道）、S235 濉唐路三期，升级改造 S410 刘桥至永城段、百韩路、G343 宿州至永城段、S238 临涣段、S306 宿州至蒙城段、S411 刘桥至岳集段，构建“六横四纵三联”的交通网络布局，实现县城对外、对各乡镇、乡镇间互联互通。提升老城区交通系统设施水平，建设以南部次中心为核心的智能交通系统。对县域内现有铁路系统进行整合升级利用，探索现有自备铁路的轻轨化改造，实现县域内各大功能区的快速连接。继续实施好“四好农村路”建设，实施建制村通双车道公路改造工程。建设 G3 京台高速双堆集出入口、淮北南部次中心四路互通、双堆集高铁站、淮北西站等综合枢纽工程。加快推进濉溪通用机场建设。实施浍河、沱河、萧濉新河、界宿新河等航道和港口码头提升工程，完成浍河 IV 级航道整治，推动港口码头向规模化、现代化、专业化升级。实施“智慧海事”工程，提高航运信息化监管能力。结合生产、

生活空间合理布局县域综合物流体系。“十四五”期间，形成铁路、公路、航运、航空有机衔接、便捷顺畅、安全可靠的水陆空立体综合交通新优势。

### 专栏 12: 重点方向或重点项目

#### 1. 区域大交通项目

- ◆ 淮宿蚌城际铁路项目（濉溪段）：投资 71.3 亿元。境内里程 44.1 公里，设计速度 350 公里/小时。
- ◆ 淮阜城际铁路项目（濉溪段）：投资 38 亿元。境内里程 23.0 公里，设计速度 350 公里/小时。
- ◆ 三洋铁路：投资 10 亿元。境内里程 20.0 公里，设计速度 160 公里/小时。
- ◆ 濉溪通用机场项目：投资 2.5 亿元。建设 A2 级及以上通用机场。
- ◆ 城市铁路轨道交通项目：改造利用现有的货运铁路线路，建设濉溪主城区至南部次中心的客运轨道交通。
- ◆ 徐淮阜高速公路工程：投资约 32 亿元。境内里程 40 公里。
- ◆ 宿蒙高速公路工程：投资约 20 亿元。境内里程 20.2 公里。
- ◆ 京台高速公路濉溪段“四改八”扩建工程：投资约 6.2 亿元。境内里程 7.5 公里。
- ◆ 盐洛高速南部次中心出入口、徐淮阜高速刘桥出入口、徐淮阜高速铁佛出入口：投资约 6 亿元。
- ◆ 国省道新建升级改造重点项目：投资约 94.1 亿元。包括 G344 宿州至涡阳段、G237 五里郢桥至青龙山段、S305 墩集至岳集段、S410 刘桥至永城段、S235 濉唐路三期、百韩路、G343 宿州至永城段、S238 临涣段、S306 宿州至蒙城段、S411 刘桥至岳集段、淮北西站至南部次中心快速通道。
- ◆ 客运枢纽重点项目：投资 0.5 亿元。建设高铁淮北西站综合客运枢纽、高铁双堆集站客运枢纽。

#### 2. 农村公路项目：

- ◆ 县道改造项目：投资 44.2 亿元。改造 X022 郭小路、X023 凤韩路、

X024 铁白路、X025 滩漆路、X026 铁临路、X027 百梁路、X029 大临路、X030 杨临路、X031 韩土路、X033 半王路、X034 孙任路、X035 双袁路、X036 南双路、凤柳路。

- ◆ 建制村通双车道公路改造工程：投资 5 亿元。
- ◆ 铁佛镇岳集道路项目：投资 2 亿元。建设市政道路 10 公里，配套绿化、亮化、供排水工程。
- ◆ 铁佛镇 26 个行政村道路建设项目：投资 3 亿元。建设 26 个行政村道路，总长 311.625 公里。
- ◆ 滩溪县村庄公共基础设施建设工程：包括 34 个村 320 个自然庄村庄内部道路 532.2 公里。
- ◆ 四铺镇 20 个行政村道路建设项目：投资 2.1 亿元。建设行政村道路 224.32 公里。
- ◆ 韩村镇 15 个行政村道路建设项目：投资 1.7 亿元。总长约 176 公里。
- ◆ 五沟镇 21 个行政村道路建设项目：投资 2.8 亿元。建设行政村道路 280 公里。
- ◆ 全县沉陷区涉及道路：韩村镇环镇幸福路、胜利村道路；刘桥镇凤栖湖交通工程；铁佛镇张黄庄村基础设施；孙疃镇北环路及代庙村村道、大田村魏田路村道、刘寨村至徐圩村村关四路村道；五沟镇、双堆集镇沉陷损毁道路修复。

### 3. 水运项目：

- ◆ 浍河李口集至临涣段航道：投资 25 亿元。按照四级双线航道标准建设。
- ◆ 萧滩新河滩溪段航道：投资 12.6 亿元。按照四级航道标准建设。
- ◆ 沱河大王庄桥至大周排灌站段航道：投资 31 亿元。按照四级航道标准建设。
- ◆ 界宿新河滩溪段航道：投资 25.4 亿元。按照四级航道标准建设。
- ◆ 码头新建及改造项目：投资 42.2 亿元。新建韩村、孙疃、岳集、临涣、南部次中心、四铺、徐楼、铁佛等码头，以及临涣、四铺、徐楼等船闸，改建南坪码头。
- ◆ 救助基地项目：投资 0.4 亿元。建设韩村、徐楼水上救助基地。

## 第二节 完善水利基础设施体系

推进水利基础设施建设，解决防洪、除涝、农业灌溉、供水、生态环境等问题，大力发展民生水利，形成较为完善的农村全域灌溉体系，积极探索供水、排水、节水等智能化管理体系，初步建成完善的水利工程管理和公共服务综合体系，加快推进农业水价综合改革。到“十四五”末，全县用水总量控制在 2.95 亿立方米以内，万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较“十三五”末分别下降 25%、20%，万元工业增加值用水量降至 24 立方米。

**保障水资源安全供给。**全面实施国家节水行动，基本建成节水型社会。力争完成引江济淮二期工程—凤栖湖连通工程，充分利用凤栖湖及其他采煤沉陷区库容。农业灌溉水有效利用系数达到 0.68。城镇和工业用水计量率达到 95%。

**实施农村饮水安全提质增效工程。**不断完善以城乡一体化和区域规模化为主体的农村供水工程体系，建立健全农村饮水安全工程长效管理机制。饮用水源地主要水质指标达到国家标准，水功能区水质达标率 90%以上。地下水超采现象基本得到遏制。水生态空间得到有效保护，河湖生态水量得到有效保障。

**推进防汛抗旱水利提升工程。**增强流域综合治理，实施包淦河、巴河、濉河治理工程，提高局部防洪等级，改善景观水质，提升流域人居环境品质。力争包淦河治理工程达到 5 年一遇除涝、20 年一遇防洪标准；县城防洪达 50 年一遇标准、排涝能力达 20-30 年一遇标准；基本完成中小河流系统治理，防洪能力不低于 20 年一遇标准；面上排涝能力总体达到 10 年一遇标准，重点平原洼地排涝标准达到 5 年一遇标准。全面完成仲大庄闸除险加固，完成中小型泵站更新改造。

**增强水利信**

息化管理能力。加快濉溪县现代化水利管理信息平台建设，按照“一个数据中心、防洪调度平台、标准化及信息化平台”的建设目标，建设现代化水利信息管理平台。

### 专栏 13: 重点方向或重点项目

- ◆ 引江济淮二期工程: 投资 4.6 亿元。河道疏浚、堤防加固、配套建筑物等。
- ◆ 濉溪县河西区防洪排涝工程建设项目: 投资 1.5 亿元。河西区新建排涝站 4 处、闸 2 处; 园区管网清淤检测长度 80 千米、支管 60 千米, 主管网修复长度约 3 千米, 支管 2 千米, 新建雨水管网长度主管约 15 千米, 支管约 8 千米。
- ◆ 县城区排涝工程: 投资 9 亿元。对老旧管网进行全面检测、清淤、修复、连接, 并逐步改造、封闭为污水收集管道。在县城区建设三纵三横雨水主通道。
- ◆ 完善提升县域农业水利灌溉设施项目。
- ◆ 濉溪县仲大庄闸除险加固工程: 投资 0.346 亿元, 拆除老闸, 建新闻。
- ◆ 铁佛街排水防涝设施建设项目: 投资 1 亿元。铺设管道 5 千米。
- ◆ 南坪镇黄沟闸修复治理项目。
- ◆ 濉溪县巴河、濉河治理工程: 投资 2.29 亿元, 河道疏浚 34.6 公里, 堤防加固 62.6 公里, 生态治理, 控制闸 1 座, 涵闸 9 座, 桥梁 11 座, 土方 300.4 万立方米。
- ◆ 濉溪县包浍河治理工程: 投资 10 亿元, 河道疏浚、堤防加固、配套建筑物等。
- ◆ 百善镇大中沟治理: 总投资 1.3 亿元, 包括戚家沟、濉临沟、龙湖沟、杨林沟、隋堤沟、柳东沟。
- ◆ 临涣镇沟渠改造项目。
- ◆ 南坪镇大中沟治理: 包括大丘沟南段、宿蒙沟浍河北段、浍堂沟南段、刘浍沟南段、万家沟代桥西段、风池沟宿蒙沟西段、郭平沟(南坪段)、

孙任运河（南坪段）、陈沟（刘滩路以南）、太平沟王圩桥北段治理。

- ◆ 五沟镇大中沟治理：总投资 3 亿元，包括澥河、凤凰沟、白尤沟、团结沟、湖沟、莲花沟的清淤、桥涵、绿化。境内大中沟清淤疏通并与采煤沉陷水域连通循环。
- ◆ 四铺镇全境沟塘治理：总投资 1.3 亿元，包括杨柳沟、戚家沟等境内沟渠的清淤、桥涵、绿化。
- ◆ 韩村镇生态河沟治理：总投资 1.22 亿元。包括浍河 12 公里、大沟 73 公里生态治理。

### 第三节 健全能源保障体系

有效整合县内外资源，加强现代能源产业体系建设。推进能源生产和利用方式变革，合理调整能源布局和供给结构，构建安全、稳定、经济、清洁的综合能源体系。**实施新能源发展壮大工程。**扩大太阳能光伏、风力发电、生物质发电等绿色新能源建设规模，实现太阳能分布式发电在农村的规模化利用，壮大太阳能光伏产业；探索产业园新能源分布式综合利用，创新多种利用方式；充分利用丰富的秸秆等生物质资源发展生物质发电；充分利用风力资源发展风力发电产业；提升煤炭开发和综合利用水平，加快推进煤电一体化建设。**实施电力系统提升工程。**统筹城区、工业区、农村供电设施建设，完善变电站、储能电站、配电统筹一体的供电体系。完善和优化电网结构，对现有变电站进行更新改造，提高电网安全稳定运行水平，提升供电保障能力。推进智能电网建设，逐步启动智慧能源设施建设。**实施燃气系统完善工程。**扩大天然气利用规模，实现各镇全覆盖。建设“潍芜产业园综合门站”，完善输配送系统。加强燃气应急储备体系建设。完善综合管理系统，提升天然气调峰和安全保障能力。

#### 专栏 14: 重点方向或重点项目

- ◆ 华润濉溪县孙疃风电场项目: 投资 4.318 亿元。装机容量 50 兆瓦。
- ◆ 中远溪濉溪县北部风电场项目: 投资 2 亿元。装机容量 26.4 兆瓦。
- ◆ 濉溪天润四铺镇风力发电项目: 投资 7 亿元。建设单机 3 兆瓦以上风机约 30 台, 总装机容量 100 兆瓦。
- ◆ 龙源电力集团四铺镇风电项目: 投资 8 亿元。建设风机 35 台, 总装机容量 100 兆瓦。
- ◆ 壹念风能科技垂直轴风力发电项目: 投资 3.5 亿元。采用 48 兆瓦特大型垂直轴风力发电技术。
- ◆ 铁佛镇风能资源开发利用及风力发电项目: 投资 8 亿元。总装机容量 100 兆瓦。
- ◆ 韩村镇金色新能源濉溪县淮北矿业临涣焦化分期式风电项目。
- ◆ 天润濉溪县临涣镇风电项目: 投资 2.8 亿元。
- ◆ 孙疃镇 100 兆瓦渔光互补光伏发电项目: 投资 5 亿元。总面积约 3500 亩。
- ◆ 四铺镇渔光互补光伏发电项目: 总投资 0.72 亿元。利用采煤沉陷区形成的水面建设渔光互补项目, 总面积约 1000 亩。
- ◆ 110 千伏变输变电工程: 新建 110 千伏湖涯变, 新建 110 千伏线路 45 千米。
- ◆ 安徽淮北濉溪县 35 千伏输变电及 10 千伏线路走廊建设工程: 投资 2 亿元。
- ◆ 储能电站: 投资 3 亿元。引进上海电气国轩公司建设储能电站。
- ◆ 220 千伏开发区变电站项目: 投资 2 亿元。新建 220 千伏变电站一座, 满足开发区范围内新增电力负荷。
- ◆ 南坪至韩村燃气管网及配套接气站项目: 投资 0.52 亿元。占地 5.5 亩。年供气规模 2 亿方。
- ◆ 五沟镇风能利用及储能项目: 投资 12 亿元。发展风力发电。
- ◆ 五沟镇变电站升级提升项目: 投资 1 亿元。在原来 35 千伏基础上, 提升到 110 千伏。
- ◆ 五沟镇 200MW 渔光互补光伏发电项目: 投资 10 亿元。利用采煤沉陷水面发展水面光伏 7000 亩。

