

濉溪县国民经济和社会发展第十五个五年 规 划 纲 要

(2026 年 1 月 31 日濉溪县第十八届
人民代表大会第五次会议批准)

二〇二六年八月

目 录

第一章 新征程实现良好开局，濉溪建设进入新阶段	2
第一节 “十四五”时期濉溪取得的重大成就	2
第二节 “十五五”时期濉溪面临的发展环境	7
第二章 “十五五”时期濉溪经济社会发展总体要求	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	11
第三节 战略定位	12
第四节 发展目标	14
第三章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基	18
第一节 促进产业转型升级	18
第二节 做大做强主导产业	20
第三节 前瞻布局未来产业	23
第四节 大力发展现代服务业	24
第五节 推动园区提档升级	27
第四章 坚持科技创新引领，因地制宜发展新质生产力	31
第一节 强化企业创新主体地位	31
第二节 着力打造创新平台载体	32
第三节 促进科技成果转化应用	33
第四节 一体推进教育科技人才发展	34
第五节 切实优化创新生态环境	34
第五章 坚定实施扩大内需战略，服务构建新发展格局	36
第一节 构建综合交通体系	36

第二节 完善水利综合设施	37
第三节 建设新型基础设施	39
第四节 持续增强消费潜力	40
第五节 积极扩大有效投资	42
第六节 积极参与全国统一大市场建设	44
第六章 全面深化改革开放，持续增强县域发展活力	46
第一节 大力推进“数字濉溪”建设	46
第二节 全面深化重点领域改革	47
第三节 深入推进区域协调发展	48
第四节 积极构建高水平对外开放	50
第五节 打造一流营商环境	51
第七章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴	52
第一节 持续推动农业高质量发展	52
第二节 持续改造乡村环境面貌	55
第三节 持续培育新时代新型农民	56
第四节 持续释放惠农富农政策效能	57
第八章 深入推进新型城镇化，促进城乡融合发展	59
第一节 持续优化全域空间格局	59
第二节 着力优化城镇功能体系	60
第三节 全面提升城市功能品质	63
第四节 深入推动城乡融合发展	65
第九章 坚持文旅深度融合，培育县域经济新增长极	67
第一节 加强城乡文明建设	67
第二节 繁荣发展文化事业	68

第三节 深入推进文旅融合	69
第四节 大力发展体育事业	72
第十章 持续增进民生福祉，不断提升居民幸福感	74
第一节 全力促进就业创业	74
第二节 稳步增加居民收入	74
第三节 健全社会保障体系	75
第四节 推动房地产高质量发展	76
第十一章 坚持投资于人导向，推动人口高质量发展	78
第一节 全面提升教育质量	78
第二节 持续建设健康濉溪	81
第三节 推进养老服务提质	83
第四节 发展普惠托育服务	84
第五节 促进青年全面发展	84
第六节 建设生育友好型社会	85
第十二章 强化清洁低碳供给，构建安全高效能源体系	86
第一节 强化能源供给安全	86
第二节 保障电力稳定供应	87
第三节 推动能源清洁利用	88
第十三章 加快绿色转型发展，建设美丽安徽“濉溪样本”	90
第一节 加强生态环境保护	90
第二节 推动绿色低碳发展	92
第三节 完善生态文明制度体系	93
第十四章 筑牢安全防线，打造共建共治共享治理格局	95
第一节 加强法治濉溪建设	95

第二节 筑牢社会安全底线	96
第三节 提升本质安全水平	97
第四节 完善社会治理体系	99
第五节 服务国防和军队现代化建设	101
第十五章 规划实施保障	103
第一节 坚持党的全面领导	103
第二节 推动民主政治协同	104
第三节 加强规划统筹管理	104
第四节 完善实施保障机制	105
名 词 解 释	106

濉溪县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据党的二十届四中全会精神和《中共濉溪县委关于制定濉溪县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全县发展战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是“十五五”时期全县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 新征程实现良好开局，濉溪建设进入新阶段

第一节 “十四五”时期濉溪取得的重大成就

“十四五”以来，面对外部复杂严峻形势和转型发展艰巨任务，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，全面落实党中央、省委、市委各项决策部署，围绕“12345”发展思路，团结带领全县人民攻坚克难、奋发进取、争先创优，推动濉溪经济社会发展取得重大成就。

综合实力稳步攀升。地区生产总值突破 600 亿元，由 2020 年的 514 亿元增长至 2025 年的 652.2 亿元，连续十年稳居全省县(市)前十、皖北第一；人均地区生产总值突破 7 万元；一般公共预算收入由 2020 年的 20.7 亿元增长至 2025 年的 36.3 亿元；社会消费品零售总额由 2020 年的 138.5 亿元增长至 2025 年的 171.9 亿元；进出口总额由 2020 年的 4.5 亿美元增长至 2025 年的 8.5 亿美元。

产业发展提质增效。三次产业结构优化为 9.4:46.1:44.5，县域经济高质量发展动力强劲。工业经济稳中向好，全县规上工业企业总数达 275 家；实施重点产业转型升级和技术改造重点项目近 200 个，产业转型步伐加快；连续十年举办铝基产业论坛，高端铝基复合材料产业集群入选国家级中小企业特色产业集群；绿色食品精深加工产业集群入选省级中小企业特色产业集群；连续两年入选省亩均效益领跑县（市、区）名单；拥有国家级绿色工厂 1 家、省级绿色工厂 6 家。现代服务业蓬勃发展，获批全省县域商

业体系建设试点县，多次获评省级农村电商示范县，电商企业突破 7400 家；濉溪古城成功创建国家 4A 级旅游景区；建成省级乡村旅游示范村、旅游特色名镇、特色美食村等 7 个。现代农业加快发展，小麦单产连续多年居全省前列，获评安徽省粮食生产 10 强县，“濉溪良种”金字招牌日益响亮；入选国家现代农业产业园建设项目名单；现有市级以上农业产业化龙头企业 60 家，绿色食品认证企业 90 家、获证产品 192 个。

创新能力大幅提升。“十四五”期间，创新主体呈现较快增长，国家高新技术企业由 49 家增长到 133 家，增长 171.4%；国家科技型企业备案由 57 家增长到 186 家，增长 226.3%。创新平台加快建设，现有市级以上科创平台 70 家；获批安徽省铝基新材料特色产业创新研究院，填补全市“特色产研院”空白；“濉溪水稻科技小院”获批国家级科技小院；濉溪经开区获批全省首批数字化转型示范园区；恒源煤电智能化矿山工业互联网平台入选省级重点工业互联网行业型平台。创新动能持续增强，获省科技进步奖 2 个；建成省智能工厂（数字化车间）9 个，其中先进级智能工厂 2 个；建立南京-濉溪飞地孵化器、杭州-濉溪科创飞地；签约产学研合作协议 208 项。

城乡品质明显改善。“十四五”期间，城市更新行动扎实开展。交通体系日益完善，徐淮阜高速、S410、百韩路等重大交通项目建成通车，S305、韩村船闸、韩村码头初步建成；新建濉河新时代区间道路、西城人家规划道路、凯兴府规划四路、岱河西路、榕树路南延等，改造乾隆湖路、北环路、沱河路等。市政基础设

施日益健全，改建污水管道 158 公里、雨水管道 125 公里，区域排水防涝能力明显增强；高铁西站经一路、站前广场等配套工程加快推进；新增停车泊位 1.3 万个，拆除违法建设约 3.95 万平方米，完成 52 座城区公厕改造提升，建设“口袋公园”12 处。城区功能品质明显提升，城区生活垃圾转运率和无害化处理率持续保持 100%；累计改造完成老旧小区 117 个，建设安置小区 25 个。乡村建设扎实开展，建成和美乡村精品示范村 1 个、省级中心村 55 个、市级中心村 39 个；成功创建“四好农村路”全国示范县；农村供水地表水水源置换全面实施，全县约 103 万人民群众喝上引调水、放心水；常住户户用卫生厕实现愿改尽改，农村生活垃圾转运率和无害化率提升至 98%。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村振兴全面推进。

改革开放纵深推进。“十四五”期间，商事制度改革、DRG 付费改革、园区“管委会+公司+行政”改革、“两项政策”衔接并轨改革试点等扎实开展。“我是大总”移风易俗改革入选全国实施文明乡风工程 10 项案例之一。在 2025 年度国家基层卫生健康综合试验区年度监测评价中，综合排名位列全国第一。基层“应消一体化”改革经验在全国推广。“放管服”改革持续深化，“全程代办”服务改革品牌持续擦亮；“高效办成一件事”改革扎实落地，共实施事项 79 项；创新推出标准化管理、集成化服务、容缺化办理的政务服务新模式，推动 285 项事项实现长三角“一网通办”。农村综合改革全面深化，第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作有序推进，“村集体+服务组织+农户”联动运营模式创新推行。国资国企

改革不断深化。与沪苏浙先发地区结对合作深入推进，濉永毗邻地区合作区深入拓展。对外开放步伐加快，培育实绩外贸企业 13 家。

生态环境持续向好。“五控”任务全面落实，空气质量稳步提升，布设省控大气站点 2 处、微观站（镇子站点）10 处；PM_{2.5} 浓度下降 6.5%；空气质量优良天数比例达 80.1%，较 2020 年同期提升 6.3 个百分点。水环境质量持续改善，国考断面水质优良率 66.67%，较 2020 年提升 33.33 个百分点；饮用水水源地水质（扣除本底值）达标率 100%；沱河、浍河水质达到Ⅲ类标准，累计建成淮河流域幸福河湖 1 条、省级幸福河湖 4 条；消除劣Ⅴ类水域，城区黑臭水体清零。土壤环境质量总体保持稳定，重点建设用地安全利用率 100%。独立工矿区改造提升工程申报成功，采煤沉陷区综合治理稳步推进。国土绿化提升行动持续推进，累计完成人工造林约 1.1 万亩、退化林修复 1.85 万亩，创建森林城镇 3 个、森林村庄 32 个。

民生保障更加有力。“十四五”期间，年度民生支出占财政总支出比重稳定在 80%以上。城镇、农村居民人均可支配收入年均增长分别为 5%、6.8%。社会保障网络织密扎牢，全民参保计划深入实施，应保尽保基本实现。就业创业保障持续加强，城镇累计新增实名制就业人数 7.6 万余人。全县 26 个社区均已达到省级“三公里”充分就业社区标准。社会兜底保障更加夯实，村（社区）“救急难”互助社覆盖率 100%。养老服务体系日趋完善，正常运营养老机构 23 家、床位数 3030 张，基本形成“高中低档配置齐全、覆

盖城乡”的机构养老新格局。教育均衡水平持续提升，学前三年入园率超 97%，普惠性幼儿园覆盖率达 99.4%；小学、初中巩固率达 100%，获批全省首批义务教育课程实施示范区；普通高中阶段毛入学率达到 94%；成立安徽审计职业学院濉溪专业学院，填补县域高等职业教育空白。卫生健康事业持续发展，全县共有卫生机构（含诊所）443 个，每千人口医疗机构床位数增至 5.51 张，每千人口执业（助理）医师数、每千人口注册护士数分别提升至 2.75 人、2.95 人。文体事业建设不断加强，公共文化场馆免费开放运营，新建城市阅读空间 10 个，人均体育场面积达 3.01 平方米。社会大局和谐稳定，依法治县纵深推进，基层治理成效显著，“一杯茶”调解工作法入选全国乡村治理典型案例，社会治安整体防控能力明显提升。儿童、妇女、老年人、残疾人、未成年人、退役军人、优抚对象等重点群体关爱服务和保障水平不断提升。

党的建设工作成效显著。始终坚持把党的政治建设摆在首位，引导全县上下深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，确保事业发展始终沿着正确政治方向前进。全面从严治党纵深推进，重实干实绩用人导向鲜明树立，正风反腐肃纪一体推进，政治生态持续好转，党组织创造力、凝聚力、战斗力明显提高。

成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引和党中央的坚强领导，离不开省委的关心关怀、市委的精准指导，是全县各级党组织、广大党员干部群众团结拼搏、奋力攻坚的结果。

第二节 “十五五”时期濉溪面临的发展环境

当今世界百年变局加速演进，国际环境日趋复杂，外部环境变化带来的各种不确定性明显增加。与此同时，我国经济社会长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，我省持续发力建设“三地一区”、加快支持皖北地区全面振兴，我市正加快建设绿色转型发展示范城市、国家重要新型综合能源基地。濉溪经济社会发展优势不断积累，“十五五”时期将成为濉溪新一轮高质量发展的关键时期，既面临诸多挑战，也拥有难得机遇。具体来看：

一是长三角一体化、中部地区崛起、皖北地区全面振兴等重大战略叠加释放的优势机遇。加之苏皖鲁豫省际交界地区协同发展持续深入，皖豫省际毗邻地区合作深入实施，有利于濉溪依托市县同城区位条件，积极承接产业转移、优化经济结构、升级基础设施条件、改善公共服务、深化区域合作，为濉溪在更大范围、更高层次上集聚配置资源要素提供了良好条件。**二是宏观组合政策协同发力、适时加力的红利机遇。**有利于濉溪进一步提振社会信心，积极争取政策资金支持，为产业发展、科技创新、交通能源物流、农林水利、城市更新、文旅融合、生态环保、民生改善等重点领域的项目谋划与建设注入强劲动能。**三是新一轮科技革命和产业变革加速突破的赋能机遇。**有利于濉溪立足自身产业基础，以“人工智能+”赋能千行百业，推动各类先进生产要素加快向新质生产力集聚，促进产业转型升级，发展壮大新兴产业，构建完善的现代产业体系，为县域高质量发展拓展广阔空间。**四是“投资于人”价值导向愈加明显的提质机遇。**有利于濉溪更好适应人口

变化趋势，加大就业、收入、消费、教育、医疗等领域投资力度，优化供给结构，在增进民生福祉的同时，进一步激活内需潜力、拓展经济增长新空间，全面提升县域综合服务效能。**五是自身发展基础优势不断积累的厚发机遇。**首先，金属新材料、装备制造、化工、医疗健康、绿色食品等产业优势持续巩固，安徽省金属新材料未来产业先导区正在加力争创，与省市产业布局高度契合，有利于濉溪抢抓省市产业政策红利，深化产业链上下游协作。其次，淮蚌、阜淮等城际铁路等重大项目正在加速建设，高铁西站、双堆集站即将运营，G3京台、G1516盐洛、S25徐淮阜等高速公路纵横，国省干线道路持续升级，浍河航道与淮河、京杭运河、长江等黄金水道连接贯通，公铁水并进的现代化交通网络日益完善，有利于濉溪深度融入区域发展格局，更好参与省市乃至全国的产业分工与资源要素配置。再次，一批重点改革事项落地见效，营商环境持续优化，为县域引进新技术、人才和成果转化提供了更多可能性。最后，一大批重点产业、能源、园区、社会民生等项目建设取得突破性进展，产业基础愈发坚实，公共服务能级稳步提升，濉溪已具备实现更高质量发展、更大跨越突破的基础和条件，未来发展更有信心、更有底气。

同时，也要清醒看到，全县正面临“标兵渐远，追兵渐近”的激烈竞争态势，发展不平衡不充分的问题依然存在：全县经济总量相对不大，增长趋缓；发展质量效益与省内及长三角先发县区相比还有较大差距；传统产业占比仍较高，主导产业发展不充分，新经济发展相对缓慢；内生驱动能力不足，科技创新发展不充分，

战略支撑项目不够多；农业产品附加值不够高，农业大县向强县转变进程较慢；重点领域、关键环节改革有待进一步深化；城乡融合发展、民生福祉增进、社会治理优化、基础设施完善等任务仍然较重。

综合研判，“十五五”时期，面对错综复杂的宏观环境和日益激烈的竞争格局，濉溪高质量发展既有难得的历史机遇，也面临诸多困难和挑战，但机遇大于挑战。全县上下必须牢记习近平总书记嘱托，切实把思想和行动统一到党中央决策部署以及省市县委工作要求上来，以创新思维破解“创新之问”、以思想破冰引领发展突围，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，迎难而上、攻坚克难，集中力量办好自己的事，不断把各项事业推向现代化。

第二章 “十五五”时期濉溪经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，发挥多重国家战略叠加优势，围绕落实省委打造“三地一区”战略部署，紧扣淮北市绿色转型发展示范城市和国家重要新型综合能源基地发展定位，锚定“保十争百”奋斗总目标，聚焦产业、园区、县城、乡村四个维度同时发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全县人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全市同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，全力冲刺全国综合实力百强县，奋力谱写中国式现代化濉溪实践新篇章。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神落深落细落到位，不断提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持人民至上。注重以人为本，尊重人民主体地位和首创精神，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，促进社会公平正义。注重在发展中保障和改善民生，着力解决好人民群众急难愁盼问题，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，持续增强全县人民的获得感、幸福感、安全感。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，主动服务和融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，不断开辟新领域新赛道，塑造发展新动能新优势，做优增量、盘活存量，促进经济结构优化升级，推动经济社会高质量发展。

坚持下好创新先手棋。因地制宜培育和发展新质生产力，注重创新引领，一体推进教育科技人才发展，加强关键核心技术攻关，加快推进科技成果转移转化，深入推动科技创新和产业创新深度融合，催生新产业、新模式、新技术，着力培育新动能。

坚持全面深化改革。聚焦重点领域和关键环节，精准发力、持续用力，以深层次改革破解发展瓶颈、激发市场活力，着力破

除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍。着力扩大高水平对外开放，持续深度融入长三角一体化进程，积极融入“一带一路”建设，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，把法治建设、信用建设全面融入县域经济发展，着力维护公平竞争市场秩序，持续优化营商环境，为全县经济社会高质量发展提供强有力保障。

坚持统筹发展和安全。强化底线思维，有效防范化解各类风险，着力提升社会治理能力，提高公共安全保障能力，以高效能治理促进高质量发展，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 战略定位

锚定一个奋斗总目标：锚定“保十争百”奋斗总目标，勇往直前争位次，在全省县域经济中保持前十位、争先挺进全国百强县行列，争当皖北县域经济突破排头兵、全省县域经济高质量发展标杆。

坚持一个核心发展战略：坚持实施“工业立县、产业强县”发展主战略，立足实体经济根基，统筹推进传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局，持续强化工业核心地位，促进服务业优质高效发展，推动现代农业提质增效，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推动文旅深度融合，加快构建具有濉溪特色现代化产业体系，全面提升经济质

量效益和核心竞争力。

聚焦两大驱动支撑：强化科技赋能，以人工智能、大数据等新一代信息技术深度赋能千行百业，推动产业智能化改造、数字化转型，大力培育科技型中小企业，促进科技成果转移转化，全面提升产业能级、治理效能。**强化创新驱动**，持续深化创新型县建设，完善“政产学研金服用”协同创新体系，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，不断催生新质生产力，为濉溪经济社会高质量发展注入持久动力。

实现三大功能定位：将濉溪发展嵌入长三角与全国坐标定位，立足自身优势，找准突破点，坚定使命担当：

——**构筑先进制造业集聚新高地**。高举“工业立县、产业强县”大旗，以濉溪经济开发区、百善示范区为主要载体，以新质生产力推动产业高端化、智能化、绿色化、融合化发展，加快推进新材料、新能源、新技术的应用，通过固链、延链、补链、强链，促进金属新材料、装备制造、化工、医疗健康、绿色食品等主导产业扩量提质，全力做大铝基新材料产业集群，重点打造装备制造、化工、医疗健康、绿色食品等优势产业链，把濉溪建设成为具有区域影响力的先进制造业集聚新高地。

——**打造绿色转型发展新城**。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，以碳达峰碳中和为牵引，紧扣市绿色转型发展示范市战略定位，统筹做好生态修复、环境保护、绿色发展，持续优化产业结构，推动重点行业绿色低碳循环化改造，加快零碳园区、低碳园区建设；积极培育绿色低碳生活方式，推动绿色消费、

低碳出行成为社会新风尚，把濉溪建设成为社会效益、经济效益、生态效益相统一的绿色转型发展新城。

——**争做全省城乡融合发展先进区。**统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，以内涵式发展为导向，围绕全体人民共同富裕要求，深入实施城市更新行动，加快补齐城乡基础设施短板，稳步推进基本公共服务均等化，促进城乡要素平等交换、双向流动，着力提升城市宜居功能品质，加快优化乡村生活条件，缩小城乡差距，把濉溪建设成为宜居、韧性、智慧的城乡融合发展区。

系统集成实施“八大工程”：即实施招商引资提效、城市品质提升、工业实力提能、现代农业提档、文旅融合提标、民生福祉提质、生态环境提优、干部效能提速“八大工程”，以系统思维、攻坚态势，推动各项部署落地生根、开花结果。

第四节 发展目标

紧扣“保十争百”核心发展目标，聚焦产业、园区、县城、乡村四个维度同时发力，推动濉溪经济社会发展取得显著成就。

经济实力更加强劲。实体经济竞争力显著增强，经济发展质量和效益显著提升，地区生产总值增长不低于全省平均水平，经济总量在全省县域中争先、在皖北前列，全力冲刺千亿县，争创全国综合实力百强县。

产业体系更加健全。工业经济持续向好，传统产业转型升级步伐加快、优势产业持续做大做强、新兴产业加快发展、未来产业前瞻布局。先进制造业集群培育发展，现代服务业提档升级，现代农业提质增效，三次产业实现均衡增长，以实体经济为支撑

的现代化产业体系加快构建。

创新能力更加突出。全县创新体系持续健全，科技创新和产业创新深度融合，研究与试验发展经费投入强度稳步提高，创新载体平台建设实现新突破，创新体制机制更加健全，知识产权保护水平、科技成果转化效率明显提升，高水平创新型县建设成效明显，市场主体活力持续释放。

城乡发展更加融合。以县城为重要载体的新型城镇化加快建设，城市更新有序推进，城乡基础设施和公共服务不断完善，中心城区功能品质全面提升，城镇服务功能和承载能力大幅增强，与市区同城化水平显著提高。乡村全面振兴扎实推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村人居环境显著改善，城乡资源配置更加高效，城乡融合发展迈上新台阶。

民生福祉更加厚实。实现更加充分的高质量就业，城乡居民收入稳步增长，教育、医疗卫生、文化、体育、“一老一小”、社会保障等公共服务体系更加健全，健康濉溪、平安濉溪建设取得积极进展，本质安全水平和公共安全治理水平明显提升。社会主义核心价值观深入践行，人民群众思想道德、科学文化、身心健康等素质明显提高，社会更加文明，群众精神文化生活更加丰富多彩。

生态环境更加优美。生态优先、节约集约、绿色低碳发展道路更加坚定，绿色生产生活方式基本形成，降碳、减污、扩绿、增长协同推进，能源结构进一步优化、利用效率大幅提高，生态环境质量持续改善，大气、水、土壤质量明显提升，美丽濉溪建

设取得重大进展。

改革开放更加深化。全县上下严格落实党中央、省委、市委关于深化改革最新工作部署，重点领域和关键环节改革深入推进，各类经营主体更加充满活力，营商环境持续优化，开放合作的广度和深度不断拓展，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治濉溪建设取得重大突破。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现濉溪经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，城乡差距、收入差距显著缩小，人均地区生产总值迈上新台阶，人民过上更高品质更加幸福的生活，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期濉溪县经济社会发展主要目标						
序号	类别	指标	单位	2025 年	2030 年目标	指标属性
1	经济发展	地区生产总值增长	%	[3.3]	不低于全省平均水平	预期性
2		规上工业增加值增速	%	[1.3]	[6]	预期性
3		进出口总额	亿美元	8.5	11	预期性
4	创新驱动	财政科技支出占财政支出比重	%	4.09	4.2	预期性
5		每万人口高价值发明专利拥有量	件	3.74	4	预期性
6		研发经费投入强度	%	2	2.2	预期性
7		高新技术企业数量	家	133	200	预期性
8	民生福祉	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.1	11.5	约束性
9		城镇居民人均可支配收入增长	%	[5]	与经济发展同步	预期性
10		农村居民人均可支配收入增长	%	[6.8]	与经济发展同步	预期性
11		城镇新增就业人数	万人	0.5	[0.64]	预期性
12		每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.75	2.89	预期性

专栏 1 “十五五”时期濉溪县经济社会发展主要目标						
13		每千人口拥有注册护士数	人	2.95	3.07	预期性
14		养老机构护理型床位占比	%	70.13	75	预期性
15		人均预期寿命	岁	81.35	82	预期性
16	绿色生态	非化石能源占能源消费总量比重	%	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
17		单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
18		细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度	微克/立方米	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
19		优良水体比例	%	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性
20	安全保障	粮食综合生产能力	万吨	130	132	约束性
21		能源综合生产能力	万吨标准煤	完成市下达任务	完成市下达任务	约束性

注：□里数据为年均增长值。

第三章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持“工业立县、产业强县”战略不动摇，大力促进产业高端化、智能化、绿色化发展，促进主导产业做大做强、未来产业破冰抢滩，推动制造业与现代服务业融合发展，全力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

第一节 促进产业转型升级

重点聚焦工业领域，鼓励企业运用人工智能，采用新技术、新工艺、新设备、新材料等，对现有设施设备、技术工艺、生产服务等进行改造提升，加快产业转型升级。

着力推动高端化改造提升。聚焦基础零部件、基础元器件、基础材料、基础工艺和产业技术基础，大力推进产业基础再造，提升产业基础能力和产业链现代化水平。聚焦金属新材料、装备制造、化工、医疗健康、绿色食品等产业，鼓励企业实施产品迭代升级、附加值提高、产品质量提升等改造，积极促进产品高端化改造。聚焦矿产采选、铝产业、传统化工、农产品加工等传统产业领域，推动设备使用周期长、老旧设备相对较多的企业，开展工艺装备改造提升。

着力推动智能化改造提升。全力抓好智改数转赋能工作，大力推动规模以上工业企业数字化改造实现全覆盖。鼓励和引导企业加快推进关键工序、制造单元、生产线、制造车间等智能化升级，积极培育一批智能工位、智能生产线、数字化车间。引导中

小企业从单个环节数字化改造向全流程智能化转型升级，创建一批智能化应用场景。强化智能化服务能力建设，持续加大工业互联网平台梯次培育力度。构建智能工厂梯度培育体系，培育“5G+智能制造”应用场景，力争在“十五五”期间建成基础级智能工厂 20 家、先进级智能工厂 3 家、卓越级智能工厂 1 家。

着力推动绿色化改造提升。重点推动传统产业绿色低碳改造升级，加快新技术、新工艺、新材料、新装备应用，依法依规淘汰落后产能。深入实施工业领域碳达峰行动，鼓励企业开展节能降碳改造，推动重点用能设备能效升级，提高在役高效节能设备比重。实施绿色工厂提质扩面计划，聚焦重点行业树立一批绿色制造标杆。力争在“十五五”期间培育国家绿色工厂 1 家、绿色供应链管理企业 1 家。

深入实施“人工智能+”行动。推动人工智能全方位赋能千行百业，制定县域人工智能产业发展规划，因地制宜明确滩溪发展重点和路径。培育建设人工智能产业园，加大招商引资力度，重点引育多业态人工智能企业，培育本地人工智能企业，壮大人工智能产业链。围绕工业领域设计、中试、生产、服务、运营等环节，探索一批“人工智能+工业”应用场景。加快现代服务业、农业数智化转型升级，推动人工智能在科技、消费、民生、社会治理等领域应用。