## 第四节 优化提升公用设施体系

提高城市自来水普及率，保障居民用水安全。加快实施城区雨污分流改造工程，着力解决城市防汛内涝短板，统筹做好城市黑臭水体整治，实施城镇污水处理“提质增效”三年行动，补齐城镇污水收集和处理设施短板。做好县域垃圾处理专项规划，形成以分类收集、分拣、转运、处理等一体化的垃圾收运和处理系统。加强环卫设施建设，完善垃圾转运站、环卫综合基地、环卫物资仓库等基础设施建设，统筹利用淮北市垃圾处理终端，对现有垃圾储运设施进行智能化、分类化提升改造。加强南部次中心及老城区等重点区域公园绿化工程建设，完善道路绿化系统，提高城区绿化覆盖水平。

### 专栏 15: 重点方向或重点项目

- ◆ 濉溪经济开发区路网项目：投资 2 亿元。新建、改建道路、雨污水管、绿化、路灯、监控、交通设施等。
- ◆ 浍河地表水厂项目：在浍河沿岸建设大型地表水厂，规模 10 万吨，主要为隋堤以北的镇村供水。
- ◆ 濉溪县城乡供水一体化工程：投资 9.2 亿元。包含水厂工程、配水主管网工程、加压泵站、县级信息化监管平台及信息化工程等，改扩建现状水厂和加压泵站 11 座。
- ◆ 濉溪县河西 1.9 万吨/日供水水厂建设项目：投资 1.2 亿元。占地约 10 亩，新建双回路配电设施，新建调峰泵站 4 座，新建供水管道（DN600-DN150）30 公里，老旧管道优化改造约 21 公里，新建智慧水务系统一套。
- ◆ 濉溪县第二污水处理厂污水提标改造及中水回用工程：投资 1.65 亿元。在现有污水收集处理设施基础上进行深度处理提标改造。
- ◆ 濉溪县第三污水处理厂及生态环境提升项目：投资 5.16 亿元。建设

6万吨/日规模污水处理厂及中水回用工程。

- ◆ 濉溪县城區管网建设项目：投资5亿元。包含老城区、东一地块等雨污水管网的清淤、修复及新建，城西沟河道治理工程等。
- ◆ 乡镇污水处理及管网建设项目：投资5亿元。涉及孙疃、五沟、临涣、刘桥、四铺、韩村、铁佛、南坪等镇。
- ◆ 濉芜产业园污水处理及生态提升建设项目：投资5.16亿元。项目占地约65亩，建设污水处理及中水回用工程、生态提升工程。
- ◆ 韩村镇祁集街区雨污分流工程：投资1.1亿元。日处理污水400立方米，铺设雨水管网6千米，污水管网6千米。
- ◆ 濉溪县生活垃圾综合治理项目：投资0.62亿元。包括在城区规划建设（改建）生活垃圾分类站6座，新增生活垃圾运输专业车辆20辆，新增垃圾分类设备60台（套）。
- ◆ 四铺镇街区雨污分流工程：建设四铺镇三铺街、四铺街、五铺街雨污分流污水处理项目，全长25千米，铺设下水管道及污水管道，及旧管道清淤，损坏管道修补，新增一台500吨的污水处理设备。

## 第五节 加快推进新型基础设施建设

抓住国家大力推进新型基础设施建设机遇，实施以南部次中心、双堆集中心镇新城、淮北西站新片区为核心的重点区域5G试点建设行动，加快通讯管道铺设，逐步扩大高速率、大容量、低延时网络覆盖范围，加大对未来智慧城市信息网络支撑，为数字经济发展创造条件。实施智慧交通体系建设，优先启动智慧交通信息化系统及智慧管理服务系统。实施企业内网改造行动，支持重点企业先行先试，带动其他企业分步骤加快升级。推动行业龙头企业提高数字化水平，推动物联网技术应用，为未来智能制造、共享制造奠定基础支撑。依托淮北市城市大脑，分阶段逐步启动“智慧濉溪”平台建设。

### 专栏 16: 重点方向或重点项目

- ◆ 濉溪县城市智慧超脑运营中心项目: 投资 6.02 亿元。占地 20 亩, 建筑面积 24568 平方米, 包括城市超脑数据中心、城市超脑运营指挥中心、智慧政务服务中心、城市超脑展示中心建设, 及标准规范体系、基础支撑体系和安全保护体系等建设。
- ◆ 濉溪河西智慧大脑项目: 投资 1 亿元。建设河西“一中心、多平台”服务管理体系。
- ◆ 智慧交通项目: 投资 1 亿元。建设交通信息化系统、公路养护管理系统、公交监控系统、治超联网管理信息系统、智慧交通管理服务平台。
- ◆ 安徽中德(濉溪)国际合作铝基产业园新型基础设施建设项目。
- ◆ 五沟镇智慧小镇项目: 投资 0.5 亿元。建设社会治安综合治理平台、镇区环境数字化管理平台。

## 第六节 大力发展现代服务业

推动服务业新业态、新模式多元化创新, 强化政策支持和招商带动, 促进以新型服务业为核心的现代服务业发展, 到“十四五”末服务业增加值占比年均提高 1 个百分点以上。

积极发展现代物流、金融服务、信息消费、电子商务、大数据、云平台、物联网、服务外包、商务咨询等生产性服务业, 推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸, 推进现代服务业与先进制造业融合发展。完善以翔宇物流、东风物流、中瑞农产品冷链物流、顺达物流配送等为基础的物流体系。探索灵活用地供给模式, 加强用地指标保障, 运用股权投资、产业基金等市场化融资手段, 支持服务业的发展。强化现代金融发展催化功能, 鼓励县内金融机构增加产业基金供给。加大金融服务创新, 紧紧围绕

我县重点领域和薄弱环节加强金融支持力度，鼓励企业利用股票、债券、债务融资工具，全面扩大直接融资规模。深化与证券、基金、信托、租赁等金融机构融资合作。加大对新型金融机构扶持力度，促进小贷行业和融资租赁业健康发展。健全政策性融资担保体系，完善信贷考核奖励办法，畅通金融扶持实体经济通道，缓解企业融资难融资贵问题。

积极推动发展现代商贸、医疗、教育、健康养老、育幼、文化、旅游等生活性服务业，推动向精细化和高品质发展。加快形成南部次中心、河西新区、乾隆湖片区、双堆集中心镇新城、新型煤化工合成材料基地五大生活性服务业集群空间，大力扶持商贸服务企业做大做强，积极引进星级酒店、购物中心、大型商超等项目，带动区域产业集聚发展。加强淮海路商业街、石板街、水街等文旅商贸载体建设，加快推进新城吾悦广场、红星美凯龙、濉溪大市场、淮海国际商贸城、农机城、濉溪汽博城等项目建设，不断完善商业综合体-特色商业街区-专业市场-社区便民商业/菜市场多层次商业设施建设，尽快补齐农村生活服务基础设施短板，增加商贸业载体培育。坚持“房子是用来住的，不是用来炒”的定位，促进房地产业健康发展，不断改善居住条件。积极发展旅游服务业，促进文旅产业融合发展。全面落实《长三角文化和旅游高质量发展战略合作框架协议》，抢抓大运河国家文化公园建设机遇，支持柳孜文化园申报国家4A级景区。大力发展红色旅游、乡村旅游、文化旅游、休闲度假、工业旅游等特色旅游，打造多条主题旅游线路，贯通发展全域旅游，着力打造“运河文化、古镇文化、红色文化、酿酒文化”，做靓濉溪旅游品牌。适

时推进智慧旅游应用。争取“十四五”期间，全县建成4A级景区2个、3A级景区6个，适时开展全域旅游示范区创建，基本建成创新型文化和旅游大县。

### 专栏 17: 重点方向或重点项目

#### 1. 生产性服务业

- ◆ 智慧电商物流集聚园区: 投资5亿元。集云仓、信息技术、软件开发、运营平台、楼宇经济项目为一体的集聚园区。
- ◆ 濉溪县智慧物流园: 建设集会展、物流、电商运营中心、平台经济为一体的商务经济中心。
- ◆ 农业现代物流园项目: 投资4亿元。位于四铺镇五铺村东南, 占地200亩, 总建筑面积3万平方米, 建设集仓储、冷链物流、农产品加工于一体的综合性农业现代物流园。
- ◆ 韩村镇物资储备库及冷链物流中心项目: 投资3.2亿元。建设应急物资储备库、冷链物流中心、农副产品交易中心, 配套道路、绿化、停车场等。
- ◆ 濉溪县韩村镇智能快递配送中心: 投资2亿元。占地120亩, 建设仓储用房6万平方米, 智能分拣中心1万平方米, 村级配送点16处, 以及其他配套设施。
- ◆ 智慧小镇: 投资6亿元。依托大数据信息技术, 建设公共服务平台、信息技术示范、数字政府等集约化平台。
- ◆ 智能物流中心项目: 投资2亿元。占地约100亩, 建设仓储用房约8万平方米, 2万平方米智能分拣中心以及其他配套设施。
- ◆ 南坪镇现代物流产业园项目: 投资10亿元。占地600亩, 建设冷链物流、货场、信息中心等。
- ◆ 濉芜产业园产业配套服务集聚区: 总投资12亿元。(1) 产业配套服务中心, 占地300亩, 总建筑面积50万平方米, 分为商业综合体、物流配套区、产业人才教育基地、大数据等四个板块, 打造完整的服务业集聚中心; (2) 产业科技孵化中心, 投资2亿元, 建设5万平方米众创空间综合楼, 建设园区各版块类型企业展示中心, 形成“濉

芜产业园科技城”，打造“中科淮北研究院创新孵化中心”。

- ◆ 五沟镇农副产品现代物流园：投资 3 亿元。占地 200 亩。

## 2. 生活性服务业

- ◆ 五大生活性服务业集聚区：依托南部次中心、河西新区、乾隆湖片区、双堆集中心镇新城、新型煤化工合成材料基地等片区中心，建设住宿、餐饮、家政、医疗、养老等生活性服务业集聚的综合性商业区。
- ◆ 吾悦广场：总投资 50 亿元，城市综合体。
- ◆ 服务业基础设施的自动化、智能化工程：选择特定区域推进无人便利店、人脸识别、行为分析、掌纹支付等“O2O+社区”新商业模式。
- ◆ 服务标准体系建设工程：强化服务质量分级管理，加强认证认可体系建设。
- ◆ 大运河文化带：（1）百善镇大运河文化带建设项目，投资 10 亿元。包括柳孜千年古村复建，隋堤沟运河景观带新建，美好乡村提升，景区配套；（2）大运河临涣古镇保护与展示及提升项目，投资 22.59 亿元。包括古镇道路、古城墙保护与环境提升、四大名泉保护与利用、研学游体验、古镇遗存保护与展示、旅游基础设施及配套工程等；（3）铁佛镇大运河文化带综合治理项目：投资 1.63 亿元。包括疏浚沟、建桥、绿化、亮化、步行道；（4）四铺镇大运河生态文化项目：投资 1.5 亿元。包括生态绿水休闲步道、文化长廊及旅游景点建设，绿化及道路硬化、疏浚沟渠、桥梁建设等。
- ◆ 酒文化产业：以酒文化的发掘和开发为核心，推动口子文化园开发建设，促进酒文化旅游产业发展。
- ◆ 双堆集淮海战役战场遗址红色旅游项目：投资 10.07 亿元。包括淮海战役双堆集烈士陵园基础设施提升，新石器文化博物馆，景观和旅游配套基础设施提升，游客服务中心等服务能力提升，景区出入口建设等。
- ◆ 淮海战役总前委旧址（濉溪县韩村镇小李家）红色旅游建设工程提升项目：投资 3.9 亿元。建设红色商业街、实景演出戏院、影视基地等。
- ◆ 淮海战役总前委旧址（濉溪县韩村镇小李家）红色旅游特色“研学游”一体文化产业园培育工程项目：投资 4.75 亿元。建设军事主题公园、