着力开展产业质量提升行动。加快国家质量强县建设，深入实施质量提升行动，争创各级政府质量奖。推动产业质量升级，加强产业链质量管理，加强铝产品质量检验中心能力建设，着力打

造工业精品。开展质量对标提升活动，促进企业标准化建设，全面提升产品、工程、服务质量水平。加快推进安徽淮北濉溪紧密型县域医共体国家级标准化试点，以及白羽肉鸡智慧养殖、昊晨智慧农业工厂化生产等省级标准化项目建设。

支持企业参与制修订国际、国家、行业、团体标准，推动增品种、提品质、创品牌。深入挖掘濉溪老字号潜在资源，推动“中华老字号”“安徽老字号”传承发展，培育一批濉溪特色“皖美品牌”。完善质量安全监管、质量技术帮扶和质量品牌培育衔接联动机制，构建高水平质量基础设施。力争 2027 年底圆满完成国家级质量强县验收工作。

第二节 做大做强主导产业

依托本地资源禀赋和产业基础，聚焦金属新材料、装备制造、化工、医疗健康、绿色食品五大主导产业，锁定缺失环节和高附加值领域，持续推进延链补链强链，着力打造县域新兴支柱产业。“十五五”期间，力争五大主导产业增加值年均增长 7%，加快形成在省内、苏皖鲁豫省际交界地区具有影响力的先进制造业集群。

金属新材料。不断推动铝基高端金属材料高端化发展，壮大“再生铝（铝锭）-高端铝基复合材料-终端应用”全产业链。持续巩固铝基新材料主导产业地位，延伸发展新型复合材料、铜基新材料产业。全力推动铝及铝加工产业高质量发展，重点发展高端铝型材、高端铝箔、汽车轻量化铝合金等铝精深加工产业，加快推进新能源车身、新能源汽车零部件、电池箔、铝基覆铜板、高端电子电路、新能源汽车充电桩壳体等金属新材料终端产品应用，

积极推广铝食品药品包装材料、新能源铝合金箱体、铝家具、电机、正负极材料等产品应用，延伸铝基产业链条，提升产品附加值。培育壮大铝箔、铝基新材料、车辆轻量化用铝型材等细分领域链主企业、龙头企业，深化金属新材料与装备制造产业协同联动，建设具有区域影响力的铝制新能源汽车及零部件产业链。大力推动“静脉产业园”建设，积极发展可再生能源和可再生资源利用产业，谋划建立废铝废铜回收熔炼体系、新能源汽车动力电池回收利用体系、水泵整机制造体系，构建循环经济体系。到“十五五”末，力争金属新材料营收达到 350 亿元。

装备制造。纵深推进延链补链强链，重点推动装备制造产业与金属新材料协同，大力发展与铝基全产业链相关的装备制造业。坚持整机与材料、零部件协同发展，瞄准新能源汽车零部件需求，发展电池、电机电控制造等装备制造业。紧跟装备制造业发展趋势，延伸发展装备机械制造、零配件制造、整车制造、医疗器械制造、航天器材制造、环保装备、船舶制造、光电装备等产业。积极融入长三角低空经济发展配套，培育发展低空装备制造。

化工。积极探索先进化工材料，聚焦煤化工及精细化工等精细领域，依托骨干企业，重点发展生物化工、精细化工、化工新材料等，与煤化工基地互促相融、错位发展，积极建设化工集中区，打造具有核心竞争力的先进化工产业链群。

医疗健康。持续做大现有医疗健康产业，积极协同发展医疗器械、医疗耗材、生物医药、医美妆容、体外诊断、中医药、医贸物流等医疗健康产业，探索发展类脑智能等未来产业，不断完

善医疗健康产业链。继续扩大 PVC 手套、丁腈手套等常规医疗耗材竞争优势，推行技术改造，降低能耗，扩大产品市场占有率。积极布局轮椅等家用康养护理器械和医疗监护设备。加大招商引资力度，积极发展 3D 打印类、精密医疗模具、植入性医疗器械等高端医疗器械，谋划建设高端医疗产业园。

绿色食品。大力推动绿色食品产业提质升级，持续发挥小麦精深加工、畜禽屠宰等基础优势，重点发展面制品、肉制品、方便休闲食品等绿色食品精深加工，积极布局冻干食品产业，持续做大烘焙食品、休闲食品、饮料、白酒等产业规模，完善保鲜、烘干、仓储、分级、包装等设施装备条件，提升绿色食品整体生产效益。瞄准消费潮流和特殊人群需求，创新发展功能性食品（保健食品）、配方食品等营养健康食品产业，积极发展健康配料与添加剂等配套产业，布局发展宠物主粮、零食、营养品等细分产业，提高产品附加值和转化率。着力引进一批绿色食品大企业、大集团，推动一批绿色食品项目落地，壮大绿色食品产业规模。

专栏 2 主导产业重点工程项目

持续强化金属新材料、装备制造、化工、医疗健康、绿色食品主导产业和新兴产业地位，围绕产业延链补链强链，强化项目支撑。

金属新材料。中基铝塑膜电池箔项目，铝材包装项目，再生铝及铝制品加工生产线项目，铝型材 CNC 加工项目，挤塑板保温板项目，铜牌及电气配件生产项目，易按居新材料生产项目，鑫岩新材料生产项目，阀门产业园项目，年产 3 万吨涂碳铝箔、清洗箔项目等。

装备制造。开扬泵业项目，理士铅酸电池生产项目，小米生态链项目，国轩汽车零部件项目，徽鼎汽车连接件项目，远硕汽车零部件锻打项目，企博汽车零部件及配件项目，深圳诺哲家居用品生产项目，铝压铸配件项

专栏 2 主导产业重点工程项目

目，智能农业机械生产设备生产项目，安徽阿格斯智能制造工厂项目，膜术智能机械生产设备生产项目，捷安生显示屏项目，铂晟环保设备生产项目，友嘉高端机床项目，上海精智项目，石墨烯电池生产加工项目，产业智能装备配套设施项目，年产 600 万个电动车精密轮毂项目，桌面智能数控 CNC 设备项目等。

化工。环境友好型新型制剂及生物农药装置项目；铭茜防护布料纺织项目；年产 5 万吨不饱和树脂项目；年产 3 万吨油墨项目；物料金硅项目；年产 5 千吨硅基负极材料项目；年产 2 千吨树脂基多孔炭、超级电容炭柔性产线项目；煤化工基地化工产业项目包【包括醇基高端化学品项目一期工程；年产 1000 万罐气雾剂及 1200 吨散装无损探伤剂装置项目；甲醛下游系列产品项目；年产 1 万吨对甲苯磺酸项目；宝纳表面活性剂；HBM-Ca 及阻燃剂项目；年产 1300 吨新型农药原药及相关产品项目；17 万吨氯碱项目；清致年产 2000 吨新型纳米硅及年产 20000 吨硅碳负极材料项目；祖海橡胶、长欣农药、华丰农药等农药制剂项目等】；煤化工基地下游产业延伸园项目等。

医疗健康。英科医疗健康产业园项目，杏恩药业保健品项目等。

绿色食品。绿色食品产业集群建设项目，长三角绿色食品生产加工基地项目，面包糠项目，淮北烫面产业园，坚果、果干加工项目，特色果蔬数智产业项目，冻干食品产业项目，宠物用品产业链项目，肉制品精深加工产业项目，智能化专用面粉及主食精深加工项目，高端食用菌种植项目，中瑞农副产品加工仓储（三期）项目，年产 3 万吨酱香型白酒生产项目等。

第三节 前瞻布局未来产业

顺应新一轮科技革命和产业变革趋势，面向国家重大需求和重点战略领域，遵循“传统产业升级+新兴产业培育”双轮驱动路径，锚定先进材料领域铝基新材料方向，面向航空航天、新能源、新型显示、超精密仪器、智能汽车等需求导向，积极发展高性能铝

基复合材料、铝基前沿新材料，全力争创省级先进金属材料未来产业先导区。依托现有能源资源禀赋优势，推进新型储能、生物质能产业链发展。积极培育锂离子电池材料、氢燃料电池关键零部件制造，大力发展低铅含量电池技术。依托绿色食品产业优势，培育发展生物育种、生物饲料、生物肥料、生物农药，优先培育高产优质作物品种，加快布局畜禽优良品种培育，重点推广生物饲料在畜禽养殖中的应用，积极导入复合生物肥料研发技术。加强产学研用协作，打造未来产业创新联合体。深度融入长三角未来产业协作体系，积极参与区域未来产业培育工程，形成未来产业增长点。积极引导县域产业链领军企业前瞻谋划新赛道，通过内部创业、投资孵化等培育未来产业新主体。加力培育专精特新中小企业，重点培育未来产业领域“小巨人”企业。

专栏 3 未来产业发展重点
先进金属材料省级未来产业先导区建设。重点打造“轻量化电池箔”“航空航天结构件”等生产线，深度嵌入合肥“新能源汽车”“新型显示”产业链。围绕细分产业上下游及核心环节布局，在新能源汽车、矿山机械、农业机械、航空航天、新型显示、绿色包装等领域谋划更多应用产品。 未来农业产业园建设。整合现有农业产业园资源，建设集智能育种、设施农业、新型农资、智慧农业、低碳农业、未来食品、新兴服务于一体的未来农业研发平台，搭建中央厨房、健康数据+营养配菜+私人订制、直播拍卖等未来农业应用新场景，推动农业与文旅、科普教育、医学卫生、营养健康等领域融合发展。

第四节 大力发展现代服务业

着力推动生产性服务业与制造业深度融合。以产业转型升级为核心导向，深化制造业与生产性服务业融合发展，大力发展“制

造+服务”，为制造业高质量发展提供动力。

——**发展服务型制造新模式。大力发展定制化服务**，围绕金属新材料、装备制造、化工、医疗健康、绿色食品等领域，支持有条件的企业加快柔性化生产流程改造，推动零件标准化、配件精细化、部件模块化和产品个性化重组，提升柔性生产响应能力，为潜在客户提供精准匹配的“定制化产品”。**积极探索全生命周期管理**，鼓励和支持企业利用现有工业互联网平台，开展数据采集、传输和分析，打通生产、销售、运维全环节数据链路，提供产品全生命周期管理服务。**打造服务型制造品牌**，推动制造业企业内服务市场化，面向本地中小微企业，提供研发设计、检验检测、产品营销、智慧物流、售后运维、供应链管理等全链条生产性服务。**建立县域生产性服务供需对接平台**，引导骨干企业开放技术中心、工业设计中心等资源，打造研发共享、检测共享、数据共享等公共服务场景。推动生产性服务业与先进制造业在技术研发、流程管控、市场拓展等领域深度融合。

——**推动数字经济与电子商务深度融合。积极培育数字经济新产业、新业态和新模式**，统筹推进数字经济与实体经济深度融合，积极培育一批数字经济创新型企业，力争“十五五”期间培育3-5家数字经济创新型企业。积极推进数字经济产业园项目建设，重点引进工业互联网平台、智能传感器等数字企业，促进企业全流程数字化改造，壮大数字经济企业群体。主动融入淮北市数字经济布局，与周边区县共建数据产业联盟，实现资源共享、优势互补。深化与长三角地区合作，承接产业转移，引进先进技术和

管理经验。**积极培育发展电商新业态、新模式**，积极推动电商直播基地提档升级，优化电商直播环境，大力吸引直播电商平台、专业服务机构等入驻，健全选品展示、内容制作、数据分析、直播场景等设施设备，完善仓储物流、数据服务、跨境电商等配套功能，鼓励发展直播电商、社交电商、社区电商等新业态新模式，培育本土电商直播达人、网络红人、网红产品。积极探索“直播电商+产业”模式，以数字技术赋能传统商贸流通，推动线上线下消费深度融合。力争“十五五”期间，培育 10 个以上本土电商网红品牌，助力县域经济高质量发展。

——**注重发展现代物流产业**。完善物流基础设施网络，统筹推进物流园区建设，布局智能化仓储设施、区域分拨中心和城乡配送站点，大力发展公铁水多式联运，谋划建设孙疃港多式联运枢纽，构建供应链、冷链、农村和应急等物流体系，提升货物集散能力。招引旗舰型物流企业，整合全县物流信息资源，推行共同配送、集中配送等集约化模式。促进物流业与制造业、现代农业、商贸业深度融合，引导物流企业嵌入产业链，提供采购、仓储、分拨、配送等一体化供应链服务，降低整体运营成本。提高物流通道、枢纽和网络对经济要素高效流动的支持能力，积极发展临港产业。加快完善县镇村三级物流配送体系，畅通工业品下乡、农产品进城双向通道。

高品质发展生活性服务业。聚焦群众个性化、多样化、品质化服务需求，促进生活性服务业向高品质升级。

——**大力推进现代商贸发展**。加快推进濉溪新型文化综合体、

双墨阁大酒店项目建成运营。推进高铁西站枢纽商圈建设，发展“枢纽+商业”“枢纽+商务”模式。改造升级专业市场，完善农村市场体系，优化升级一批乡村便利店、社区便利店。聚焦工业园区、居民小区、商务楼宇，推动餐饮、商超、农贸市场等消费性服务业提质升级。大力发展会展经济，提高会展服务对经济的支撑作用。

——**大力发展民生服务。**以提高居民生活便利度和生活质量为导向，积极推动县域健康、养老、育幼、家政、物业等服务业发展，完善便民生活、休闲娱乐、社会服务等功能，打造“15分钟高品质生活服务圈”。培育一批诚信经营、优质服务的企业，推动品牌化、连锁化发展，打造生活性服务业区域品牌。积极培育智慧零售、在线医疗、沉浸式文旅等新业态，以个性化、场景化供给满足人们对高品质生活的需求。