红色记忆乡愁馆、回廊式小李家石刻园、国家安全教育展示馆、战役再现场景、军事博物馆、军人康复疗养院、湿地公园、培训中心、会议、研习中心、历史文物挖掘保护等。

- ◆ 淮海战役南坪阻击战纪念馆、纪念塔、文化广场建设项目。
- ◆ 乡村旅游：结合农村一二三产融合发展乡村旅游，开发北陈村农耕文化旅游、蒙村乡村旅游、邹楼村千年银杏树旅游等，带动周边乡村旅游发展。
- ◆ 旅游节庆工程：积极开展柳孜大运河文化艺术节、临涣民俗文化节、韩村小李家旅游季、四铺菊花文化节等节庆活动。
- ◆ 旅游线路工程：“临涣历史文化古镇-柳孜隋唐运河遗址-隋唐运河百善遗址-口子文化博览园”遗产线路工程，打造世界文化遗产研学游精品旅游线路；串联双堆集烈士陵园、临涣文昌宫等红色基地，打造精品红色旅游线路；依托县内5个国家3A级旅游景区，联通乾隆湖、凤栖湖、石板街、四铺菊花、酿酒作坊群遗址博物馆、民风民俗等文化旅游资源，打造1-2条精品文化旅游线路。

## 第七节 着力激活消费潜力

**不断提高居民收入。**不断拓宽居民增收渠道，提高收入水平。规范收入分配秩序，健全工资合理增长机制和最低工资增长率同经济增长率同步增长机制，不断增加居民工资性收入，改革事业单位及国有企业薪酬制度，加强低收入群体社会保障，提高基本公共服务均等化水平降低居民支出。推广员工持股制度。搭建各类创业平台，支持小微企业发展和创新创业。建设一批农村众创空间、“星创天地”等孵化载体，推动农民工返乡创业增收。深化农村集体经营性建设用地、宅基地等制度改革，增加农民财产性收入。

**大力促进消费升级。**以供给侧结构性改革为主线，加大科研和技改投入，持续促进消费品“增品种、提品质、创品牌”，扩大消费品供给；以人工智能、3D打印、大数据、云计算等科技手

段，创造新产品激发新需求；落实汽车消费、房地产市场健康平稳发展、家电消费升级等各项政策，扩大传统消费；以扩大服务消费为牵引，大力发展文体、休闲、康养等生活性服务业，促进居民消费升级。

**合理增加公共消费。**聚焦民生短板，合理提高医疗、教育、养老等公共消费比例。以发放培训券、教育券的方式提升人力资本。探索小微企业消费券补贴机制，促进中小企业发展。加大旅游、文化产业等地方产品消费券发放。大力实施消费扶贫。

**积极打造消费场所。**打造布局优化、体系完善的高端商业综合体-特色街区-社区商业等多层次多元化消费空间，推进石板街等特色商业街区改造提升。支持商贸企业、商业街区规范经营和促销活动；依托现有虎山北路美食街、开发区美食广场、口子文化美食城、体育场、濉河公园等合理布局居民消费休闲场所，促进美食购物、体验娱乐、文化旅游等多元化消费业态发展，满足居民多样化需求。积极实施夜间消费载体改造提升，打造品质夜市和夜间经济集聚区。在南部次中心、双堆集中心镇新城、高铁双堆集站片区、高铁淮北西站片区规划建设中，打造特色鲜明的消费场所。

**挖掘培育消费新业态。**积极发展线上经济、共享经济、无接触交易服务等新业态新模式。推动5G规模化商用，积极培育在线消费新热点。鼓励电商、快递等企业与实体店、商务楼宇和小区物业等合作，开展末端配送服务合作，满足群众“宅经济”新需求。发展健康“网红经济”，挖掘建设“步行街”“商业街”等商业集聚区和“网红打卡点”，带动周边配套消费。促进商品体验经济发展。

**着力营造优化消费环境。**结合社会信用体系建设，制定企业诚信档案评价规范。加强电商企业产品交易标准规则。加强家政、餐饮等重点生活服务业服务标准制订。严格执行食品安全相关标准，加强食品安全质量管理。切实保障消费者权益。

## **第十一章 深入落实“两山”理念，厚植绿色发展新底色**

积极践行“两山”理念，深入实施可持续发展战略，坚持生态优先、绿色发展，统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复，探索生态优势向经济优势转化的新路径，建设人与自然和谐共生的现代化，建成全国资源型城市绿色转型发展样板区。

### **第一节 创新绿色经济发展方式**

**大力推动绿色循环低碳发展。**以“碳达峰、碳中和”为引领，实现减污降碳、协同增效。调整经济结构和能源结构，发展绿色产业、绿色制造、循环经济、清洁能源、低碳经济，加快建立循环型工业、农业、服务业体系，促进可持续发展，引领形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式。加强绿色技术创新应用。推动低碳循环、治污减排、监测监控等绿色环保技术的研发和推广应用，实施节能环保产业化工程。**加强“散乱污”企业综合整治。**鼓励企业开展清洁生产和再生资源回收利用。推广“污染者付费+第三方治理”等新模式。加大政府购买环保服务力度，推进合同能源管理、合同节水管理、第三方监测、环境污染第三方治理。发展绿色金融，信贷管理推行“绿色优先，一票否决”。**推广农业清洁生产技术。**严格控制农业面源污染，减少农药、化肥使用，加强农业废弃物回收和综合利用。

### **第二节 加强生态系统保护和修复**

加大环境保护力度。**大气**，建设大气环境监测网络，落实大气污染防治责任制，提高优良天气占比。实施城市空气质量稳定达标管理，推行废气处理新工艺，提高企业准入门槛；加强机动车尾气，建筑工地、道路、混凝土搅拌站扬尘治理；常态化开展秸秆禁烧。**河流水域**，建立水源安全保障、水污染控制、治水管理一体化的保护与防控体系。持续推进水源地保护，建立区域取水许可总量控制指标和用水定额指标体系，做好饮用水水源地环境检测工作。推进污水处理设施建设与改造提升，落实入河污染物限排总量控制制度。持续开展城市黑臭水体治理。以小流域综合治理为中心，加强水土保持监管，完善水土流失综合防治体系，水土流失得到有效控制。落实河长制、湖长制为载体的河湖管护责任，持续改善水生态环境。提升乾隆湖治理品质。**土地**，实施农用地和建设用地土壤环境分级和分类管理，加强基本农田保护力度。减少农药、化肥、农膜使用量，严控新增土壤污染。加快推进受污染土壤的治理与修复试点，推进重点污染源自动监控设备“安装、联网、运维监管”三个全覆盖。**固体废弃物**，推进“无废城市”试点建设。推进城乡环卫一体化，严格落实“门前三包”责任制等，加强固体废弃物和城市垃圾分类处置，推行生活垃圾分类收集和处置，加强生产性固体废弃物回收利用，规范危险废弃物的处置。

#### 专栏 18: 重点方向或重点项目

- ◆大气污染治理项目：取消 35t 以下燃煤锅炉项目审批，重点监督检查 65t/h 以上燃煤锅炉的超低排放实施情况。实施重污染行业结构调整和技术改造工程，推进工业园区和乡镇清洁能源工程建设。重点建设

焦炉煤气深度脱氨项目新增硫铵工程。

- ◆水环境综合治理项目：河西新区水环境综合治理项目，南部次中心水环境综合治理项目，包汾河生态滨河廊道综合治理工程，王引河水生态滨河廊道综合治理工程等。
- ◆林业绿化项目：完成人工造林 1.5 万亩，建设农田林网 20 万亩，建设森林长廊 40 公里，创建森林城镇 1 个、森林村庄 50 个。到“十四五”末，全县林木绿化率达到 25%，活立木蓄积量达到 160 万立方米。
- ◆环境监管能力建设：强化执法监察责任，健全执法监察工作制度，完善公众监督举报反馈机制，鼓励舆论新闻曝光。加强土地卫片执法检查。持续开展建设项目类环境执法检查。强化重点排污单位检查。合理确定检查比例和频次，探索建立政府部门联查、双随机检查制度，落实检查信息公开透明和社会化监督。
- ◆环境保护基础建设项目：孙疃镇第三期村庄塌陷搬迁工程，县城内两座坑槽式垃圾中转站改造，河西区新增垃圾中转站一座，环卫综合基地建设，农村环卫基础配套设施建设。

### 第三节 加强资源节约集约利用

推进资源利用节约化、产业链接循环化与废物处理资源化，构建循环型绿色产业体系，着力打造国家绿色产业示范基地和循环产业园区。倡导推动全社会节约用水，推广节水技术应用，强化中水回用工程建设。开展结构节能、技术节能、管理节能和全民节能，推动形成绿色能源结构，重点抓好工业、农业、建筑、交通运输和公共机构等领域的节能，减少能源消费排放。推进重点用能企业技术升级改造，提高能源利用效率。鼓励采用地块用途兼容和业态融合等灵活供地方式，通过盘活存量土地、推行标准化厂房建设等措施提高土地利用效率。科学编制年度土地储备

及供应计划，有效控制土地使用。

#### 专栏 19: 重点方向或重点项目

- ◆绿阳资源项目：总投资 1 亿元。建设固废资源智能化回收基地，实现年销售收入 3 亿元，年上缴税收不少于 3000 万元。
- ◆濉溪县（韩村）循环经济产业园建设项目：占地 3 平方公里，围绕安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地建设循环经济产业园。
- ◆20 万吨/年废旧锂电池清洁回收及再生铅循环综合利用项目：占地约 400 亩，总建筑面积约 28 万平方米。
- ◆双赢再生资源项目：投资 1 亿元。建设垃圾分类和再生资源加工处置中心。

### 第四节 构建区域生态安全屏障

**加强生态空间保护。**根据县域资源环境承载力，划定生态保护红线。加强自然保护区、水源地保护地和重要湿地等生态节点保护。开展生态保护分区分类精准管制，建立生态环境信息网络，实现信息资源共享和监测资料综合集成。编制环境准入清单，完善生态补偿政策，建立生态补偿机制。落实国土绿化提升行动，推动县乡公路和河流沿线绿化提升，开展“森林进村庄，经果林进庭院”行动，积极创建森林城市、森林城镇、森林村庄、森林长廊。推进林长制改革，实施网格化管理。**强化采煤沉陷区综合治理。**创新采煤沉陷区综合治理理念，生态修复与产业发展有机结合，推广“深改湖、浅造田、不深不浅种藕莲”“稳建厂、沉修路、半稳半沉种上树”等治理模式。加快实施河湖连通工程，加快建设乾隆湖生态修复、凤栖湖湿地公园等项目，修复因采煤沉陷破坏的河流水系，加强水利基础设施网络建设，统筹推进沟

网、路网、林网一体化建设，全面改善自然生态系统质量。启动双堆新城、南坪、芦沟三大组团之间采煤沉陷区综合生态修复工程，在沉陷区发展生态旅游、爱国主义教育培训、餐饮住宿等服务业。沿灞河发展风力发电，利用采煤沉陷区部分水面发展光伏电站，实现生态修复与产业发展同步共赢。

### 专栏 20：重点方向或重点项目

- ◆采煤沉陷区搬迁安置及配套基础设施建设项目：基础设施拆除重建、搬迁安置、新建民房基础设施。涉及四铺镇张圩村、湖涯村，韩村镇和谐村，孙疃镇代庙村、陈楼村、郟桥村，刘桥镇彭楼村、小城村、周口村，铁佛镇沉陷区，四铺镇北陈村沉陷区治理，非煤矿山太平矿，三铺、新庄村沉陷综合治理项目，临涣镇轻城村、张楼村、梁庙村，南坪镇老家村、任集村、街西村，五沟镇新镇区，双堆集镇邹圩村、芦沟村，百善镇丁楼村、前营孜村、黄营庄村、百善村搬迁新村建设。
- ◆生态修复治理工程。在采煤坍塌坑建设水上公园，发展水产养殖及周边生态农业，开展环境整治、土地复垦。建设采煤沉陷区人工绿地、休闲广场、垂钓中心、绿道和景观节点，布置休闲服务及游憩设施，打造集休闲、健身、旅游为一体的生态绿芯。
- ◆凤栖湖湿地生态保护：对堤坝、河道、道路进行改造，并配套建设休闲、娱乐设施，发展乡村休闲旅游。
- ◆滨河景观带打造：萧滩新河、浍河等配套绿化、亮化、美化，打造绿色、环保、美观、特色的乡村旅游景观带。
- ◆淮海森林公园：依托中煤三建公司的淮海林场万亩风景林，建设集休闲、观光、现代农业、旅游、民宿为一体的淮海森林公园。
- ◆孙疃镇采煤沉陷区生态环境治理项目：投资 2.93 亿元。占地 4000 亩，建设综合管理中心、地质博物馆、农家民宿、特色种植养殖、儿童游乐设施、垂钓中心、生态果园、生态农庄、鱼塘观景台等。