专栏 4 现代服务业重点工程项目
数字经济与电子商务产业。数字经济产业园项目，濉溪县电商直播基地项目等。 现代物流业。濉溪县粮食仓储物流项目，濉溪县智能粮食仓储物流设施及附属工程建设项目，濉溪县冷链物流中心项目，双堆集镇冷链物流中心，五沟冷链物流园，韩村码头配套产业区等。 现代商贸业。新型文化广场商业综合体项目，双墨阁大酒店项目等。

第五节 推动园区提档升级

推动濉溪经济开发区建设“千亿园区”。全力促进园区扩量增效。坚持做大做强金属新材料、装备制造、化工、医疗健康优势产业，积极培育多个百亿产业链。聚焦汽摩配件、印刷包装、水

泵、铜制品、智能白色小家电、宠物经济、眼镜、纺织等产业，积极培育一批专业化程度高的县域特色产业链，打造产业竞争力更强的工业片区，积极争创国家级开发区。持续打造清廉开发区。**积极拓展园区发展空间。**有序启动濉溪经济开发区扩区工作，稳步推进刘桥镇等相关区域纳入开发区发展空间。全面加强批而未供、闲置土地、低效闲置用地处置工作力度，深入推进“标准地”供应，加快清理闲置厂房，盘活存量建设用地。**大力提升园区承载能力。**构建园区内外交通循环网络，加快推动海棠路南延北扩、英科大道西进，畅通阜淮高速出入口、淮北西站等通道，构建内通外联交通格局。持续加大基础设施投入，推进园区水、电、路、气、管、网、标准厂房、排污等基础设施建设，完善绿化、照明、停车、污水处理厂等配套设施，健全行政、生活配套服务功能，全面提升园区承载能力。到“十五五”末，开发区（含煤化工基地）营业收入达到 1000 亿元以上，力争建成“千亿园区”、省级未来产业先导区、省级零碳园区。

深入推进百善现代农业综合开发示范区建设。积极推进国家级现代农业产业园和绿色食品产业集群建设，着力打造未来农业产业园、绿色肉食品产业园、长三角绿色食品供应基地、冻干食品产业园。大力推动精深加工业发展，重点培育纺织服装、宠物用品、冻干食品等劳动密集型产业，打造淮北烫面、肉肠、卤菜、健康菌菇等特色品牌。有序拓展园区规模，向东跨越青阜铁路、向西延伸至 S238 以外。全面提升南部次中心发展环境，持续实施道路、给排水、电力、绿化、亮化、污水处理提标等基础设施工

程，统筹推进学校、医院、商贸、物流等配套服务设施建设。到“十五五”末，新增规上企业 20 家，构建肉制品、粮食加工、食用菌、冻干食品四大特色产业链。

积极推进园区合作共建。有序探索濉溪经济开发区与百善现代农业综合开发示范区融合发展，统筹规划、建设，引导项目合理布局。贯彻落实皖豫省际毗邻地区合作部署，创新区域合作机制，推动濉溪-永城结对创建生态优先绿色发展产业合作区，培育发展铝基新材料静脉产业，推动实体化运行，携手构建皖豫省际毗邻地区合作典范。以再生铜铝产业为基础，积极对接徐州都市圈，不断深化与都市圈各市县区的合作，谋划共建产业合作园区。积极对接长三角，联动衔接京津冀、粤港澳大湾区等地区，探索共建特色产业园区载体，高水平打造皖北承接产业转移集聚区。

专栏 5 园区建设重点项目及发展方向
濉溪经济开发区园区基础设施建设重点项目。濉溪经济开发区内通外联建设项目，濉溪经济开发区智能装备制造产业基础设施建设项目，濉溪经济开发区高端铝基产业发展合作基地绿铝枢纽配套项目等。 濉溪经济开发区特色产业链发展方向。汽摩配件产业：以现有汽摩配件企业为基础，强化与奇瑞电摩项目合作，做好配套、扩大产能。积极招引电动车整车项目，持续打造汽摩配件产业链。印刷包装产业：以现有包装产业为基础，围绕口子、英科等龙头企业，促进配套企业做大做强，重点推进林平纸业项目落地，打造印刷包装产业集群。水泵产业：大力招引电机、密封件、轴承、智能控制器、不锈钢铸件等关键零部件企业，重点招引以再生铝为原料的高端泵体等高附加值的压铸项目，打造水泵产业链。铜制品产业：以现有再生铜企业为基础，招引以再生铜棒、铜杆、铜排为原材料的阀门生产、铜工艺品及高低压电器、电线项目，提高再生金属资源的本地转化率，打造铜制品产业链。宠物经济产业：借助小米品牌影响

力和渠道优势，聚焦宠物玩具、宠物食品等赛道持续发力，打造宠物经济产业链。**医疗器械产业：**聚焦医用耗材、康复辅助器具、家用医疗设备等细分领域，打造医疗器械产业链。**眼镜产业：**依托鹿客光学镜架制造到成镜组装的产业链条，引进高端光学镜片、隐形眼镜、功能性眼镜项目，利用好园区电镀工艺企业，完善关键环节的配套，打造眼镜产业园。**纺织产业：**围绕“纺纱-织造-印染-成品”全链条布局，填补关键缺失环节，引进功能性面料、产业用纺织品、品牌服装家纺等生产企业，打造纺织产业链。

百善现代农业综合开发示范区建设项目。食品产业园提质扩区【为全面提升园区综合承载能力与产业竞争力，考虑园区未来发展空间，向东跨青阜铁路拓展，向西跨 S238 延伸，扩至 10 平方公里，完善道路、供水、排水、强弱电、天然气、蒸汽等基础设施配套】；国家级现代农业产业园项目。

第四章 坚持科技创新引领，因地制宜发展新质生产力

深入实施创新驱动发展战略，推进科技创新和产业创新深度融合，强化企业创新主体地位，加快提升创新平台能级，促进科技成果转化应用，切实优化创新环境，显著提升创新能力，着力推动高水平创新型县建设，更好促进濉溪经济高质量发展。

第一节 强化企业创新主体地位

着力壮大科技创新队伍。大力培育高新技术企业、科技“小巨人”企业，打造一批拥有核心技术、竞争力强、成长性好的科技领军企业。完善企业全生命周期梯度培育链条，构建以“初创型科技型企业+科技型中小微企业+科技型高成长型企业+高新技术企业”为重点的企业梯度培育体系，形成以高新技术企业为代表的创新型企业集群，壮大企业创新队伍。充分发挥科技企业孵化器作用，孵化一批科技型小微企业。力争到“十五五”末，全县高新技术企业总数达 200 家。

着力提升企业自主创新能力。促进创新资源要素向企业集聚，加大企业研发活动优惠政策落实力度。强化企业创新主体地位，引导企业加大科技创新研发投入，鼓励企业建立研发准备金制度。支持企业加强与科研院所、高等院校对接，牵头联合产业链上下游企业组建创新联合体、产业创新研究院，共同承接省市科技攻关任务，参与重大研发课题。发挥链主企业带动作用，联合高校、科研院所等各类创新主体共建高水平研发平台，聚焦优势产业提

档升级、新兴产业集群发展、未来产业前瞻布局，系统谋划科研攻关任务，促进科技创新与产业创新深度融合。到“十五五”末，力争全社会研发投入强度达到 2.2%。

第二节 着力打造创新平台载体

实施平台能级提升行动。提升改造全县现有科技创新机构平台，推动科创平台向更高能级迈进，争创更多国家级、省级称号，构建国家、省、市高效协同的平台基地矩阵。不断提升淮海壹号众创空间孵化培育能力，支持濉溪县经济开发区创业服务中心争创国家级孵化器。推动柳丰种业市级产研院及大自然、广博机电等市级重点实验室提档升级。

加快打造更优创新创业平台。聚焦产业发展和技术需求，强化与省内外重大创新平台对接，大力招引一批国省级重点实验室、企业技术中心在濉溪布局。支持企业自主建设重点实验室、企业技术中心、企业研发中心、产业技术工程化中心、产业创新中心、中试基地等创新平台。围绕金属新材料、装备制造、化工、医疗健康、绿色食品等领域，组建产业创新研究院，大力支持淮北烫面产业研究院建设运营。支持铝基高端金属材料省级战略性新兴产业基地建设国家级研究院、实验室。加快推进创业孵化载体建设，大力发展科技型企业孵化器，鼓励孵化器对标工信部标准级、卓越级孵化器标准体系，实现孵化能级的阶梯式进阶，着力构建主体多元、类型多样、生态丰富的新兴产业体系。构建涵盖“种子”发现、企业育成、平台服务、资源融通的孵化服务体系。力争到“十五五”末，市级以上创新平台总数达到 90 家。

第三节 促进科技成果转化应用

大力开展关键核心技术攻关。积极完善“政产学研金服用”融合发展机制，重点推进与安徽工业大学、淮北师范大学等高校开展政产学研用深度合作。面向全县企业定期征集技术难题和技术需求，采取“揭榜挂帅”“竞争赛马”“定向委托”等机制，开展重大科技专项攻关。聚焦产业发展需求，统筹推进原始创新、工程创新、应用创新突破，形成一批拥有自主知识产权和核心竞争力的高新技术产品。落实“三首”“三新”产品应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。到“十五五”末，申报市级以上科技项目 30 项。

着力培育中试平台。面向主导产业、新兴产业、未来产业等重点领域，布局一批综合性、专业性概念验证和中试验证平台，逐步建立覆盖全县重点产业领域的中试平台体系。支持骨干企业建设产业链中试平台，谋划建设铝基新材料中试基地、宝博新材料科技成果转化中试基地、冻干食品中试基地。支持铝基新材料特色产业创新研究院市场化运营，促进场地、实验室、设备、人才、成果共享，打造集研发、小试、中试、成果转化、应用推广于一体的创新实体。

提升科技成果转化水平。围绕“创新-转化-产业”良性循环，构建“概念验证-小试中试-应用场景”科技成果转化体系。建立完善科技成果转移转化激励机制，推广“赋权+转让+约定收益”模式，推进职务科技成果赋权改革，促进科研成果本地转化。探索“前期拨款支持+后期投资转化”相结合的方式，扶持原始创新项目在濉溪转化。鼓励高端科技人才及团队在濉溪创办企业、开展科研成果

转化、建设创新平台等创新创业活动。健全技术交易市场体系，推动技术合同成交额保持稳定增长。探索搭建区域性技术交易平台，培育专业化技术转移服务机构与技术经理人队伍，提升科技成果市场化流通效率与转化价值。

第四节 一体推进教育科技人才发展

落实教育科技人才一体化发展要求，鼓励县内学校开展科技创新活动，培养学生的创新意识和实践能力。激活企业创新人才培养主体作用，加强技能人才队伍建设，完善培养、使用、评价、激励制度，健全科研人员职务发明成果权益分享机制。深入实施“溪引力+”人才工程，做好人才引育留用工作。探索“政招企用”招引模式，靶向引进与重点企业、特色产业相匹配的紧缺专业人才。重点瞄准知名企业、上市公司、高科技成长企业，广泛招揽有利于推动产业升级和结构调整的人才团队。积极推进产教融合建设，大力培育本地产业技术人才。开展企业家“菜单式”培训，培养一批创新型企业家和管理团队。依托“滩溪之友”平台，引导在外滩溪籍人才为家乡发展献计出力。完善柔性引才机制，更好地利用长三角地区丰富的人才资源，引进“候鸟式”“两栖型”专家和团队。到“十五五”末，引进高层次科技人才团队总数达 20 个。

第五节 切实优化创新生态环境

不断完善创新服务体系。持续完善科技创新政策体系，建立健全财政科技投入稳定增长机制。强化政府统筹作用，推进项目、基地、人才、资金一体化配置。完善科技金融支持体系，谋划设

立科创天使基金。积极培育科技服务企业，开展战略咨询、创业服务、融资对接等服务。优化建设县高层次人才服务中心，完善人才创新创业服务体系。持续强化知识产权服务，深入实施知识产权公共服务普惠工程。积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化。到“十五五”末，财政科技支出占公共财政支出比重达到 4.2%。

不断深化政产学研合作。定期组织“企业高校行”和“高校濉溪行”双向交流活动，实现与大校大所科技创新优势、创新资源、创造能力的对接。积极融入长三角科创圈，以“研发飞地+产业腹地”联动模式，在合肥、上海、南京、杭州等地设立离岸科创中心，实现“异地研发-濉溪转化”。积极承接长三角科技成果转化，建设科技成果转化基地，吸引高校科研院所在濉溪设立技术转移中心。到“十五五”末，产学研合作项目达到 200 项。

专栏 6 科技创新重点工程项目
围绕新质生产力培育和发展需求，重点推进和谋划种业创新研究院项目、铝基新材料研发中试基地项目、烫面产业研究院、冻干食品技术研发中心等。

第五章 坚定实施扩大内需战略，服务构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，紧盯惠民生和促消费，坚持投资于物和投资于人紧密结合，着力推进以“六张网”为代表的现代化基础设施体系建设，着力推动消费提质、投资增效，推动县域市场与全国大市场深度融合，全面释放濉溪内需潜力，更好地服务和融入新发展格局。

第一节 构建综合交通体系

构建多层次交通体系，以濉溪县“九纵十一横”路网作为县域交通骨架，加快城市快速路、主干道、次干道和支路的建设与升级，推进公路、铁路、水运互联互通。继续加强与徐州都市圈和长三角区域交通一体化衔接，重点推动徐淮阜高速公路全线贯通。优化完善干线路网，谋划高速、国省干线等一系列重点项目，推动高速公路提质建设，提高国省干线通畅度，打造便捷畅联的公路网络。强化航道疏浚及码头建设，积极谋划建设萧濉新河、沱河航道等疏浚项目，打通濉溪“内河-淮河-长江”水运通道，构建“通江达海”的水运系统，提升航运效率。加快打造“公转水”“公转铁”等协同高效的多式联运体系，形成“铁路+港口”联动模式，促进物流提质降本增效。持续建好“四好农村路”，深入实施农村公路提质改造工程，完善建管养运安全保障机制，延伸乡村路网，进一步强化县域范围内镇、村路网联通，同时改善与宿州、永城等毗邻地区的通行状况。强化公共交通服务，优化公交线路布局，促