## 第十二章 扎实推进新时代精神文明建设，营造向上向善新风尚

坚持以社会主义核心价值观引领全县精神文明建设。依托濉溪特有的历史文化，加大地域文化创新及历史研究应用，不断推动社会文明、文化繁荣发展。

### 第一节 弘扬社会主义核心价值观

高度重视社会主义精神文明建设的意义，加强社会主义理念教育，不断推动社会文明发展。**加强社会主义精神文明教育。**深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，倡导社会主义核心价值观；加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育；用好濉溪红色资源，大力弘扬淮海战役“三全”精神和“小车”精神；培育和弘扬“好人文化”，持续推进公民道德建设，开展新时代文明实践中心建设。**实施文明建设工程。**推进公民道德建设，引导人们正确处理竞争和协作、自主和监督、效率和公平、先富和共富、经济效益和社会效益等关系；推动全社会开展制止餐饮浪费工作，宣传浪费可耻、节约为荣意识，引导形成健康的生活方式；全面推动社会信用体系建设，弘扬诚信文化。持续推进江淮净网专项行动，发展积极健康的网络文化。

#### 专栏 21: 重点方向或重点项目

- ◆ 县委党校: 投资 1.1 亿元。占地 61.8 亩，总建筑面积 20000 平方米。
- ◆ 双堆集干部学院: 占地 400 亩, 建设综合楼、行政楼、会议厅、学员宿舍、餐厅等, 完善路网及配套设施。

## 第二节 繁荣公众文化事业

加快城乡文化事业一体化建设，推进文化事业全面繁荣和快速发展。**加强文化基础研究。**以讲好濉溪故事为着力点，开展濉溪历史文化研究，深入探索文化资源内涵，发掘历史文化新要素，为文化创新创业提供源泉。**塑造地域文化品牌。**立足濉溪历史，着力文化传承，提炼濉溪大运河文化、古镇文化、红色文化、民俗文化、白酒文化等五大文化精髓，加强文化宣传及展示，积极开发传统节日文化用品、民间艺术和民俗表演项目，塑造地域文化品牌。**加快文化重大项目建设。**开发建设以双堆集为核心，临涣、韩村环绕的红色旅游项目；利用票证博物馆、民俗馆、隋堤河、七贤亭、荷塘月色等景点，建设以运河文化为核心的综合文化项目；围绕口子酒地域名品，推进白酒文化园等项目建设。**完善文化基础设施体系。**进一步完善县文化馆、图书馆、乡镇文化站、村（社区）综合文化服务中心、农家书屋、村史馆、民俗馆等设施服务功能，补齐城乡公共文化资源发展不平衡的短板，推动城乡公共文化服务一体化建设。构建现代公共图书馆服务体系，优化提升馆藏文献，力争到“十四五”末馆藏文献总量达到60万册。积极申报国家一级图书馆、一级文化馆，打造濉溪文化地标。**建立文化遗产保护传承机制。**健全保护机制，推进柳孜运河遗址、临涣古城墙、石板街、古城汉墓等文化遗产、重点文物的保护。挖掘、抢救、整理文化资源，建立完善濉溪非物质文化遗产目录，通过非遗进课堂、非遗展演展示、非遗培训班等形式，培养非遗专业人才，加强非遗推广普及。积极支持老城口子酒遗址申报“全国十大考古新发现”。**实施文化精品创作工程。**积极推出一批反映濉溪地方历史文化和风土人情的高品质广播影视、

文学艺术、民俗表演和民间工艺项目，推动淮北梆子戏、淮北泗州戏等地方特色戏曲传承与发展。围绕濉溪现代经济社会发展，创作一批反映濉溪改革发展、经济社会、脱贫攻坚、乡村振兴等一系列文学、书画、诗歌、舞台艺术作品，丰富城乡文化生活，力争开拍播放《淮海战役》电视剧。**创新实施文化惠民工程。**办好广场群众文化活动，培育群众文化品牌。继续开展公益电影放映等文化下乡活动，广泛开展社区文化、校园文化、乡村文化、企业文化、家庭文化活动，形成若干个有特色的文化圈，营造濉溪独具特色的文化氛围。**拓展对外文化交流渠道。**完善县级融媒体中心，实施全媒体传播工程，抓好广播电视工作，构建广播影视的舆论引导体系、公共服务体系和现代传播体系。对接中国歌剧舞剧院、中国音乐学院、中国美术学院等，将国家级文艺精品引进濉溪。**推动公共文化数字化建设，**探索数字化“濉溪文化”云平台，创新文化供给方式。运用“互联网+”，大力拓展电子文献服务，向公众提供多层次、多样化、专业化的数字图书馆服务。

#### 专栏 22: 重点方向或重点项目

- ◆ 柳孜运河遗址保护及展示工程: 投资 1.6 亿元。建设 7000 平方米柳孜运河桥梁遗址永久性保护大棚和 6000 平方米柳孜运河遗址陈列馆。
- ◆ 大运河国家文化公园——柳孜运河遗址区建设项目: 投资 5.5 亿元。东西长约 2.5 公里，南北宽约 1 公里。
- ◆ 柳孜运河考古遗址现场展示提升项目: 完善柳孜运河标识讲解系统等。
- ◆ 口子酒遗址保护和博物馆项目。
- ◆ 纪念馆展陈提升、烈士纪念设施、基础设施等维修改造项目: 投资 1 亿元，对纪念馆进行升级。
- ◆ 五沟镇历史文化发掘传承保护项目: 挖掘五沟竹文化，恢复建设神井、白沙寺、望童亭等遗迹。

### 第三节 加快文化产业发展

依托濉溪历史文化及文化事业基础，健全现代文化产业体系和文化市场体系，推动全县文化产业更快更好发展。**扩大优质文化产品供给。**立足地方文化原真性，演绎创新各类文化产品，结合市场新需求促进文化新业态发展。加强书籍、杂志、艺术品等有形文化产品及演艺、娱乐、影视传媒等各种无形文化服务的高品质供给。**培育文化产业主体。**引导企业家、文化工作者、退休人员、文化志愿者等投身文化建设。鼓励扶持非遗传承人、文化能人注册成为文化类个体工商户，支持有条件的文化类个体工商户转型升级为文化企业。鼓励引导规模企业和民间资本投资特色文化产业。**推进文化产业结构调整。**优化文化产业结构，改造提升传统文化产业，创新发展新兴文化产业，培育文化支柱产业，推动形成行业门类齐全、内部结构合理、地域特色鲜明、整体效益显著的文化产业体系。壮大文化产业综合实力，出台鼓励文化产业发展政策举措，充分运用互联网思维，推出形式多样、能够满足不同层次消费需求的文化业态。**培育文化产业数字化建设。**探索新型文化企业、文化业态、文化消费模式，实施文化产业数字化。推动濉溪非物质文化遗产从创作技法、表现形式、传播过程、交易、维保传承等方面实现数字化。**净化、规范文化消费市场环境。**加强文化消费环境监管，加大对假冒伪劣文化产品查处力度，进一步规范市场秩序，推动文化消费市场健康发展。

#### 专栏 23: 重点方向或重点项目

- ◆ 淮海文化产业园：建设纪念馆、博物馆等 4 座。
- ◆ 临涣“非遗”文创城：投资 1.38 亿元，建设“非遗”巡演戏楼一座，作为“非遗”展示平台，为濉溪县“非遗”项目提供展示、培训、体验场。
- ◆ 四铺菊花文化产业园：做强以菊花为主的花卉文化产业，建设菊花文化博物馆，发展花艺服务、会展布景等文化产业，实现花卉产业与文化创意产业无缝对接。

## 第十三章 大力推动改革开放，实现高质量一体化发展

紧扣一体化和高质量，积极响应和落实中央全面深化改革政策，坚持和完善社会主义基本经济制度，不断激发经济社会发展新活力。坚定不移扩大开放，全面提高对外开放水平，形成全方位、多层次、多元化开放合作格局。

### 第一节 深入优化营商环境

继续深化“放管服”改革和商事制度改革，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，着力打造“四最”营商环境。全面推行权力清单、责任清单制度，完善首问负责、一次告知、一窗受理等制度，推行容缺工作机制和集中统一审批。鼓励和支持各种所有制企业创新发展，加强产权司法保护，推动健全知识产权保护体系。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。完善对新兴产业的包容审慎监管，推动从“严进宽管”向“宽进严管”转变。坚持规则公开透明、监管公平公正，推进多种监管方式协同，发挥监管和行业自律作用。加快推进电子政务“一网通办”、全程网办，加快政务数据共享，线上推行不见面审批服务，线下推行办事“一次办结”，深度融合线上线下服务，提升政务服务规范化、便利化、智慧化水平。开展长三角一网通办服务，推进“一网一门一次”改革，按照长三角区域一体化发展有关规划的要求，落实长三角法治营商环境建设区域协同机制和等高对接机制，强化创新协同驱动，加强互动合作，推动建立统一市场服务体系。完成“三省一市”线上线下互联互通。加强政务诚信建设，构建营商环境评价体系，发挥以评促改、以评促优作用，推动区域营商环境整体优化。

## 第二节 全面深化综合改革

坚持和完善社会主义基本经济制度，以供给侧结构性改革为主线，以经济体制改革为重点，围绕濉溪县发展中的突出问题，坚持创新思维，全面深化各项改革，推动有效市场和有为政府更好结合，为新一轮经济社会发展注入新的动力。

**深化要素市场改革。**深入推进要素市场改革，有效释放经济增长潜能。**土地方面**，深化土地管理制度改革，积极推动形成城乡统一的建设用地市场。严格控制城市土地利用无序扩张，盘活低效闲置土地，推动土地供给结构优化，释放城市土地集约发展活力。**人才方面**，深化干部制度改革，探索形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人机制。建立健全人才发展领导体制和管理体制，强化社会信用、信息科技服务人才发展，完善人才双向畅通流动机制。**资本方面**，优化金融资源配置。推进新型政银担合作机制，扩大比例再担保。建立健全企业直接融资激励机制，鼓励要素交易平台与各类金融机构合作，形成多业务综合服务体系。大力推广金融创新产品和应收账款质押、专利权质押等新型融资模式。**技术方面**，完善职务科技成果产权制度，探索科技成果使用权、处置权和收益权改革。实行科研经费的分配权、使用权、评价权“三权分置”。加强知识产权保护，畅通专业技术人员职称申报渠道，配套技术要素市场相关政策体系。**数据方面**，建立政务数据系统，深化政府数据开放共享机制。建立健全社会数据产权交易和行业自律机制，引导社会数据系统性开发。加快数据信息隐私安全保护技术研究及应用，强化数据安全保护的立法、普法、执法力度，营造良好的数据要素市场生态环境。

**深化财税金融体制改革。**完善县产业引导基金运作机制，引导资本更多投向新基建、战新产业、公共服务等领域，促进我县产业转型升级。深化预算管理制度改革，强化预算编制，严格预算约束和绩效管理，逐步推行预算公开评审论证办法。优化财政支出结构，推动财力向保基本民生、保工资、保运转“三保”主体倾斜。加强政府债务管理，完善政府性债务风险预警机制，控制政府性债务指标在风险点以下。结合全县经济社会发展实际，制定招商引资、培育壮大税源的奖补政策。建立健全个人收入和财产信息系统。全面推广电子发票。加大“劝耕贷”等推广力度，缓解涉农涉小企业融资难题，推动金融机构围绕小微企业和“三农”等金融需求，创新金融产品和服务模式。