进城乡客运一体化发展。推动“交通+”融合发展，打造旅游路、产业路，提升交旅、交邮、交能、交农、交绿等融合发展水平。争取到“十五五”末，基本建成全域畅通的路网和较为完善的多式联运体系，实现国省干线提档、水运航道畅通、县乡道升级全覆盖、省际通道无障碍衔接、农村公路“户户通”的综合交通体系。

专栏 7 交通基础设施体系建设重点工程项目
公路干网工程。高速公路工程【包括 S61 淮永高速淮北段、S04 宿遂高速淮北段、“两淮”高速淮北段等】；国省干线工程【包括 G343 濉溪段改建工程、G633 宿州至蒙城段改建工程、S238 临涣段改线工程、S238（五里郢至临涣段）改扩建工程、S305 改扩建工程（临涣至韩村段、孙疃至宿州段）、S410 濉刘路二期项目、S503 改扩建工程（双堆集至五沟段）、S235 三期项目等。推进县乡道路建设，积极开展 X303 大临路改建工程建设】；农村公路提质改造工程【包括农村公路县道升级改造、农村公路乡道升级改造、农村公路建制村通双车道工程、农村公路联网路改造工程、农村道路“进村入户”建设工程等】。 水运体系工程。航道整治工程【包括萧濉新河航道整治、沱河航道整治、界宿新河航道整治等】；码头工程【包括临涣码头、岳集码头、孙疃码头二期工程、徐楼码头、四铺码头等建设，韩村码头配套产业区等】；水上救助基地项目【在浍河航道沿线韩村镇、沱河航道沿线徐楼船闸建设】；沱河-萧濉新河航道连接线项目等。 三洋铁路项目。配合推进三洋铁路项目在濉溪境内建设。 综合交通体系工程。濉溪县城乡公交一体化项目，淮北-商丘（永城北）客车联络线项目等。

第二节 完善水利综合设施

按照“一横二纵铸纲、四河十沟织目、百闸众湖固结”的濉溪县现代水网总体布局，综合提升水灾害防御、水资源调配、水生

态修复等能力。**大力筑牢水灾害防御。**以重要城镇、重要矿区、重要设施等为防洪重点，加快主要支流、中小河流系统治理，完善区域防洪体系。疏浚骨干排水大沟，推进重点易涝区排涝体系建设。到“十五五”末，中小河流完成系统治理，河道堤防达标率达到 98%，中型水库、水闸安全达标率达到 95%，主要干流防洪能力全面提升，城市防洪体系日趋完善。**着力优化水资源调配。**强化水资源刚性约束，深入推进实施国家节水行动，完善水资源配置工程格局，全面提升水资源节约集约利用能力和水平。“十五五”期间，用水总量控制在 2.96 亿立方米，农田灌溉水有效利用系数达到 0.69，非常规水利用量达到 0.12 亿立方米。**努力实现城乡供水一体化。**有序推动城乡供水工程标准化改造，持续健全农村供水工程体系，增强应急供水能力。“十五五”期间，饮用水水源地水质稳定达到Ⅲ类（扣除本底）、达标率保持 100%。**强力助推水生态复苏。**严格管控河湖水域岸线空间，抓好幸福河湖建设。加强引江济淮等清水廊道、松林水库等重要调蓄场所水质保护，加快萧滩新河、新沱河、王引河、巴河等生态绿廊建设，推进采煤沉陷区和地下水超采区综合治理。到“十五五”末，重点河湖生态流量（水位）保证率达到 92%，水生态环境状况得到显著改善，水土保持率达到 99.3%。**推进水利信息化发展。**积极建设智慧水利工程，以数字赋能加强水利管理。**推进水利管理体系改革。**持续健全落实河湖长制，加快完善节水制度政策体系。严格落实水资源刚性约束制度，完善用水权制度体系。

专栏 8 水利综合设施重点工程项目

谋划实施“一河两廊三区，三线四河十二站”六大类型项目：

一河：助推界宿新河工程（治淮重大工程）。

两廊：引江济淮（淮水北调）工程清水廊道保护综合治理和濉溪县新沱河-浍河流域水生态保护修复工程。

三区：谋划沱浍灌区工程、重点涝区排涝能力建设和城市涝区治理。

三线：濉溪县沱河-浍河-濉河调水工程、引江济淮二期凤栖湖连通工程、濉溪县水系连通工程。

四河：濉河、包浍河、北淝河、新沱河治理。

十二站：新建和改扩建中型水闸、泵站。计划重建及维修加固四铺闸、李大桥闸等 2 座中型水闸，新建忠阳闸、戚码头闸 2 座中型水闸。计划拆除重建王庄站、徐楼站、周庄站、黄桥站、五里郢站、小李沟排涝站等 6 处，新建杨楼排涝站、张庄排涝站等 2 处。

第三节 建设新型基础设施

合理布局移动通信网络，统一整合现状基站资源和新增基站需求，统筹布局 5G 基础设施建设，有序推动向 5G-A 网络升级，谋划部署 6G 试验网络。推进 5G 网络、千兆光网在工业园区深入覆盖，支持园区部署 5G+MEC 平台，提升通信配套设施集约化建设水平。加快全县光纤网、移动通信网和无线局域网的部署和优化，推动城乡宽带提速和推广应用，实现县城、镇及重点行政村千兆光纤基本全覆盖。积极推进电信网、互联网和广电网三大网络统筹规划和共建共享。全力推进信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施建设，部署基于 IPv6 的下一代互联网。积极推进县级数据信息交换平台建设，实现信息系统资源共建共享。全面推动交通、能源、水利、市政、文教卫体等传统基础设施迭代升级，构建新型视联、物联感知网络，布局低空智联基础设施，提

升重点领域基础设施智能化水平。

专栏 9 新型基础设施发展重点

互联网服务：推广 5G 商用，大力发展基于 IPv6 的下一代互联网。

信息基础设施：谋划推进第五代移动通信技术（5G）、物联网、数据中心、人工智能、卫星通信、区块链基础设施建设。

融合基础设施：谋划推进工业互联网、智慧交通物流设施、智慧能源系统为代表的新型生产性设施，和以智慧民生基础设施、智慧环境资源设施、智慧城市基础设施等为代表的新型社会性设施建设。

创新基础设施：谋划推进支撑科学研究、技术开发、产品和新服务研制的具有公益属性的基础设施建设，包括重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术基础设施等。

第四节 持续增强消费潜力

着力扩大实物消费和服务消费。深入实施提振消费专项行动，抓好专项债扩大范围的机遇，积极争取消费品以旧换新超长期特别国债资金支持。优化消费券支持方向，与国家消费品以旧换新政策错位支持、相互补充。扎实开展消费品以旧换新、促消费活动，聚焦文旅、汽车、家电家居、电商、住宿餐饮等重点领域，兼顾康养、体育、工业等多个领域，开展以旧换新、促消费活动。开展消费帮扶，支持打造线上线下综合消费帮扶平台。提质扩大托育、养老服务消费，释放老幼消费潜能。开展“送戏进万村”“四季村晚”、优秀群众文艺下乡展演等惠民活动，支持看演出、看书等服务消费。促进生活服务消费提档升级，加大对家政服务消费的支持力度，提升餐饮住宿服务品质，升级打造社区生活圈，满足群众多样化需求。扩大高品质文体产品供给，丰富夜间文体消费业态，满足居民文化娱乐产品消费需求。

积极培育新型消费业态和模式。多举措拓展消费新场景，打响“皖美消费”新场景濉溪品牌。积极发展数字经济，构建智慧商圈、智慧街区、智慧门店等消费新场景，推动无人零售店、自提柜、云柜等新业态布局。支持“中医药文化夜市”、中医治未病等业态发展，营造健康消费场景。办好重要节庆促销活动，持续打造“徽动消费·乐享濉溪”特色品牌。依托濉溪古城，以运河文化、酿酒文化、非遗文化、特色餐饮、购物休闲、文体娱乐为抓手，培育特色消费中心。积极打造“烟火集市”，规范推进“外摆”“地摊”“夜演”，发展一批夜间排档亲民特色夜市街区。探索“子夜经济”“不夜经济”消费区，规划“24小时不眠区”，培育“夜游濉溪”“夜游文创”“夜游佳肴”等濉溪特色“夜经济”地标，满足群众晚间消费。利用农旅、文旅资源，加快庭院经济、采摘经济、体验经济等消费业态发展，积极引进各类概念店、旗舰店等，谋划“首店经济”“味觉经济”“演唱会经济”等新消费模式，助推消费升级。

着力夯实消费支撑保障。加快完善商贸基础设施建设，推进商业综合体建成运营，加速构建以县城为中心、镇为重点、村为基础的现代县域商业体系。提升特色商业街区功能，丰富商业业态，加速商文旅融合发展，满足城乡居民消费需求。改造升级一批乡村便利店、社区便利店，构建“15分钟”便民服务圈。完善农村市场体系建设，构建以农批市场为中心、农贸（菜市场）市场为节点、社区蔬果为补充的市场体系，促进农产品流通，激活农村消费潜力。完善生活日用品配送中心、农产品冷链物流集配中心、物流快递共配中心功能，提高物流配送效率。加大商贸流通

主体培育力度，引导商贸企业转型升级，到“十五五”末，力争培育限上单位 260 家。

营造安全放心消费环境。深入推进“放心消费在安徽”行动，实施优化消费环境专项行动，清理整治医疗、药品、食品等民生领域虚假违法广告，严厉打击假冒伪劣、消费欺诈等社会反映强烈违法行为，培育一批放心商超、放心餐饮、放心景区、放心街区。加强消费者权益保护，完善消费维权体系建设，建立统一、权威、高效的 12315 消费维权体系。共建共治共享消费环境，完善体制机制，形成政府主导、部门协作、企业自律、行业自治、社会监督、消费者参与为一体的共治格局。探索实施中小学春秋假，落实带薪错峰休假，切实增强居民消费能力和消费意愿。加强假日市场专项检查，重点检查食品药品、特种设备、工业产品质量安全、价格、计量等领域。完善市场监管机制，强化价格行为监管，维护公平竞争的市场秩序。

第五节 积极扩大有效投资

强化重大项目牵引。聚焦国家重大战略实施和重大领域投向，积极申报中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债，用好新型政策性金融工具，紧盯金属新材料、装备制造、化工、医疗健康、绿色食品等主导产业建设，加快谋划一批投资体量大、市场前景好、带动能力强、税收贡献大的大项目、好项目，以高质量项目引领产业高端化、集聚化发展。积极对接安徽省人工智能、机器人、低空经济、新型储能、生物医药等新赛道培育机制，建立“前瞻识别-科学决策-快速响应-持续提升”的新赛道投资响应

体系。抓实项目建设，推动土地、资金、人力等要素资源向重点企业、重点行业、重点领域集中，全力提速重点项目建设。对重点项目实行全程代办、特事特办、快事快办、“一企一策”，进行并联审批、集中审批，提升落地效率。加强投资项目全过程管理，坚持问题导向、清单管理，实行领导联系和挂图作战，充分运用濉溪县投资项目有效推进管理系统进行实时调度与同步督查，持续健全项目预审、建设、竣工、达产全过程监管调度机制。

优化投资结构方向与重点领域。坚持“投资于物”“投资于人”紧密结合，优化政府投资结构。围绕满足群众对美好生活的向往，优化教育、医疗、养老、住房等领域投资。紧密结合城镇发展和产业布局，抢抓地方政府专项债、超长期特别国债等发行机遇，紧扣中央、省、市资金投向领域，在基础设施、环保、安全、产业、民生等重点领域，精准谋划储备一批打基础、利长远、惠民生的重大项目，争取更多资金投向濉溪。加强主动对接，最大限度争取各类政策和资源支持。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。拓展双向投资空间，支持优势企业“走出去”。

推动招商引资提质增效。坚持把“双招双引”作为扩大有效投资的主抓手，深入践行顶格倾听、顶格协调、顶格推进机制，持续完善招引服务机制和落地统计监测制度。聚焦安徽省新能源汽车首位产业、皖北振兴四大产业集群、皖北承接产业转移示范区等新定位，精准绘制“产业地图”“招商图谱”，突出强链延链补链，

大力开展产业链招商、商协会招商、基金招商、委托招商、以商招商、飞地招商等。深化与世界 500 强企业、优质央企国企、头部民企、知名外企等洽谈对接，引进一批产业链项目，进一步提升规模优势和集群竞争力。组建产业招商团，聚焦长三角地区，联动京津冀、粤港澳大湾区等区域，重点深耕“环太湖”城市圈，深入挖掘优质企业信息，借助各类展会、推介活动、投资洽谈会、产业发展论坛等平台，促成一批牵引性、链主型重大产业项目签约落地。充分发挥政府性投资基金引导作用，撬动社会资本活跃参与招商引资活动，提高基金投资项目质效。

推动投资与消费相互促进。更好发挥消费对投资的牵引作用，聚焦居民消费升级重点领域和绿色消费、智慧消费、品质消费等新型消费增长点，推动消费场景打造与城市更新、公共空间利用有机结合，优化保障性住房、养老托育、社区服务等生活性服务类设施建设布局，扩大消费基础设施和消费服务功能提升类投资，加大教育、健康、养老、家政、物业等领域人力资源开发类投资力度。强化投资对消费的支撑保障与扩容提质作用，通过优质投资补齐消费供给短板、丰富消费产品供给、提升消费服务水平。

第六节 积极参与全国统一大市场建设

按照统一市场基础制度规则要求，降低市场交易和制度性成本。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、政府采购等方面壁垒。严厉打击招投标领域违法行为，净化公共资源交易市场环境。探索编制县级宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，盘活用好

低效用地、闲置房产、存量基础设施。持续深化要素市场化配置改革，完善土地、资本、劳动力、技术、数据等要素市场，促进要素资源高效配置。加快推进社会信用体系建设，完善信用修复机制，积极拓展“信用+”应用场景。

第六章 全面深化改革开放，持续增强县域发展活力

聚焦重点领域和关键环节，进一步全面深化改革，通过精准施策破解堵点、协同发力突破难点，营造一流营商环境。坚持以开放促改革促发展，提高开放水平，奋力开拓区域合作新局面，为高质量发展注入强劲动力。

第一节 大力推进“数字濰溪”建设

以深化数据要素市场化配置改革为主线，大力推进“数字濰溪”建设。持续完善数字底座、数据采集等数字基础设施，促进 5G 网络深度覆盖。加强“数字濰溪”项目建设，推进智慧政务项目建设，谋划建设数字化城市综合运行和治理中心，推进自然资源、交通运输、应急管理、城市管理、工程建设、卫生健康、食品药品等系统互联接入，构建政务服务“一网通办”、城市治理“一网统管”、政府运行“一网协同”，提升数字治理能力。深入实施数据要素激活工程，加快推进县域数据的汇聚、存储、共享，构建数据资源池，赋能数字场景应用。实施“濰数×”数据工程，统筹推进全县数据资源集约化管理与系统化开发利用，开展公共数据资源登记工作，积极探索数据授权运营机制。加强数据安全基础设施建设，做好数据全生命周期安全管理。推动数字园区建设，促进数字经济和实体经济深度融合，在智能制造、农业、文旅等领域，打造一批数字应用场景。到“十五五”末，培育 15 家数据企业。

第二节 全面深化重点领域改革

持续推进国资国企改革。推动国有“三资”“三化”改革，加快实现国有资源高效配置、国有资产保值增值、国有资本做强做优。全面厘清各类资产现状，分步、分类对存量资产进行确权和处置。优化配置国有资源，降低平台公司资产负债率，提高企业融资能力。坚持完善监管制度，实施国有企业工资总额预算管理，建立健全与企业经济效益挂钩的工资决定和调整机制。建立健全企业中层人员选拔任用、管理监督等工作机制。规范国有企业投资管理，支持国企做大做强，积极拓展经营，提升自我造血能力、资本运作能力。

持续深化园区综合改革。持续推进“管委会+公司”运行模式，理顺权责边界、创新治理机制，破解园区社会治理难题，推动治理效能与发展活力同步提升。深化人事薪酬制度改革，推行全员竞聘上岗，激活内生发展动力。深化赋权事项改革，推行全程代办，构建企业办事“不出园区”闭环体系，提升园区审批服务效率。实施“标准地”制度和“亩均效益”评价，提高园区发展质效。支持平台公司做大做强做优，进一步拓展业务范围，提升产业综合服务能力，有序拓展人力资源、大宗贸易、能源运营、物业管理等业务，打造成“产、投、融、建、运”“五位一体”的产业投资平台。

积极发展民营经济。贯彻落实《民营经济促进法》，依法平等保护各类市场主体产权和自主经营权。积极培育民营经济主体，深入实施民营经济上台阶行动，大力支持个转企、小升规，推动民营企业走“专精特新”和集约发展之路。持续推进经营主体准入

退出便利化，推动民营企业健康发展。严格落实公平竞争审查制度，开展妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作。严格落实市场准入负面清单制度，坚持国有企业、民营企业一视同仁。建立与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制，保障民营企业合法权益。大力弘扬企业家精神，推进高素质企业家队伍建设。

完善地方财税、金融体制。推进财政体制改革，深化零基预算改革，强化预算信息公开，加强项目与支出政策衔接匹配，提高财政资金配置和使用效益。加强专项债券“借用管还”管理，建立完善全口径地方债务监测监管体系。深化税收征管体制改革，规范落实税收优惠政策，强化协税护税。规范第三方购买服务管理。优化金融资源配置，构建普惠性金融支持体系，增加中小微企业金融服务供给，加强金融监督管理，严厉打击非法金融活动，防范地方风险。

第三节 深入推进区域协调发展

深度融入长三角一体化发展。加强与长三角先发地区全方位、多层次、常态化沟通对接，重点与上海闵行区浦江镇、江苏苏州、江苏徐州、浙江玉环等沪苏浙产业衔接度高地区对接，围绕铝制品、铜制品、阀门、生物医药等产业积极洽谈合作，探索建立铝加工产业合作园区，联合组建“园区共建委员会”“产业链联盟”，高水平打造承接长三角产业转移园区。加快融入长三角新能源汽车产业链体系。积极融入长三角绿色食品市场，推动滩溪农产品进入长三角高端市场供应链体系，高水平建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。强化科技创新协同，支持骨干企业联合长三角

高校、科研院所申报国家及省级重大科技专项。深化信息共建共享，促进资源要素自由流动。推动文旅融合发展，促进柳孜运河遗址、临涣古镇、濉溪古城等纳入长三角地方旅游推荐名录，谋划共同举办长三角重大体育赛事活动。积极融入徐州都市圈，深化在园区、产业、创新、交通、生态、文旅、民生等领域一体化发展。

服务中部地区崛起发展战略。加强与中部地区城市开放合作，共同服务中部地区崛起发展。全面落实《皖豫省际毗邻地区合作发展实施方案》，聚焦特色产业、文化旅游、公共服务、交通运输、生态环境等领域，构建政府间政策协商机制，积极谋划合作事项。加快编制濉溪-永城合作区发展规划，谋划濉溪-永城省际毗邻地区铝基新材料产业园建设，培育发展铝基新材料静脉产业。加强与中部地区高校、科研院所、企业共建跨区域协同创新平台，围绕重点领域联合开展科技攻关，深化科技创新合作。深化优质粮油、绿色果蔬、休闲食品等领域农产品精深加工合作，谋划打造绿色食品产业协同发展集聚区。错位发展产业联盟与数字平台，争取承办或创办毗邻地区专业展会。积极参与链接长三角与中部地区市场、资本、产业、人才、技术、信息等交流通道建设。联合宿州、永城等地，开发淮海战役等红色文化资源，打造知名红色文化传承区、集聚区。

抢抓新一轮支持皖北地区全面振兴战略。主动融入淮河生态经济带建设，加强与兄弟城市战略对接协作，协同推进生态环境保护，推进跨界河流共保联治，联合防治大气污染，共建绿色低

碳循环经济体系。以濉溪经开区为核心载体，深入推进皖北承接产业转移集聚区提质增效，积极争取省级新质生产力投资平台等资源予以倾斜支持。创新“飞地经济”“共建园区”合作模式，积极承接长三角、其他地区优质产业资源，着力构建特色鲜明、链条完整的产业集群，为皖北全面振兴筑牢坚实的县域支撑。积极参与淮北-宿州一体化建设。

第四节 积极构建高水平对外开放

积极提升对外贸易水平。积极拓展海外市场，支持优势产业“抱团出海”，大力开拓“一带一路”、东盟、欧美等国际市场，积极参与境外经贸合作区建设。推动跨境电商发展，谋划培育跨境电商产业园。积极参加“徽动全球”合作伙伴计划、“投资安徽行”等系列招商活动，用好“海客圆桌会”活动平台，组团参加进博会、广交会等展会，推介濉溪铝基新材料、食品加工等产品。支持企业内外贸一体化经营，推动内外贸产品同线同标同质。鼓励濉溪县经济开发区与国内外先进园区开展合作交流，建设国际合作产业园等特色园区，吸引特定国家或地区外资企业入驻，打造国际化产业合作平台，提升经开区的国际化水平。到“十五五”末，外贸进出口总额达 11 亿美元，培育实绩进出口企业 15 家。

提升利用外资质量和水平。结合濉溪县产业发展布局，引导外资投资战略性新兴产业、现代服务业、制造业等领域，吸引优质外资项目落地。发挥产业招商团作用，积极承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地外贸产业转移。深化“放管服”改革，建立健全外商投资服务机制，为外资企业提供项目咨询、审批代办、

投诉处理等全流程一站式服务。加强与国际规则和标准的对接，稳步扩大制度型开放，营造公平、透明营商环境。建立外资企业服务专员制度，为外资企业提供“一对一”精准服务。

第五节 打造一流营商环境

持续优化政务环境。以企业和群众需求为导向，立足“一网一门一次”要求，持续深化“放管服”改革，实现“高效办成一件事”。依托“皖事通”政务服务平台，整合“涉企服务窗口”“人大质询”“民（企）声呼应”“棒棒茶会”等平台，完善企业诉求线上线下“一口受理”体系。持续完善“一窗通办”综合窗口、“办不成事”反映窗口，推动政务服务“全链条”压缩，最大限度为企业提供便利。深入打磨政务“快办”志愿服务品牌，践行政务“快办”优化营商环境十项承诺，持续建好政务“快办”驿站、服务站、工作站和为企业服务专区的“三站一区”，全力将“快办”打造成具有全国知名影响力的品牌。持续用好“外出人员之家”“濉溪之友”等平台，全力宣传、推荐濉溪。

持续优化为企业服务。不断深化为企业服务全程代办举措，优化内部审批流程，完善代办制度，破解能评、安评、环评、规划许可证、施工许可证“三评两证”难点堵点。推进“无证明城市”建设，深化惠企政策“免申即享”“即申即享”。依托国家级社会管理和公共服务综合标准化单位，创新推广“标准化管理、集成化服务、容缺化办理”的政务服务新模式，打造濉溪为企业服务全程代办升级版。积极建设企业服务中心，建立服务专员制度，开展订单式服务，推动政策直达快享，开展“点对点”解读，确保企业应知尽知、应享尽享。健全规范涉企执法长效机制，深化“综合查一次”改革，完善入企检查备案制。

第七章 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚决把解决好“三农”问题作为重中之重，加快农业农村现代化建设步伐，提高农业综合竞争力，建设宜居宜业和美乡村，全面推进乡村振兴，加快推动农业大县向农业强县转变，逐步实现农业强、农村美、农民富。

第一节 持续推动农业高质量发展

提高农业综合生产能力。坚决扛牢粮食保供责任，深入实施良田、良种、良机、良法、优链、优农工程，高标准建设江淮粮仓。严守耕地和永久基本农田保护红线，严格耕地占补平衡管理，推进高标准农田建设和改造升级，建设江淮粮仓。到“十五五”末，累计建成高标准农田约 189 万亩。进一步加强粮食稳产保供能力，到“十五五”末，全县粮食播种面积稳定在 340 万亩左右，实现粮食总产量 132 万吨左右。持续增强蔬菜、水产、食用菌、畜禽等特色农产品供应能力，主要农产品优质率达 98%以上。

着力建设种业强县。大力发展现代种业，依托濉溪县国家现代农业产业园项目，加强与中国科学院植物研究所、华中农业大学、淮北师范大学等合作交流，强化种质资源保护和开发利用。依托国家小麦区域试验站，谋划特色产业创新研究院，联合企业、高校及科研机构组建种业创新联盟。谋划建设濉溪县良种交易市场和种业综合服务中心，优化提升“濉溪良种”品牌，打造成为具有全国影响力的现代种源基地，推动“种业大县”向“种业强县”转变。

到“十五五”末，良种繁育面积稳定在 60 万亩以上，育成农作物新品种 25 个，为农业生产提供优质种源保障。

大力推动农业产业化发展。以百善现代农业综合开发示范区为核心载体，大力推进国家现代农业产业园建设。推进农业适度规模经营，积极发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，大力推动良种繁育及其深加工、畜禽屠宰及其深加工、高端果蔬食用菌及其深加工等产业发展，促进小麦、蔬菜、菌菇、猪、羊、牛、鸡、鸭、鱼等特色农业发展，做好“土特产”大文章，加强农产品副产物综合利用，着力打造长三角绿色食品生产加工供应基地。“十五五”期间，规上农产品加工业产值年均增长达 5%。推进一二三产业融合发展，促进农业与文旅紧密结合，大力发展设施农业、休闲度假、观光农业、体验农业，创新开发休闲观光、产品采摘、农事体验等农文旅产品。健全现代农业经营体系，积极培育家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体，持续探索农业生产托管模式，健全农业专业化社会化服务体系。到“十五五”末，家庭农场、农民专业合作社分别发展到 15000 家、1500 家。依托百善现代农业综合开发示范区，发挥政府平台和产业协会纽带作用，引导新型农业经营主体与小农户紧密合作，完善多元化联农带农机制，搭建土地流转平台，引导规模化经营。积极扩大农业对外开放。

强化农业科技和装备支撑。提高农业自主创新能力，建设农产品加工技术研发中心，发展农业科技小院，加强农业领域科技攻关和成果转化推广。持续提升农业科技服务水平，健全县镇村

三级农技推广体系，深化科技特派员制度，强化农技推广队伍建设，提升基层农技人员综合素养和技能水平。到“十五五”末，农业科技进步贡献率达到 69.5%。积极发展数字农业，发展农业物联网、智慧农业等新业态。大力推进农业机械化发展，支持设施农业发展，推进农机装备升级，推广智能温室、智能灌溉、农业机器人、农业无人机等设施设备。到“十五五”末，主要农作物耕种收综合机械化率达 100%。