**深化投融资体制改革。**全面落实国家、省、市相关政策，积极推广政府与社会资本合作（PPP）模式，鼓励社会资本通过PPP等模式参与城乡基础设施建设，探索建立基础设施领域不动产投资信托基金试点项目库，制定民营企业进入公用事业特许经营领域管理办法。进一步深化投资管理体制改革，减少政府审批事项，推行投资项目在线审批监管平台，实现网上办理全覆盖。盘活整合各类国有资产，探索利用证券化盘活现有资产收益权，推进国有资产抵押贷款融资，促进国有公司融资模式和管理方式转变，做强国有经济。鼓励企业上市，推进直接融资，力争一批优质企业利用资本市场实现直接融资。

**深化农村综合改革。**深化农村土地制度改革，促进土地要素城乡双向流动。全面落实农村集体土地确权登记发证工作。开展农村土地征收、集体经营性建设用地入市和宅基地制度等改革，

深入推进宅基地“三权分置”，盘活农村闲置宅基地资源。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育新型农业经营主体，推动农民专业合作社土地经营权规范流转，积极发展多种形式的适度规模经营。深入推进农村集体产权制度改革，完善农村“三资”管理工作机制，推进农村集体经营性资产股份合作制改革，探索发展壮大村级集体经济新模式。加快农村公共设施建设管理体制及集体林权制度改革。创新农业社会化服务机制。搭建涉农投资平台，鼓励发展农业保险。

**深化事业单位分类改革。**积极稳妥推进科技、教育、文化、卫生、体育等事业单位分类改革。积极开展“三定”试点，为促进社会公益事业更好更快发展提供有力保障。全面清理事业单位从事生产经营活动职能，以业务模块为逻辑主线，积极推动各系统内事业单位的机构重组，依法划转承载的行政职能。合理确定主要职责，推动事业单位与其主管部门之间建立合法、合理的政事分工关系。积极盘活区域内事业单位机构资源，将资源更多地用于全县中心工作和基础教育、医疗卫生、社会保障等公益服务领域。严格规范单位名称、等级规格、增挂牌子、类别属性等机构事项。按照“因事设岗”和“精干效能”的原则，坚持岗位员额制，构建岗位员额与事业编制之间的对应关系，进一步推动事业单位编制管理的精细化和效能化。严格执行学校、医院领导职数配备标准，参照上级事业单位“三定”工作意见，从严从紧核定事业单位领导职数和内设机构领导职数，建立动态调整机制，管好、用活事业编制资源。

### 专栏 24: 重点方向或重点项目

- ◆ 加大信贷投放力度: 到“十四五”末, 全县贷款余额突破 610 亿元, 存贷比稳定保持在 70%左右, “十四五”期间贷款年均增速达到 11%。
- ◆ 发挥融资担保作用: “十四五”末, 累计新增政银担业务 20 亿元以上, 全县上市挂牌企业总数超过 100 家。

## 第三节 全力建设承接长三角产业转移示范区

积极主动融入长三角一体化发展, 打破行政界限和市场分割, 加强与沪苏浙全面对接, 以“三基两大一新”等战新产业为重点产业, 以濉溪经开区等各类产业园区为主要载体, 高水平建设承接长三角产业转移示范区。大力推动基础设施联通、科技创新联手、产业发展联动、生态环境联治、区域市场联建、公共服务联网等。建立产业转移与承接合作工作机制, 探索产业合作、园区共建、园中园新模式, 不断壮大产业规模、推动产业集聚, 把濉溪县建成长三角一体化发展的重要节点。抢抓皖北“6+2+N”产业承接平台建设机遇, 加快推动创新濉溪(上海)、濉溪(南通)、濉溪(昆山)等合作共建园区运行机制, 探索建立税收利益分享成本分担和利益共享机制。抓住高铁淮北西站建设机遇, 对标对表、紧跟紧随, 实现优势互补、错位发展、资源共享。加大对长三角、京津冀、珠三角等重点区域招商力度, 紧紧围绕“三基两大一新”等主导产业, 瞄准行业龙头企业、产业链关键项目开展精准招商, 从铝板带箔等原材料加工向中高端产品加工方向延链, 招大引强; 围绕汽摩配产业、家电产业等装备制造进行招商引资; 围绕氢能产业重点领域, 从上游氢能的制、储、运及配套产业展

开招商引资。积极与世界 500 强、国内 500 强、行业百强、央企、上市公司、知名民企开展合作，根据供需上下游的产业链条关系，有针对性地做好产业延链、补链、强链招商。大力发展“云招商”，建立健全招商项目论证机制，提高招商成功率。积极选派干部赴沪苏浙学习锻炼，加强招商队伍及专业人才队伍建设。深化与长三角在医疗卫生、教育、文化、诚信体系建设方面合作，积极引进优质资源，提升社会事业和公共服务水平。

#### 专栏 25: 重点方向或重点项目

- ◆ 长三角产业转移集聚区：建设基础设施及相关市政配套、生活服务配套、标准化厂房、办公楼及研发中心、智慧物流产业园等。
- ◆ 滩芜产业园长三角一体化承接产业转移平台。
- ◆ 长三角省际合作濉溪经开区生物科技产业集聚区。
- ◆ 濉溪经开区生物医药产业集群：承接长三角等区域生物医药产业，建设五个功能板块，分别为产业园综合管理板块、孵化器板块、原料药和制剂板块、健康医疗板块、园区配套服务设施板块。

### 第四节 着力打造苏鲁豫皖四省交汇区域开放创新新高地

“十四五”期间，积极贯彻落实国家和安徽省有关区域发展战略，主动融入中国（安徽）自贸试验区建设，坚持高水平开放发展，着力打造苏鲁豫皖四省交汇区域开放创新新高地。

**积极衔接国家区域发展战略。**紧抓“一带一路”、长三角一体化、淮河生态经济带、中原经济区、淮海经济圈、京津冀、珠三角等国家区域发展战略和安徽省皖北振兴战略及“两站双城”建设机遇，积极对接，提前谋划，打造区域融合发展的重要先行区。以皖北承接产业转移示范区为载体，对铝基新材料、机械装

备制造、农副产品精深加工、电子信息、节能环保、新能源等产业发展提升；聚焦医疗、新能源、电子信息、物联网、人工智能、公共安全产业等高端、前沿领域，积极谋划布局一批战略性新兴产业重点项目，打造皖北高质量发展示范区和全国资源型城市绿色转型发展样板区。

**推动大通道、大平台、大通关建设。**与周边区域加强“十四五”重大规划对接。依托“两铁两站”、高速公路、港口码头，加快完善基础设施，构建内通外联的现代综合交通运输体系，打通对外大通道。推动优势产业链深度融合，加快平台载体共建共享，打造区域协同创新体系，提升区域双向开放水平，合力构建区域大市场，推动理士电源保税仓库项目、青龙山铁路无水港外贸平台建设。强化跨地区通关协作，加快推进与长三角、内陆等区域一体化通关管理，深入对接中国（安徽）自贸试验区，积极参与长江经济带区域通关和检验检疫一体化改革，提高通关效率，推进濉溪经开区出口汽摩配件质量安全示范区等建设，形成新的出口产业基地和集群。

**培育壮大发展外贸经济。**积极贯彻落实国家、省、市政府促进外经贸发展的各项政策措施，特别是充分利用中国（安徽）自贸试验区政策、体制机制、产业发展等方面的辐射和影响作用，加大对汽车摩配、铝基新材料、机电生产等出口产业的扶持力度，培育一批外贸骨干企业。鼓励企业参与“一带一路”建设，积极开拓新兴市场，推动传统产业提升出口产品技术含量。支持县内企业通过自建、合资、合作等方式设立海外研发中心。鼓励企业引进先进技术，消化吸收再创新。鼓励金融机构为企业在境外提供融资支持。支持企业运用跨境电子商务开拓国际市场。做好世

界制造业大会、上海进口博览会、广交会等重要展会组展工作，鼓励企业“走出去”参加国外重要知名展会，积极开拓国际市场。

#### 专栏 26: 重点方向或重点项目

- ◆ 搭建立体综合交通网络：结合高铁双堆集站、京台高速双堆集出入口工程，建设高速出口—高铁枢纽—南坪港快速通道，完善公、铁、水立体交通体系。
- ◆ 加快平台载体共建共享：有效利用京台高速、双堆集镇高铁枢纽、浍河航道等，推动融入长三角区域一体化、淮海经济区、“一带一路”等高质量发展。
- ◆ 加快优势产业链深度融合：加快承接沿海地区产业转移，快速融入长三角产业链和市场。

## 第十四章 加强社会治理体系和治理能力建设，提升社会治理水平

贯彻习近平法治思想，践行总体国家安全观，健全党组织领导的“政治、法治、德治、自治、智治”五治结合的城乡基层治理体系，持续推进社会治理方式创新，构建社会治理共同体，推进社会治理体系和治理能力的现代化。

### 第一节 推进民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织能力，依法保障人民各项权益，调动全县人民的积极性、主动性、创造性。

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会

依法行使各项权力，进一步发挥人民代表作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，充分发挥各民主党派、工商联和无党派代表人士的作用，切实做好新形势下民族、宗教、侨务和港澳台工作，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，把各方智慧和力量凝聚到促进发展上来。

## 第二节 深化法治濉溪建设

增强宪法意识，提高运用法治思维和法治方式加强领导、依法执政的能力，提高依据党内法规管党治党的水平，弘扬社会主义法治精神，开展“八五”普法和依法治理工作，增强全社会特别是公职人员尊法学法用法守法观念，营造良好的法治氛围和法治习惯，不断推动依法治县，建设法治濉溪。

加强法治政府建设，大力推进政府权力清单和“放管服”改革，健全依法决策机制，依法履行政府职能，强化行政权力的制约和监督，全面推进政务公开，把政府活动全部纳入法治化轨道。规范政府行政决策重大事项决策的法定流程，建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，确保决策合法合规、科学合理、公开透明。规范执法自由裁量权，完善公正文明执法制度。规范执法工作。推行政府法律顾问制度，建立健全重大行政决策实施情况评估制度，建立重大决策终身责任追究制度和责任倒查机制。完善县镇两级政府行政执法管理，加强统一领导和协调。支持法院、检察院依法独立公正行使职权，优化司法职权配置，推进严格司法，

促进司法公正，完善对公民权利的司法保障，加强对权力的司法监督，强化法律执行。

### **第三节 健全国防动员体系**

落实融合发展战略，推进全要素、多领域、高效益的融合，提升军地资源共享水平。完善国防动员体系，借助南部次中心建设契机，推动县人武部和民兵训练基地迁址新建工程，加强基层武装部和民兵营（连）部建设，夯实基层武装基础。加强国防数字化建设，深化资源要素共享，推进后备力量建设转型发展。加强现代人民防空建设，提升军地联合应急能力。强化全民国防教育，推进双拥工作，支持保障驻濉部队建设，巩固军政军民团结。

### **第四节 加强平安濉溪建设**

平安稳定是社会发展的前提，是人民安居乐业的保障，着力构建平安濉溪治理格局。完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制。按照精细化要求，统筹推进依法治理、系统治理、综合治理、源头治理，构建全民共建共享的社会治理格局。加强社会工作体系建设，完善社会服务，提升社会服务总体水平。健全社区警务室，完善视频监控设施建设，用好建强“雪亮工程”，强化和完善行政执法监督制约机制，抓好县镇村三级综治中心平台建设，健全扫黑除恶长效常治机制，依法严厉打击违法犯罪活动，加强特殊人群帮扶管理，维护社会秩序。

积极探索和创新社区管理和服务模式，按照服务一站式、管

理网格化目标，整合社区信息平台，健全常住人口社区管理服务体制，推进社区管理扁平化、网格化、信息化，为社区居民提供全方位服务。大力培育社会组织，加强社会工作专业队伍建设，建立政府向社会组织购买服务机制，提高社会工作专业服务水平。完善社会矛盾排查预警、依法维权、化解纠纷和救济救助等机制，改进信访和调解工作，加强行业和专业性人民调解组织建设，有效预防和化解矛盾纠纷。完善为民服务、综治维稳信访两个平台建设，持续推进基层综治维稳信访中心（站）建设。加快公共法律服务体系建设，推进城乡基本公共法律服务均等化。

### **第五节 推动信用濉溪建设**

统筹规划和推进全县社会信用体系建设，围绕高质量发展，基本建成与我县经济社会发展水平相适应的社会信用体系框架与运行机制。完善信用制度及标准规范体系，围绕政府、企业和个人三大主体在政务、商务和司法等方面加强信用体系建设。加强信用信息交换共享。构建守信激励和失信惩戒联动机制，及跨区域跨部门联合奖惩机制，规范信用红黑名单制度，完善信用监管体系，提升信用治理效能。健全信用服务产业管理机制，激发信用服务市场需求，加大信用产品创新，推动信用惠民。优化社会信用环境，加强诚信文化建设，对群众普遍关心的社会失信问题进行专项整治，增强全社会诚信意识。

## 第六节 统筹公共安全治理

坚持总体国家安全观，统筹推进各项安全工作，完善各领域风险监测预警，全方位防控重大风险。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全、经济社会安全。严密防范和严厉打击敌对势力、邪教等渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决防止危害国家安全的重大政治事件、大规模群体事件和极端事件的发生。加强经济安全风险预警、防控机制和防控能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善重大事项社会稳定风险评估机制，落实企业安全生产主体责任，持续开展“铸安”行动，对非煤矿山、危险化学品、建筑施工等重点行业领域持续开展安全整治。提高食品药品、农产品安全保障水平。健全完善金融监管规则，守住不发生系统性风险底线。推进和谐平安社区、平安企业、平安校园等平安行业创建活动。充分运用物联网、互联网、大数据、云计算等新技术提高城市公共安全的数字化、网络化和智能化水平。深入推进防震减灾宣教工作，配合省地震局做好濉溪地震前兆台建设，提升地震监测预警能力和防震服务水平。积极推进淮北南部次中心濉溪气象防灾减灾预警工程建设，全面提升县域气象灾害防御能力。加强国防动员、国防教育和后备力量建设。

## 第七节 创新乡村社会治理

推动政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”的乡村社

会治理方式。鼓励乡贤参与乡村社会治理。推广临涣镇和谐茶室“一杯茶”村民调解模式。利用道德讲堂、科学大讲堂、乡村振兴学院（学校）等宣传普及社会主义核心价值观和法律法规、新时代乡村文明风尚，丰富农民群众精神文化生活。积极推动创建全国乡村治理示范乡镇和示范村。持续开展“濉溪好人”评选。发挥“一约四会”的督促推动作用和党员干部的示范带头作用，开展“四倡四反”移风易俗活动。普及信息技术知识、卫生保健常识、法律法规知识等现代生活知识，引导广大农民积极融入现代社会发展大潮。挖掘乡贤文化、家训家风等乡村优秀道德文化，选树一批以农村优秀基层干部、道德模范、身边好人为主体的新乡贤代表。实施好家风建设活动，开展“最美家庭”“书香家庭”“绿色家庭”“好媳妇”“好儿女”“好公婆”等评选表彰，广泛传播好家训、宣传好家风、展示好家庭。

## **第十五章 坚持以人民为中心，切实增进民生福祉**

繁荣各项社会事业，促进居民收入公平化、物质与精神生活多元化、基本公共服务均等化，促进经济发展与社会建设相互协调，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### **第一节 提高人民就业水平**

提升濉溪县公共就业和人才服务中心就业帮扶能力，搭建各类创业平台，健全服务体系，落实和完善创业优惠政策，促进居民创业就业。大力发展吸纳就业能力强的中小企业、民营经济，提高现代服务业就业比重，扩大就业容量。依托企业、职业院校和培训机构等，开展精准技能培训，创新使用线上培训，加强就

业指导。鼓励企业进行新录用人员岗前技能培训。深入实施离校毕业生就业促进和创业引领计划。规范公益性岗位开发和管理。对就业困难群体实施动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。统筹城乡就业，继续实施农民工职业技能提升计划，完善再就业帮扶机制。

#### 专栏 27: 重点方向或重点项目

- ◆ 失地农民、返乡大学生创业基地：投资 1.2 亿元。建设内容包括道路交通系统、公共绿地、给排水系统、电气系统、燃气工程、卫生设施工程、土地征迁及平整等。
- ◆ 濉溪经济开发区返乡入乡创业产业园（医疗健康产业园）：投资 7 亿元。占地 500 亩，总建筑面积 27 万平方米。主要包括标准厂房、特殊厂房、仓储、服务管理用房（办公、研发、公寓、食堂等）、配套用房。
- ◆ 临涣镇独立工矿区失地农民创业园：投资 2.9 亿元。占地约 160 亩，建设标准化厂房 1000 平方米。电商综合服务中心 2400 平方米。
- ◆ 五沟镇失地农民创业园项目：投资 3 亿元。占地 80 亩，计划建设标准化厂房 3 栋，配套基础设施。

## 第二节 推动教育优质发展

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。**完善教育基础设施体系。**统筹抓好各级各类教育发展，优化中小学、幼儿园布点规划，推进城乡教育一体化发展。完善学前教育普及普惠安全优质发展保障机制，加快特殊教育发展。加快城镇学校建设，完成义务教育学校标准化配置，破解择校难题。实施“高中阶段教育普及攻坚计划”。逐步取消“100人以下学校”。加快职业教育基础设施建设。支持和规范民办教育。**深化基础教育综合改革。**实施教育评价改革，大力发展素质教育。落实普通高中育人

方式改革方案和配套政策，稳妥推进高考综合改革。重视青少年身体素质、心理健康和安全教育。实行校长教师交流轮岗，不设重点学校重点班，破解择校难题。深入推进全国学校体育联盟（教学改革）濉溪实验区和国家级“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式实验区”建设。**加强教师队伍建设。**坚持把师德师风作为第一标准，探索纳入教师执业资格机制。持续提升教师教书育人能力素质，探索教师寒暑假进修学分制，打造一批学科教学领军人物。实施校长队伍能力建设，培养一批省、市名校校长。**推动教育优质均衡发展。**统筹城乡教育资源分配与布局，探索城乡教师交流机制，促进以城带乡定点扶持。实施农村义务教育巩固提升行动。整合教育资源，逐步缩小城乡、校际差距。新增教育资源重点向偏远乡村学校及薄弱学校倾斜。推进教育信息化建设。完善校园网络等信息化基础设施，加快推进智慧学校建设；构建局、校一体的智慧化管理体系，促进教育管理数字化、网络化、智能化；聚焦“专递课堂”“名师课堂”“名校网络课堂”，推动优质资源共建共享；探索建立整合信息技术的新型教与学模式，构建“互联网+教育”新生态。

### 专栏 28: 重点方向或重点项目

- ◆ 濉溪职业技术学校: 投资 5.5 亿元。占地 306 亩, 总建筑面积 14.9 万平方米。
- ◆ 教育提升项目: 投资 16 亿元。(1) 新建第一实验学校初中部教学楼 9349 平方米; (2) 新城第一实验学校教学楼扩建初中部教学楼 5000 平方米及附属设施; (3) 新建新城第二实验学校校舍面积 2.8 万平方米及附属设施; (4) 南部次中心第一实验学校新建校舍 3.3 万平方米及附属设施; (5) 刘桥中心学校小城学校新建校舍 1.2 万平方米及附属设施; (6) 新建开发区实验学校(白杨路伊亚格地块), 建筑面积 3.3 万平方米及附属设施; (7) 扩建开发区中心学校, 开设 24 个初中班, 新建校舍 1.2 万平方米及附属设施; (8) 扩建开发区中心小学教学楼 5000 平方米及附属设施; (9) 新建农村教师周转宿舍 1000 套; (10) 孙疃实验学校新建教学及辅助用房 13855 平方米及附属设施; (11) 孙疃中学宿舍及艺体楼综合楼及学生宿舍 9800 平方米; (12) 五沟中心学校教学楼新建教学用房 4000 平方米及附属设施; (13) 白沙中心学校教学楼新建教学用房 4000 平方米及附属设施; (14) 韩村中心学校新建综合楼 1500 平方米; (15) 南部次中心濉溪中学南校区建设, 占地 352 亩, 校舍建筑面积约 15.75 万平方米, 开设 120 个班, 容纳学生 6000 人; (16) 南部次中心第一小学新建校舍 1.4 万平方米及附属设施。
- ◆ 南坪新区中学、小学、幼儿园项目。
- ◆ 五沟镇第二小学、第二幼儿园建设项目: 投资 0.5 亿元。建设第二小学、第二幼儿园。
- ◆ 五沟镇农村技能人才培养中心项目: 投资 1 亿元。建设农村技能人才培养基地。

### 第三节 推进健康濉溪建设

加快省级健康促进县创建, 不断推动健康濉溪建设。完善全

**民健身公共服务体系。**完善“县-镇-村”三级体育设施布局，加强社区及镇基层便民健身设施建设，实施“三个一”健身工程，每个镇配置1个室内健身房、1个全民健身广场、1个多功能运动场。加强城市公园体系及绿地系统与健身场地相结合，推动学校体育设施开放共享，广泛开展全民健身活动和体育赛事。力争到“十四五”末，人均体育场地面积达2.2平方米，基本建成全省体育强县。

**健全公共卫生服务体系。**优化医疗资源供给和配置，根据人口空间布局，新增、改扩建现有医院体系，着力完善“县-镇-村”三级医疗服务网络，构建“15分钟就医圈”。做强县域医共体品牌，推进县医共体牵头医院托管乡镇（中心）卫生院试点。推进乡村医养结合项目、家庭医生签约、智医助理建设。依托县-镇-村三级转诊信息系统，促进形成双向转诊机制，不断提高诊疗效率、就诊率。实施医疗人才引进和培育工程，持续加强全科医生培养，建立与长三角医学专家支持“健康濉溪”柔性引才的合作方式，完善运作机制。全面落实医疗、医保、医药联动改革，深化濉溪县医院等公立医院现代医院制度改革，支持中医院创建三级医院。健全濉溪县疾控中心职能，加大医院与疾控工作协调联动。持续推进县中医院、县疾控中心核酸检验室建设，扩大平战结合传染病医院规模。支持中医药在防治疾病、保障健康中发挥更大作用。实施乡村医疗卫生服务能力提升“百千万”工程、村医队伍建设三年行动，提升基层医疗服务能力。

**建立公共卫生事件应急体系。**实施《濉溪县加强公共卫生应急管理体系建设三年行动计划（2020-2023年）》，制定应急处理程序，以属地责任制建立覆盖城乡、灵敏高效的预防控制体系。完善应急

保障体系，建立“县-镇”两级医疗物资战略储备体系，确保重大事件发生后物资快速、有效配置。制定志愿者参与应急救援制度，促进全社会互助。

#### 专栏 29: 重点方向或重点项目

- ◆ 濉溪县妇幼保健院综合大楼：投资 4.10 亿元。按照二级专科医院规模建设，设置床位 500 张，规划建设用地 70 亩，总建筑面积 62000 平方米。
- ◆ 濉溪县双堆新城医院：投资 2.21 亿元。设置 220 张床位，占地 37 亩，二级规模的综合医院。总建筑面积 43200 平方米。
- ◆ 濉溪县河西新城医院：投资 1.4 亿元。100 张床位，占地 25 亩，总建筑面积 28620 平方米，一级规模的综合医院。
- ◆ 濉溪县公共卫生应急中心大楼项目：投资 1 亿元。新建 1 万平方米业务用房，完成标准化生物安全实验室、恒温疫苗冷链中心、流行病学调查处置中心、消杀处置中心、培训中心、指挥中心、仓储中心等建设，配置相应设备。
- ◆ 濉溪县中医医院补短板能力提升项目：投资 0.94 亿元。信息化建设、中药制剂室、医疗设备更新与添置等。
- ◆ 濉溪县南部次中心新城医院（县医院南区）：投资 7.1 亿元。设置 800 张床位，占地 122 亩，三级规模的综合医院。总建筑面积 131200 平方米。
- ◆ 濉溪县乡村医养结合项目：投资 3.75 亿元。总改扩建建筑面积约 91464.8 平方米；新增医疗设备约 239 台、套；信息化建设。
- ◆ 濉溪县村居医疗卫生补短板能力提升项目：投资 1.07 亿元。对全县 213 个村卫生室、19 个社区卫生服务站进行升级改造。
- ◆ 淮北南部次中心环城森林公园：投资 5.8 亿元。占地面积 10000 亩，建设乔木、灌木、花卉、草本植物等栽培基地，打造雁鸣片区生态长廊。
- ◆ 南坪健身文化场所：在南坪镇综合文化站周边地段建设一处规模较大的健身文化场所。

- ◆ 四铺镇全民健身项目：总投资 1 亿元，健身步道 11 公里，建筑面积 22000 平方米，体育公园建筑面积 3000 平方米，全民健身中心建筑面积 4800 平方米，其中运动功能区 2400 平方米。
- ◆ 五沟镇医院项目：投资 2 亿元，占地 80 亩。二级规模医院，设置标准床位 300 张。
- ◆ 五沟镇全民健身综合提升项目：投资 1 亿元。建设湖沟景观公园、景观沟步道、健身中心、室内场馆等。