提高农业质量效益和竞争力。加强农业质量安全监管，扩大农产品质量安全可追溯体系覆盖面，强化农产品市场监管。强化病虫害监测与防治，健全动物防疫体系。大力培育农业品牌，加快“皖美农品”“淮优”品牌创建，持续实施“五个一”特色产业工程，建立区域公用品牌培育机制，推动“口子窖酒”“临涣酱包瓜”等地理标志产品标准化、规模化发展，打造特色农产品品牌矩阵。到“十五五”末，培育国家地理标志产品 1-2 个。推动农业绿色发展，推进农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化。持续加强农业面源污染治理，深化化肥农药减量增效，促进畜禽粪污、秸秆、农膜等资源化利用。到“十五五”末，畜禽养殖废弃物资源化利用率达 92%，农作物秸秆综合利用率达 97.6%，农膜回收利用率达 88%；绿色食品认证企业达 140 家，获证产品 300 个。

加强现代化农业基础设施建设。补齐农业基础设施短板，加强小型农田水利设施建设和管护，持续完善农村物流基础设施，完善农产品冷链仓储体系，推进农超对接、农餐对接。健全农资和农产品流通体系，加快镇农贸市场、超市和农贸配送体系建设。

大力发展农村电子商务，巩固提升电子商务进农村全覆盖成果，推广“电商企业+基地+合作社+农户”和“电商企业+基地+农户”等农村电商利益联结模式，拓宽农产品营销渠道。

第二节 持续改造乡村环境面貌

扎实推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，以国省道路沿线和铁路沿线道路及周边环境提升为切入点，选取近郊打造和美乡村。推进和美乡村精品示范村和省级中心村项目建设，重点实施道路硬化、河道整治、绿化亮化、公共服务配套等工程，提升乡村“颜值”。加强农房建筑质量安全管理，引导农户建设功能现代、结构安全、成本经济、绿色环保、风貌协调的宜居住房。完善乡村治理体系，建设善治乡村。

着力推进乡村基础设施提档升级。进一步建好“四好农村路”，巩固全国“四好农村路”示范县创建成果。持续提升农村供水保障水平，加快建设城乡供水一体化工程体系，保障农村饮水安全。大力推进农村水利设施建设，有效应对旱涝灾害。推动农村地区“客货邮”融合发展，推进客运、邮政、快递等融合发展，优化城乡运输服务网络，加强县级寄递共配中心建设，完善镇村寄送物流综合服务站。加强数字乡村建设，实现 5G 网络行政村全覆盖，推动信息技术与农业生产、农民生活、乡村治理深度融合。深入开展智慧广电乡村工程，全面提升乡村广播电视数智化水平。

持续整治提升农村人居环境。扎实推进农村人居环境整治提升专项行动，全力营造文明、有序、美观、和谐的人居环境。推进村容村貌整体提升，加强乡村建筑风貌引导，保护传统村落和

特色民居，开展违章建筑、闲置危房、废弃厂房、废旧猪圈、乱搭乱建等整改行动。继续推进农村厕所革命，加强农村卫生厕所建设、改造和提质，同步实施粪污治理。持续推进农村生活污水治理，因地制宜建设农村生活污水处理设施，完善管网收集系统，提高村庄污水收集处理能力。加强农村生活垃圾治理，努力配齐农村生活垃圾收集转运设施设备，完善农村生活垃圾收运处置体系，提高农村环卫保洁质量。到“十五五”末，新建及提升改造农村卫生厕所 3000 个，农村卫生厕所普及率提升至 90%以上；农村生活垃圾无害化处置率稳定在 98%以上。

第三节 持续培育新时代新型农民

发展壮大农村集体经济。扎实推动村级集体经济发展，持续强化加大资金、项目、土地、人才等政策扶持。积极落实征用地、留用地政策，保障集体经济发展的用地需求。进一步全面摸清农村资源资金资产，大力化解村级债务。统筹配置辖区内村集体资产、土地、项目、资金等各类资源要素，发展乡村产业。推进党组织领办合作社，创新集体经济多样化发展模式，持续打造“共富梦工场”。鼓励有条件的村庄以市场化方式，通过自主经营、合作联建等方式激活集体资产资源。引导村集体与市场主体进行多元化股份合作，探索借地生财、入股分红等多种模式，完善产业联农带农机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接，带动农民就近就业，拓宽农民增收渠道。通过村企联建、村银结对、村社合作等途径，充分利用金融资金、工商资本和社会资源。

推动乡村人才振兴。发挥“乡村产业指导员”作用，激励各类

人才下乡服务和创业就业，将返乡农民工、大学生等群体纳入返乡入乡合作创业重点扶持对象。开展高素质农民队伍提升行动，持续推进新型职业农民培训，提高农民综合素养。依托纺织服装等传统产业，大力发展劳动密集型加工企业，布局“乡村车间”，吸纳农村剩余劳动力就近就业。

第四节 持续释放惠农富农政策效能

推动农村综合改革再深化。保持农村土地承包关系长久稳定，落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，完善农村承包地“三权分置”办法。持续深化农村“三变”改革，探索农村集体产权制度，稳妥有序探索农村集体经营性建设用地入市、农村集体资产资源使用权入市、土地经营权入股发展农业产业化经营等改革，盘活农村集体资源。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。推动利益联结机制创新，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。深化农村集体产权制度改革成果应用，建设农村产权流转交易市场。

落实强农惠农富农政策。完善强农惠农富农支持制度，建立健全促进农业农村现代化、推进乡村全面振兴的政策体系。充分发挥财政导向作用，引导金融倾斜、社会积极参与，构建乡村振兴多元投入机制。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持，探索建立涵盖产前、产中、产后各环节和各类经营主体的农业支持保护制度，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。完善粮食生产支持政策，加强粮食产销合作。

探索与主销区横向利益补偿机制，依托长三角一体化、徐州都市圈等区域战略机遇，与主销区开展粮食代收代储等合作。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全防止返贫致贫动态监测机制，统一防返贫监测对象与各类低收入人口认定指标衔接，持续完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。深化精准帮扶，做到分类施策、动态管理，坚决守住不发生规模性返贫底线。完善常态化排查、动态化监测，重点关注因病致贫、因学负重、因残失能、缺劳致困及意外返贫等群众，健全精准化帮扶的长效机制。利用大数据、智能模型等技术提高监测效率。

专栏 10 农业农村现代化重点工程项目
农业高质量发展。濉溪县高标准农田建设项目；濉溪县粮食单产提升项目；种业创新联盟项目；生猪特色产业集群项目；数智化设施农业产业园项目；南坪镇农业产业强镇项目；农业废弃物资源化利用新能源项目，农业生产社会化服务项目；沉陷区标准鱼塘治理项目；支持革命老区乡村振兴项目【支持双堆集镇、临涣镇、韩村镇基础设施建设及农业产业发展，打造 66 号休闲农业观光旅游带】；绿色种养循环农业项目；秸秆综合利用项目；乡村振兴资金支持产业发展项目等。 乡村环境改造。和美乡村精品示范村建设项目，和美乡村省级中心村建设项目，农村人居环境整治工程等。 新型经营主体。扶持壮大村级集体经济项目、乡土人才回流项目等。

第八章 深入推进新型城镇化，促进城乡融合发展

深入推进以人为本的新型城镇化，统筹城乡发展空间，强化县城综合功能，突出城镇特色，努力建设城乡融合发展、和谐宜居、富有活力的现代化濉溪。

第一节 持续优化全域空间格局

加强空间发展统筹协调。立足市县同城特点，延续市域国土空间总体格局，落实县国土空间总体规划，统筹划定耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界，落实细化主体功能区布局，优化农业、生态、城镇空间，构建结构清晰、特色鲜明的“一主两带三区四脉”国土空间开发保护总体格局。加强城市规划设计，健全城市风貌管控机制，加强建筑设计管理。有序编制集中建设区土地征收成片开发方案，规范土地综合性开发建设活动。到 2035 年，濉溪县耕地保有量不低于 1368.26 平方千米（205.24 万亩），其中永久基本农田保护面积不低于 1257.83 平方千米（188.67 万亩）；生态保护红线面积不低于 3.83 平方千米；城镇开发边界面积不超过 113.9 平方千米。

“一主”：以濉溪中心城区为核心，深入推进“相濉一体化”发展，构建以濉溪县城、高铁西站片区、安徽濉溪经济开发区和刘桥镇区为一体的相濉城镇发展空间。

“两带”：徐淮阜高速城镇带、S235 濉唐路城镇带，承接中心城区辐射，依托煤化工基地与港口资源，打造产城融合示范带。

“三区”：南部粮食生产功能区、中部粮畜功能区、北部城郊特色农业区，严守耕地和永久基本农田保护红线，因地制宜布局农业设施用地，优化农业特色种植养殖空间，支持百善现代农业综合示范区和临涣现代农业产业园建设。

“四脉”：萧滩新河生态绿脉、新沱河生态经济脉、浍河生态绿脉、大运河生态文化脉，推动生态保护与文化遗产深度融合。

第二节 着力优化城镇功能体系

优化城镇空间布局。立足滩溪农业空间、能源空间交错重叠，城镇空间集聚集约的特征，改善南北发展不平衡的局面，形成以县城为核心，中部城镇百善镇-临涣镇-韩村镇和南部城镇双堆集镇-南坪镇为小城镇组群的组团式、集约型城镇空间格局，促进城镇空间集聚集约。推动重点区域建设，重点保障高铁西站片区、河西片区、滩溪经济开发区和淮北新型煤化工合成材料基地等重要板块建设空间。优化城镇规模等级体系，形成由“县城-重点镇-一般镇”组成的三级城镇等级结构体系，根据资源禀赋、区位条件、产业基础等因素，合理优化各镇职能分工，推动城镇协调发展。

专栏 11 各镇经济社会特色发展方向
鼓励和支持各镇依托自身发展条件，聚焦产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，增强各镇综合服务能力，因地制宜发展制造业、文旅产业、现代农业、服务业等特色产业，在民生改善、设施升级、服务优化、社会治理、强村富民等方面，谋划一批重点项目，全面提升城镇品质，建设宜居宜业宜游的现代化美丽城镇。 滩溪镇。发挥主城区的独特地理优势，依托河西新区和高铁西站片区，建设商业综合体，推动商贸服务业高质量发展。依托滩溪古城石板街、乾隆湖片区，建设滩溪酒文化展览区、新型文化广场、双墨阁大酒店、“滩园”

专栏 11 各镇经济社会特色发展方向

民宿古建筑等项目，打造文化旅游新业态。依托淮海壹号电商园和乾隆湖电商直播基地，进一步壮大电商经济规模，推动电商产业高速发展。

刘桥镇。坚持“工业强镇”主战略，积极发展箱包、纺织、户外用品等劳动密集型产业，做大做强镇域特色产业。积极发展白玉蜗牛养殖、艾草、宠物养殖等特色农业，做大做强富民产业。积极与濉溪经济开发区联动发展，抢抓承接皖豫合作，谋划推动静脉产业园建设，成为皖北省际毗邻地区产业高地和增长极。

百善镇。依托百善现代农业综合开发示范区，建设培育国家级制种基地，推动粮食加工、畜禽养殖全产业链发展。壮大电商产业，建设农产品电子商务园区。大力发展休闲观光农业，高标准建设大运河公园，重点建设道口民宿、柳孜大运河遗址公园等项目，深挖百善镇孝道长寿文化，逐步做大康养、文旅产业。

临涣镇。着力丰富“六色”内涵，重点引进制造业、文旅等产业项目，促进农文旅深度融合。持续提升基础设施水平，推进人居环境整治，加大临涣古城墙保护和大运河流域生态环境保护力度。推动“一杯茶调解工作法”灵活适用、广泛运用。

南坪镇。依托工业集中区，重点发展食品精深加工、高端装备制造等行业。依托浍北片区特色种植基础，培育农业休闲观光、乡村特色餐饮等农旅融合新业态，打造循环农业。深挖南坪阻击战等红色资源，深度融入“临涣-双堆”区域红色文旅线路，建设具有影响力的红色教育基地。推动光伏、风电等新能源产业发展，加快推进任集“中国零碳村镇促进项目”试点建设，积极探索可复制推广的乡村零碳模式。

韩村镇。强化“工业强镇”道路，以新能源、纸制品制造、烧结砖瓦企业等产业为重点，推动传统产业转型升级。重点围绕煤化工产品深加工、精细化工、新材料等需求，谋划建设煤化工基地下游产业延伸园。以韩村综合码头为核心枢纽，规划建设码头配套产业园，重点培育临港制造、现代物流、大宗商品贸易等产业。以小李家红色资源为核心，推动红色教育与休闲农业、研学旅游深度融合。

专栏 11 各镇经济社会特色发展方向

五沟镇。推动传统煤炭产业绿色化、智能化升级，创新采煤沉陷区综合治理模式，有序发展稻渔循环种养、水土修复与综合利用、生态旅游等多元化产业。打造采煤沉陷搬迁人口集聚的宜居新镇，完善智慧社区、康养服务、商业文化等配套功能。重点发展服装、宠物配件等劳动密集型产业，推动产城融合，拓宽安置群众就业渠道。构建集农产品加工、冷链物流、品牌销售为一体的现代农业体系，建设五沟镇绿色农产品长三角直供基地。积极发展分布式光伏、风电等清洁能源。

孙疃镇。锚定临港强镇建设目标，依托临港区位优势，聚力打造临港产业、乡村振兴、现代农业产业三大功能板块，构建“一港三区”发展格局。重点发展新能源制造、粮食仓储、建材物流等核心产业，推进新能源船舶制造、孙疃镇粮食仓储、孙疃镇建材物流园等项目建设，推动镇域经济提质增效。

铁佛镇。充分发挥农业大镇优势，推动农业全产业链升级。全面推广全程农业生产托管模式，培优做强设施农业，擦亮西瓜、娃娃菜等农产品品牌，统筹发展箱包加工、白酒酿造产业，促进产业集聚。协同推进岳集码头建设，配套物流园、仓储中心等，大力推广特色农产品、优质农副产品，培育循环经济新模式。