#### 第四节 积极应对人口老龄化

实施积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业和养老产业协同发展。健全基本养老服务体系，发展普惠型养老和互助性养老，支持家庭承担养老功能，在全县构建“县养老服务指导中心-镇养老服务指导中心-社区（村）居家养老服务站”三级体系。建立居家、社区、机构相协调、医养康养相结合机制，提升城乡居家和社区养老服务能力。实施智慧养老建设工程，打造一批健康养老示范基地。支持社会力量兴办养老机构，培育养老新业态。促进医疗与养老融合，试点推广长期护理保险，推动养老机构提供基本医疗卫生服务。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。

##### 专栏 30：重点方向或重点项目

- ◆ 濉溪县养老服务指导中心智慧养老平台项目：投资 0.1 亿元。建成智慧养老服务体系，打造 4 个智慧化养老机构、4 个智慧化社区居家养老服务站。
- ◆ 社区（村）养老服务站工程：投资 0.5 亿元。建成 213 个村居养老服务站。
- ◆ 敬老院提升改造工程：投资 0.3 亿元。对全县公办养老机构提升改造。
- ◆ 居家养老服务工程：投资 0.02 亿元。对全县 300 户老人家庭进行适老化改造。
- ◆ 失能老人照护中心项目：投资 0.2 亿元。将县老年公寓改造升级为全县失能老人照护中心。
- ◆ 五沟镇康养服务中心项目：投资 0.5 亿元。集疗养、休闲一体。

## 第五节 健全多层次社会保障体系

全面实施全民参保计划，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。“十四五”期间，符合参加城乡居保条件的居民参保率达到95%以上。**健全社会保障体系。**推动构建城乡统一的社会保障体系，逐步缩小城乡待遇差距。有序衔接基本养老保险全国统筹，落实机关事业单位养老保险政策。加强大数据开发应用，建立标准化、信息化的社会保障信息系统。加大对城市低保、特困人员兜底保障水平，将被征地农民统一纳入城乡保障体系，切实做到兜底保障“不漏一户、不落一人”。加强基层救助服务能力建设，逐步统筹城乡低保标准。**完善社会保障制度。**落实各项社保制度之间的转接办法，完善浮动费率调整机制，强化费率杠杆作用。实行社会保障待遇清单制度，逐步提高待遇水平。探索建立高效、多元、便民的医保支付机制。建立防范和化解因病致贫返贫长效机制，增强医疗救助托底保障功能。推进医疗保障公共服务标准化规范化，实现医疗保障一站式服务。健全养老保险、医疗保险筹资分担和调整机制，按照制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体参与做好市级统筹。科学编制医疗保障基金收支预算，加强基金预算管理，探索开展跨区域基金预算试点。完善基金监管体制，强化对社保基金收、支、管、投各个环节的全程监管，健全社会保险违法失信行为联合惩戒机制。**健全分层分类的社会救助体系。**以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立分层分类的救助制度体系。积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”的救助方式。探索通过政府购买服务对社会救助家庭中生活不能自理的老年人、未成年人、残疾人等提供必要的访视、

照料服务。建立“濉溪县志愿者”平台，促进志愿者参与社会救助。大力发展社会福利事业。健全城乡老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮助残疾人等社会福利制度。引导和鼓励社会资本参与兴办社会福利事业，逐步建立起政府购买服务、社会力量兴办、福利机构自主经营的社会福利事业运行机制。健全退役军人工作体系和保障制度。落实国家生育政策，降低生育、养育、教育成本，促进人口均衡发展。

### 专栏 31：重点方向或重点项目

- ◆ 完善最低生活保障制度：适度扩大低保覆盖范围。认真落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，及时足额发放价格临时补贴。
- ◆ 完善特困人员救助供养制度：合理制定特困人员供养标准并建立动态调整机制。推进签订委托照料协议，落实走访照料责任，提升特困人员照料护理水平。
- ◆ 完善社会救助制度：用 2 年左右时间基本建成分层分类、城乡统筹、制度完备、高效顺畅的社会救助新格局。

## 第六节 保障重点群体权益

保障妇女、儿童合法权益，加强家庭建设。促进妇女全面发展。全方位优化妇女发展环境，切实保障妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利，提高妇女参与经济文化社会事务管理水平，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，保障妇女平等获得教育、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利，有效解决制约妇女发展的重难点问题，高质量促进妇女成长成才。加强妇女卫生保健、劳动保护、法律援助等，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。保障农村妇女土

地权益，提高（农村）妇女“两癌”检查人群覆盖率，缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化，完善落实法规政策性别平等评估机制，充分发挥妇女“半边天”作用。**保障未成年人健康成长。**依法优先保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距。促进儿童早期发展，探索实施学龄前儿童营养改善计划，全面提升儿童综合素质。完善儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，预防和控制儿童伤害。消除对女童的歧视，加强困境儿童关爱服务，严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害未成年人人身安全、身心健康的违法犯罪行为。提高城乡社区儿童之家建设水平，创造更加和谐友好的儿童发展环境。提升儿童营养及食品用品质量安全水平，强化未成年人网络保护综合治理，提升儿童网络素养。加强未成年人思想道德建设，促进学校教育、家庭养育、社会陶冶协作互动。预防未成年人违法犯罪。**加强家庭建设。**弘扬中华民族家庭美德，注重家庭、家教、家风建设，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。推动完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养，促进工作家庭平衡等税收和福利政策，深入实施家家幸福安康工程，实施家庭文明创建行动、家庭教育支持行动、家庭服务提升行动，家庭研究深化行动，充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用。建设平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，倡导夫妻共同参与家庭事务，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导服务中心、站点、信息化服务平台等建设，深化健康家庭一卡通服务，提升家庭发展能力。加强对困难家庭的救助和服务。

## 第四篇 规划实施保障措施

### 第十六章 坚持党建引领全面发展

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善上下贯通、执行有力的组织体系，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动我县社会主义现代化建设的强大合力。

#### 第一节 完善党领导经济社会发展工作体制机制

**加强党委领导经济社会发展制度化建设。**完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化。坚持经济社会发展规划、重大方针政策、工作总体部署以及涉及国计民生等重要问题的集体决策机制、执行机制和监督机制，确保党中央决策部署和省市部署落实到位。切实提高县、镇各级领导干部推动经济社会发展的能力，把思想和行动统一到党中央对经济社会发展形势的科学判断和决策部署上来。坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，使经济发展和社会发展各环节有效对接、紧密协同、相互促进。既要总结运用长期管用的经验，又要善于根据新的形势任务谋划创新之举。充分发扬民主，加强科学论证，规范实施过程，提高综合运用经济手段、行政手段、法治手段推动经济社会发展的能力。坚持把安全发展贯穿滩溪发展各领域和全过程，着力防范化解各种重大风险，营造经济社会发展良好环境。

**加强新时代党政领导班子建设。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持全面从严治党，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为乡镇基层减负松绑，让基层干部轻装上阵。尊重基层首创精神，总结和鼓励支持基层创造更多可复制、可推广的经验，加强新时代党政领导班子建设。坚持差别化探索创造，努力走出一条符合滩溪实际的高质量发展路子。

## **第二节 加强政策引导**

加快构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。根据规划确定的目标和任务，研究制定投资、产业、财政、金融、税收、价格等方面政策，加强部门间政策制定和实施协调配合，相互衔接，形成政策合力。强化政策激励和约束作用，有效配置公共资源，合理引导社会资源，推动资源集中、产业集聚、用地集约，确保规划目标任务顺利完成。实施分类引导，本规划提出的战新产业、现代农业、现代服务业等产业发展重点，是对市场主体的导向，主要依靠市场主体的自主行为实现，政府主要创造良好的发展环境，打破市场分割和行业垄断，履行好市场监管职责，促进市场主体公平竞争，引导市场主体行为与规划发展方向相一致；本规划确定的全面深化改革、强力推进开放创新、推动新型城镇化等重点任务，阐述了政府的战略意图，主要通过完善市场机制和政策导向努力实现。政府要加快推进体制机制创新，调整完善相关政策，健全利益导向机制；规划确定的加强生态文明建设、民生建设等重点任务，是政府的承诺，主要通过合理配置公共资源、加强目标分解落实确保完成。

## 第十七章 完善规划体系

**完善规划体系。**推动经济社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划和生态环境保护规划等多规融合，开展国民经济和社会发展各领域的专项规划编制工作。统筹相关规划目标，整合规划空间管制分区，合理规划引导人口、产业、城镇、公共服务、基础设施、生态环境、社会管理等发展方向和布局重点，推进各类规划在目标任务、空间布局、重大项目、重大政策、约束事项上方向一致、相互衔接，形成一本规划、一张蓝图。建立以国民经济和社会发展总体规划为统领，以空间规划为基础，镇级规划和专项规划为支撑，定位清晰、相互衔接、功能互补的分级分类规划体系，各镇、园区和各部门编制实施镇规划和专项规划时，自觉服从总体规划的安排部署，做好与总体规划确定的发展战略和主要目标任务的衔接。

**加强计划衔接。**统筹协调长期发展与短期发展，改进和完善年度计划，把规划纲要提出的战略目标、重大任务分解落实到各年度具体发展措施和建设项目上，使年度计划安排与规划目标任务紧密结合，确保规划的顺利实施。

**落实目标任务。**县政府统一组织规划纲要的实施，建立健全规划任务落实责任清单制度，强化目标责任分工，将规划中涉及的目标任务细化分解落实到各镇、园区和相关职能部门，明确工作责任和实施进度，并及时向社会公布，主动接受社会监督。各镇、园区和相关职能部门要根据所承担的任务，完善工作方案和专项政策，对约束性指标和重大项目设置年度目标，制定年度计

划和进度节点，出台具体推进措施，并将执行情况纳入各镇、园区、相关职能部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。

## 第十八章 加强要素保障

强化土地、资金、人才、技术、数据等要素保障，破解要素瓶颈制约，落实“项目跟着要素走”，助推经济高质量平稳健康发展。

**土地。**科学编制年度土地储备及供应计划，合理控制土地出让规模，提高土地市场运作能力。做好征地报批工作，加大僵尸企业收储力度，清理盘活低效闲置土地，满足新项目用地需求。按照国土空间规划，严格有序供给土地，建立以“亩均效益”为核心的土地效益评价制度。加快园区标准化厂房建设，健全长期租赁、先租后让等创新性土地供应机制。加快村庄规划编制，厘清农村土地产权，研究适合滩溪农村实际的土地收益分配机制，打通土地要素流动堵点，探索一体化城乡土地市场。

**资金。**破解企业资金瓶颈制约，灵活运用好现有产业基金，加大建投、交投、文旅投、农投等多类别多功能政府投融资平台搭建，撬动更多社会资本参与项目建设。扩大担保放大倍数，发挥续贷过桥资金优势，助力企业转贷续贷，降低企业财务成本。引导金融机构加强金融创新，为中小微企业量身定制金融产品，开发中小微企业信用或准信用贷款产品等。支持民间资本参股村镇银行和类金融机构增资扩股，推进农村土地经营权抵押贷款试点。创新银行金融产品，推进实物资产证券化。构建良好的金融生态环境，清理盘活财政存量资金，提高资金使用效益。

**人才。**建立规范、专业、统一开放、竞争有序的现代人才市场。继续推行和完善公开招考、招聘上岗等措施办法。创造更开放更灵活的人才发展环境，大力引进和培养一批经济社会发展领域亟需的高端领军人才、紧缺专门人才、创新型人才。大力发展人力资源服务产业。实施人才交流培训常态化，发挥与长三角发达地区合作优势，组织人员赴发达地区挂职锻炼，提升人才队伍专业能力。

**技术。**围绕“三基两大一新”产业，加强前沿技术研究，增加基础研究公共投入。积极融入合肥综合性国家科学中心建设。研究制定大学、科研机构成果转化的市场化利益分配机制，提高转化速度和转化效率。加强技术转移机构培育，推行技术经理人制度。探索建立与长三角及周边区域在重点领域、核心技术上的创新合作机制。

**数据。**建立政务数据系统，推动信息化基础设施集约建设和数据资源共享利用，加快政务信息系统整合共享，自建信息系统与网上政务服务平台业务数据对接，实现互联互通。充分运用互联网、大数据、人工智能、区块链等信息技术手段，推进数字政府建设，加强政务数据资源有序归集、共享应用。实行政务数据资源统一目录管理，向江淮大数据中心汇聚数据，做到共享为常态、不共享为例外，提供数据共享服务。推进金融等重点领域数据资源整合共享，提升金融服务效率和水平。引导并扶持社会化数据平台建设，制定数据交易规则、标准，探索数据人才快速培养机制，促进数据服务实体经济发展。

## 第十九章 强化项目支撑

**坚持经济工作项目化、项目工作责任化。**将实施项目带动贯穿到经济社会发展的全过程和各领域，把经济、社会、文化、生态等各方面工作尽可能转化为具体项目，集中力量，确保完成，充分发挥项目对规划实施的支撑作用。坚持“土地要素跟着项目走”“能耗指标围着项目走”“严守生态红线优化路径走”，全力提升项目承接能力。围绕扩大内需、调整结构、提升功能、改善民生等方面，抓好产业发展、城镇建设、环境保护等领域项目的研究、论证、储备和建设，完善重大项目库，实行动态管理、滚动推进。认真把握国家、省产业政策导向，争取更多的项目列入省“大、新、专”项目库和上级政策、资金支持。

**创新招商引资方式。**围绕“三基两大一新”主导产业，创新招商选商引资方式，开展全方位、多层次招商引资工作，实施重点招商、精准招商、以商招商、产业链招商、“云”招商，持续延链、补链、强链。突出引资引技引智相结合，吸引资金、技术、人才等要素聚集。优化投资环境，进一步增强服务意识，完善服务机制，提升服务质量，增强招商引资竞争力。

**完善项目推进机制。**创新重大项目推进机制，每年选择10个关乎全县经济社会重大发展的项目列入全县“十大重点工程”，由县委、县人大、县政府、县政协领导实现包保，专题推进。实施重大项目目标责任制，严格落实“四督四保”要求，健全项目“载体单位全程代办、窗口单位无权否决”等制度，切实抓好项

目选址、审批等各个环节的前期工作，加大重点项目建设的推进力度。为企业发展提供“全生命周期”的优质服务，有效提高项目建设协调服务水平。

### 专栏 32: 2021 年濉溪县十大重点工程

- ◆ 乡村振兴推进工程项目。（1）濉溪县 100 万亩专用小麦品牌粮食安全生产基地建设；粮食安全储备及粮食现代物流项目建设。（2）濉溪县现代种业提升 60 万亩良种基地建设；粮食食品深加工及农业产业化现代园区建设（百善现代农业综合示范园、四镇菊花产业园、五铺农场农业科普示范园）；农产品物流交易基地（四铺农业现代物流园、韩村农副产品中心）。（3）农业产业结构调整，50 万亩高油酸花生种植及深加工项目。（4）建设科技示范基地。（5）濉溪县重大病虫害疫情区域应急防控及物资储备库建设项目。（6）沱河流域振兴示范带建设项目，围绕一河（沱河）两岸，二个示范村（百善镇龙沱村大余楼庄、四铺镇洪南村邹家庄），打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴示范带。
- ◆ 医药大健康产业园（原料药“超级工厂”）项目。按照“政府支持、团队控股、专业运作”的思路，实行“1+N”模式，即“1 系列共享配套设施+N 个标准化生产车间”。“超级工厂”集中建设分析检测中心、蒸汽和电力供应、消防、危化仓库等配套设施，同时建设能满足各类型原料药生产要求的各类标准化车间。
- ◆ 安徽中德（濉溪）国际合作铝基产业园项目。项目规划用地 4.2 平方公里（约合 6300 亩），总建筑面积 112.5 万平方米，建设期 5 年（2020 年-2025 年）。主要建设内容分四大板块：一是铝基产业园智能厂房及物流中心建设项目；二是铝基产业园产业发展配套服务项目；三是铝基产业园基础设施建设项目；四是铝基产业园水环境综合治理项目。
- ◆ 濉溪县老城石板街旅游景区二期建设项目。本项目规划用地 18 万平方

米（约合 270 亩），主要打造濉溪县老城石板街水域沿线的景观景点，主要建设内容及规模如下：（1）主体建筑：总建筑面积 10.56 万平方米，包括古濉书院、城隍庙、名人馆、聚贤街、精酿技艺学院、戏曲主题酒店、溪口技艺度假酒店、中式婚礼会所、驿馆街、文化主题精品会所等；（2）配套园林景观及基础设施。

- ◆ 淮北南部次中心新城项目。1、起步区基础设施项目，主要建设内容包括：市政道路、公园绿地、水体整治、垃圾、污水处理等 28 个子项目。2、公共服务项目，主要建设内容包括：淮北南部次中心市政道路、雁鸣大道东延工程、长途公交站场、雁鸣湖公园、科技馆、体育中心、国防动员训练基地、南部次中心医院、南部次中心小学、九年制一贯制学校、职业技术学校、示范高中、县委党校、县公安局、科创大厦、农产品交易展示中心、环城森林公园、环境综合整治、公园绿地、变电站、垃圾污水处理等项目。
- ◆ 临涣古镇保护与展示及基础设施提升项目。（1）临涣古镇道路及配套工程项目（三横五纵及巷道）；（2）古镇旅游基础设施及配套项目；（3）临涣古城墙保护与环境提升项目；（4）古镇四大名泉保护与利用项目；（5）古镇研学游乐体验项目；（6）古镇游客服务设施建设项目；（7）古镇遗存保护与展示项目。
- ◆ 双创孵化园（氢能源产业园）建设项目。（1）综合服务中心建设项目，投资 3.6 亿元，占地 107 亩，建设双创孵化园综合服务中心；（2）氢能源产业园及配套建设项目。投资 25.11 亿元，占地 1800 亩，建设标准化厂房 115 万平方米，主要包括仓储中心、生产、展示交易中心等三大功能区，集生产、仓储、服务、展览、交易为一体；（3）生态及交通提升建设项目，总投资 2.29 亿元，建设 3 条人工渠道连接巴河及沱河，建设提升泵站，采购 100 辆氢能源公交车辆。
- ◆ 濉溪县乾隆湖及周边工业集中区环境综合治理项目。对乾隆湖周边工业集中区环境综合治理，治理范围约 1500 亩，主要建设内容包括：北

岸文化广场、景观建设工程；交通工程建设；湿地恢复与保护工程；管理设施工程；基础设施工程。

- ◆ 交通通达和提升工程项目。（1）主要建设淮北港韩村港区孙疃作业区散货码头进港公路（S305 孙疃至五沟段）、G3 京台高速新增双堆集互通立交工程项目。其中：S305 孙疃至五沟段，沿浍河东西线建设的含辅道的快速路，建设道路 11.2 公里；双堆集互通立交工程项目涉及 G3 京台高速公路改造长 1.465 公里，新建匝道长 2.474 公里，设置匝道收费站 1 处，收费站管理区 1 处；（2）谋划以南部次中心为集疏运点建立对外交通路网，连接高速线，建设客运中心。高速公路建设里程约 40 公里；一级公路建设总里程约 180 公里。包含淮宿阜高速通道改造工程，南部次中心通达各镇快速通道，淮北西站至南部次中心快速通道，沿浍河东西快速通道（南坪至铁佛）。

服务业提档升级工程项目。积极推进商业综合体项目，规划用地 300 亩，建设一条龙体验式消费综合体。

## 第二十章 实施监督评估

**加强规划监测。**强化对规划实施情况的跟踪分析，各级各部门要加强对规划实施的分析、预警、协调，特别要加强对重要目标任务的跟踪监测，及时研究年度实施情况，重大问题及时向县政府报告，自觉接受县人大及其常委会的依法监督、县政协的民主监督和社会各界的监督，积极解决好实施中发现问题。

**加强规划评估。**完善“年度监测分析—中期评估—总结评估”的规划评估体系，创新评估方式，引入第三方评估。完善规划实施的中期评估制度，全面分析检查规划实施效果以及重大政策措施、重大项目落实情况，形成中期评估报告，提交县人大常委会

审议。到规划期末，对规划实施情况进行总结评估，提交县人大常委会审议。对重点领域发展情况适时开展专题评估。

**健全动态调整机制。**规划实施过程中，结合国家、省、市的最新决策精神以及县内外形势的变化，对实际运行中严重偏离规划目标等情况，及时调整规划实施，由县政府提出规划调整方案，报请县人大常委会审议批准。

**动员全社会参与。**面向社会、面向公众，综合利用网络、电视、广播、报刊等信息技术平台，加大规划宣传力度，深度解读主要目标任务和政策措施，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议，增强公众对规划的认识和了解，提高公众的规划意识，吸收公众参与规划的实施和监督，动员各方面力量、灵活采取各种方式落实好规划任务，及时调整执行偏差。

实现“十四五”规划目标，努力走在全省发展前列，前景光明，任务繁重，要集全县之力，确保规划目标顺利完成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，团结一心，开拓进取，真抓实干，在现代化建设新征程第一个五年，开出好局，谱写濉溪新阶段发展的美好篇章，为建成宜居宜业宜游宜学宜养的幸福濉溪而不懈奋斗！

## 名词解释：

**“GDP”**：即地区生产总值，本地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。

**“六稳” “六保”**：“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**“1264”工作思路**：“1”即“十四五”末冲刺全国百强县总体目标，“2”即强化主导产业和新型城镇化两大战略支撑，“6”即坚定不移推进园区升级、三城联动、乡村振兴等六项重点任务，“4”即政治建设、干部队伍建设、基层组织建设、纪律作风建设等四大保障。这其中，“1”是战略目标，“2”是战略方向，“6”是战略路径，“4”是战略保障，四者相互作用、互为支撑。

**“三基两大一新”**：“三基”是以铝基、碳基、氢基为代表的三大战新产业。“两大”是指大健康、大数据产业。“一新”是指新型服务业。

**“一心两极多基点”**：“一心”是指淮北市南部次中心，推动成为濉溪县域发展的新中心。“两极”是指分别以“濉溪老城区-刘桥”“双堆-南坪”形成的两大县域增长极。“多基点”是指除上述一心两极外，其他各具特色的新型城镇。

**“三感”**：人民群众的获得感、幸福感、安全感，是人民群众在得到物质生活满足后所要实现的一种精神生活状态，已经成为整个社会层面共同追求的一个目标。

**星创天地：**是众创空间在农村基层的一种表现形式，是对星火计划的一种传承和发扬，是农村科技创新创业服务体系的重要组成部分。

**雪亮工程：**是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。发动社会力量和广大群众共同监看视频监控，共同参与治安防范，从而真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。

**“铸安”行动：**根据《安徽省人民政府关于开展全省安全生产“铸安”行动的通知》（皖政[2015]85号），要求把安全发展理念贯穿到经济社会发展各个方面，把安全生产管理规范、规程、规定贯彻到一切生产和工作中，把安全工作责任和追责要求不折不扣落实到位，在全省开展安全生产“铸安”行动，覆盖所有地区、所有行业领域、所有生产经营单位，促进全省安全生产形势实现根本好转。

**“两不愁三保障”及饮水安全工程：**“两不愁”就是稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿；“三保障”就是保障其义务教育、基本医疗和住房安全。饮水安全就是保障其饮水“水量、水质、用水方便程度、供水保证率”四项指标是否达标安全。

**“五个一批”工程：**即发展一批农产品加工强县（市、区），建设一批农产品加工强园，打造一批农产品加工领军企业，引进一批知名大型农产品加工企业，培育一批有影响力的农产品品牌。

**“四个不摘”：**即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

**“个十百千”工程**：即培育纳税过亿元企业、投资超十亿元项目、营业收入超百亿元企业、产值超千亿元产业。

**“四好农村路”**：即把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

**“三大革命”**：即农村垃圾、污水、厕所专项整治的简称。

**“三大行动”**：即村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升行动。

**“五清一改”**：即清理村内塘沟，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，清理乱搭乱建、乱堆乱放，清理废旧广告牌，清理无功能建筑，改变影响农村人居环境的不良习惯。

**“四倡四反”**：即积极提倡婚事新办、丧事简办、喜事小办或不办、“恶俗”陋习禁办，反对铺张浪费、攀比炫富、封建迷信和黄赌毒的简称，抵制不良习俗，弘扬文明新风。

**“一约四会”**：即村规民约和红白理事会、道德评议会、村民议事会和禁毒禁赌会的简称，是一项改变陈规陋习、推进乡村移风易俗、促进农村精神文明建设的村民自治制度。

**“三变”改革**：即资源变资产、资金变股金、农民变股东。

**“三权分置”**：2016年10月中办、国办印发《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》，将土地承包经营权分为承包权和经营权，形成了所有权、承包权、经营权“三权分置”并行的格局。

**“四督四保”**：即督新建保开工、督续建保竣工、督竣工保达产、督储备保转化。