双堆集镇。利用淮海战役双堆集烈士陵园、双堆集战场旧址等红色文化资源，推动红色教育基地建设，积极发展红色旅游。积极发展特色农业，推广“联营-自营-按揭农业”发展模式，打造“种养加”循环产业链。积极发展汽车零配件产业、劳动密集型产业，培育发展高铁经济，推动一二三产深度融合。

四铺镇。加快推进驻地建成区商业综合体项目落地，推动酱香型白酒生产基地项目等建设。打造沱河沿线和松林水库周边生态景观带，建设运河沿线良种繁育高标准农田。持续发展菊花、西瓜、草莓、蔬菜、大蒜等设施农业，积极发展观光农业和农事体验产业项目，加快布局农产品深加工产业，谋划打造集育种、组培、铁矿、白酒、蔬果、花卉等于一体的镇域产业展陈馆和直播基地。

第三节 全面提升城市功能品质

有序推进城市更新。深入实施城市更新行动，按照“整体改造老城区、优化提升旧城区、完善建设河西区”的发展思路，全面推进主城区交通路网、通信、停车场、水电气、垃圾处理、公厕等设施提升，积极推进旧住区、旧厂区、旧商办改造，扎实推进城区绿化品质提升。重点推进旧城片区、河西片区、古城片区（乾隆湖）、经开区更新提升，改造基础设施，完善配套设施，优化公共环境，保护与传承历史文脉，提升管理服务水平，推动城市内涵式发展。补齐公共服务设施短板，推进无障碍、公共厕所、标识导引等便民服务设施建设，增强居民幸福指数。坚持片区思维，有序推进旧城片区改造提升，打造烟火气的魅力家园；推进河西新区品质发展，打造现代化的活力新区；推进古城片区（乾隆湖）融合发展，打造特色化的城市客厅；推进濉溪经开区创新发展，打造绿色化的产业新城。结合城市空间布局、重要公共空间和标志性建筑，用好高铁西站片区优势，谋划布局一批精品业态，打造城市新地标，塑造城市特色风貌。

提升城市宜居水平。积极开展基层治理赋能、舒适街道治理、绿色风貌提质、商业活力提升、文化魅力重塑、安全韧性提升等行动，完善经济、文化、科教、旅游、交通等核心功能。优化城区路网结构，加快城市片区内部“微循环”道路建设与改造，打通合欢路、闸河西路等断头路，推进贯通龙脊山路、改造滨湖路、改造烈山北路、推进合欢路北延、新建碱河路新濉河桥等项目建设。积极谋划淝河路下穿立交建设，推进乾隆湖片区与城区的连

通。增强城市人文特色，在沱河路、岱河路、淮海路、浍河路等城市道路进行现代化街区建设，持续推进街区道路、灯光夜景、雕塑街景以及自然景观、人文景观的建设维护。持续优化居住环境，科学推进“口袋公园”规划建设，优化城市绿色空间布局，完善城市绿化生态网络的“微节点”。积极推进适老化、适儿化改造，丰富小区配套公共服务设施，打造涵盖教育医疗、文体活动、“一老一小”服务、生活服务等功能便民生活圈。

增强城市发展韧性。持续推进海绵城市建设，加快老旧管线改造升级和易涝路段强排点建设，深入推进濉溪县城雨污管网、泵站提升改造、调蓄实施等排水防涝设施项目建设，建立健全洪涝联排联调机制，开展城市排水防涝隐患排查，系统性提高城市排水防涝能力。制定专项实施方案，谋划智能化市政基础设施建设和改造，加强燃气、桥梁、供水、排水、热力等市政基础设施及其附属设施升级改造项目建设，强化数字化升级、智能化管理。融入淮北市城市生命线安全工程，拓展城市生命线安全工程应用场景，加强物联感知设施部署和联网监测，提升燃气、供排水等城市生命线系统建设运行标准，保障城市运行安全，提升城市减灾防灾能力。推进“平急两用”公共基础设施建设，合理规划布局应急避难场所，开展应急消防、防灾避难、抢险救援等基础设施项目建设。

提高城市精细化治理能力。以提升城市管理水平、争创全国县级文明城市为主，深化城市管理体制改革，统筹推进环卫、市政、园林等公共服务集约式发展，组建濉溪县城市服务公司，

构建“大城管”综合执法体系。创新“烟火集市”治理路径，不断加强市容秩序治理，重点对县城区主次干道、农贸市场、商超、医院、校园等进行综合整治。持续实施生活垃圾分类专项行动，积极推广“撤桶并点，定时定点投放”模式，“十五五”末，城市生活垃圾分类覆盖率达到 80%以上。积极推进“智慧社区”“智慧物业”“智慧安防”建设，推进城市管理民意感知系统平台建设。

专栏 12 城市功能品质提升重点工程项目
城市更新重点项目。濉溪县城市更新工程【包括碱河西路及跨萧濉新河大桥、龙脊山路贯通、合欢路北延、淝河路、闸河西路建设等项目】；濉溪县城市供水管网更新改造（二期）项目；濉溪县城市地下管网管廊及设施建设改造实施项目包【涉及燃气、供水、污水和再生水、排水防涝、供热等基础设施建设等】；濉溪县城市基础设施更新改造重点领域项目包【围绕城镇老旧小区改造、棚户区（城市危旧房）整治、城中村改造、城市公共空间改造利用、老旧街区（厂区）改造提升五大核心领域谋划建设】；濉溪古城（乾隆湖）景区周边环境及品质提升项目；濉溪石板街西侧地块开发项目；濉溪县主城区市政设施（道路）综合提升项目；高铁西站片区城市更新（一期）项目；濉溪县乡镇污水处理设施提升项目；加油站建设项目；搬迁安置工程；双堆集站站前广场、基础设施配套及商贸配套建设等。 城市功能品质提升重点项目。旧城片区城市功能品质提升；乾隆湖片区城市功能品质提升；其他片区城市功能品质提升【包括主要建设濉溪县污水处理厂中水管路铺设项目、濉溪县存量建筑改造项目、配套停车场智能化改造提升项目等】。

第四节 深入推动城乡融合发展

扎实推进以人为本的新型城镇化。高质量推进国家潜力地区新型城镇化试点县建设，推进以县城为重要载体的城镇化建设。

强化县域与市主城区统筹衔接，推动规划衔接、功能协同，促进县城基础设施、公共服务、商业网点布局与市统一谋划、统一部署。引导人口向城镇聚集发展，加快农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，实施城镇基本公共服务常住人口全覆盖。围绕产城融合，促进职住平衡。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立自愿有偿退出机制，引导进城落户农民依法自愿转让权益。到“十五五”末，濉溪常住人口城镇化率进一步提升。

深入推动城乡要素双向流动。大力促进城乡要素双向流动，完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。加快推进优质公共服务资源城乡共享，推进城乡教育、医疗资源均衡配置，推动城乡教育、医疗包联帮扶，推动体卫融合服务机构向乡村覆盖延伸，支持乡村医疗卫生机构提供科学健身指导服务。推进城乡基础设施一体发展，推进城镇基础设施向农村延伸，推动水、电、路、垃圾污水处理等基础设施城乡联网、共建共享。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，促进更多城市资源要素有序向乡村流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

第九章 坚持文旅深度融合，培育县域经济新增长极

深入践行社会主义核心价值观，充分挖掘濉溪丰富文旅资源、历史底蕴，以文化为魂引领旅游发展，推动文化和旅游深度融合，将文旅产业打造成为经济社会发展的重要支撑点。

第一节 加强城乡文明建设

深入践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，用好红色资源，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人。深入开展马克思主义理论学习，推动理想信念教育常态化制度化，持续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，不断坚定中国特色社会主义共同理想。

提高居民文明素养。广泛开展群众性精神文明创建活动，建设文明濉溪。聚合好人资源、选树推广典型，倾力打造“好人濉溪”精神品牌，积极传播文明理念。深化公民道德教育，持续打造“县有核心价值观主题广场、镇（园区）有身边好人榜、村组（社区）有文明实践站、单位有好人志愿服务点”四级道德阵地体系，在全社会形成崇德向善、见贤思齐的良好风尚。

加强社会文明建设。完善新时代文明实践中心（所、站）服务功能，弘扬诚信文化、廉洁文化等，持续组织开展新时代文明实践活

扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，培育时代新风新貌。实施文明乡风建设工程，推行“我是大总”移风易俗改革，推进婚俗、丧葬等领域改革，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。完善殡葬设施空间规划，全面推行惠民殡葬，统筹推进公益性公墓建设，倡导绿色殡葬新风尚。加强网络文明建设，强化网络内容建设和管理。

第二节 繁荣发展文化事业

加强文化遗产保护利用。完善机制保障，构建全域化、多维度的保护管理体系。深入开展文旅资源普查，建立完善的文化遗产资源数据库。实施文化遗产保护工程，对柳孜运河遗址、双堆集战场遗址、明清酿酒遗址等历史遗迹进行保护利用，全面开展数字化提升和数字化保护工作。加强大运河文物资源的保护和活化利用，强化大运河流域文物保护安全责任和执法督查。利用好淮海战役双堆集歼灭战战场遗址资源，传承弘扬小推车红色文化。

强化非遗文化传承利用。积极组织临涣茶饮习俗、淮北大鼓申报国家级非遗项目。利用文化和自然遗产日、国际博物馆日、中国旅游日等，积极开展宣传活动和文化传承活动。加强校地合作，联合打造传承实验室、大学生采风、写生基地。组织优秀传承人赴高校、非遗基地交流学习，促进非遗项目参加文化展会。大力在常态化开放、专业化阐释、数字化呈现、多元化传播、创意转化上下功夫，让非遗资源“活起来、火起来”。推动“商派面塑”“临涣茶馆泥塑”等非遗资源活化利用，建设非遗体验基地，培育更多“濉字号”文创产业打卡点。

大力推动文艺精品创作。深入挖掘濉溪历史文化资源，加强非遗文化、民俗文化、运河文化、古琴文化、酒文化等保护传承利用。加强现实题材创作生产，创作一批反映濉溪特色的小戏小品、曲艺等优秀文艺作品。推荐优秀群众文艺作品，参加安徽省群星奖评选，实现戏剧、曲艺、音乐、美术、舞蹈等门类百花齐放。积极组织申报国家艺术基金、安徽剧本创作孵化项目。积极搭建作品提升、名家讲座、文艺采风、惠民演出等合作平台，承办国家级文艺活动，丰富民间艺术和民俗表演及展示形式。扩大文艺产品供给。加强文化宣传，塑造濉溪文化品牌。

提升公共文化服务效能。大力推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，推动公共文化场馆、镇村综合文化服务中心提档升级，有序推动公共文化场馆免费开放，提升基层文化设施使用效率和公共文化服务水平。以社区、村为单位，推进全民阅读点建设，建设“书香濉溪”。做优打响“四季村晚”“非遗进校园”“四季村歌”等品牌，开展送戏进万村、广场舞展演、优秀文化作品展演巡演等群众性文化活动。探索推进文化馆、图书馆、纪念馆等公共文化场馆市场化合作运营，提升公共文化场馆数字化水平，提升场馆运营效率与服务质量。在“十五五”期间，全县新增公共文化空间 15 家。

第三节 深入推进文旅融合

统筹文旅资源布局。树立“大旅游、大产业、大融合”发展观念，坚持“一主两翼”“濉涣双城”的文旅发展思路，围绕商旅、农旅、体旅融合发展，以濉溪古城、临涣古镇等重点景区为支撑，打响“红

色热土、运河古镇、嵇康故里、琴韵酒乡”品牌，构建“双城引领、两带联动”全域旅游发展格局，将濉溪打造成为苏皖鲁豫省际交界地区休闲度假目的地、运河文化带保护利用样板区、全国有影响力的红色旅游研学教育基地。

专栏 13 全域旅游发展格局

双城引领。濉溪古城：突出“一面三中心”主题，以濉溪古城品质提升为基础，提质建设 4A 级景区，争创 5A 级，进一步丰富特色民宿、精品商业、非遗工坊、特色餐饮、数字文旅、水上运动等业态，打造集文化体验、休闲度假、夜间消费于一体的城市会客厅和商文旅消费集聚区。**临涣古镇：**突出“六色临涣”主题，以临涣乡村振兴基础设施提升项目为基础，将临涣打造成集文化展演、艺术共创、历史沉浸、创意消费于一体的开放式互动空间、沉浸式古镇生活和红色茶旅融合体验基地。

两带联动。运河休闲景观带：推进柳孜运河遗址国家文化公园提质升级，东西向推进，构建串联铁佛镇、百善镇、四铺镇的生态绿道。完善文化驿站、遗产标识系统，形成集生态观光、乡村旅游、文化研学、体育休闲于一体的线性景观廊道。**红色文旅传承带：**以“淮海 66 号”公路建成为基础，串联文昌宫、小李家、南坪阻击战、双堆集。通过场景复原、数字技术、体验式教学等方式，系统展示淮海战役的历史，形成一条完整的红色精神教育体验线路，打造国家级淮海战役历史研究与精神传承高地、长三角地区标志性的沉浸式红色研学旅行目的地、安徽省红色旅游与乡村振兴融合发展片区。

着力塑造文旅品牌。依托“红色热土、运河古镇、嵇康故里、琴韵酒乡”文旅资源，做优“皖美宝藏小城·濉溪好棒”文旅品牌。策划文旅出圈引爆点，利用新媒体平台，打造濉溪文旅官方账号宣传矩阵。提升品牌影响力，加强与周边城市、旅游企业的合作，在文化艺术、文旅融合、体育活动等方面全面融入长三角一体化发展，实现客源互送、资源共享。实施“引客入濉”行动，优化引

客策略，提高游客来潍规模和过夜比例。继续做好文旅品牌申报，到“十五五”末，成功创建 1-2 个国家级文化旅游品牌，打造 2-3 个在省内外具有较高知名度的文旅 IP；推动 4A 级景区提档，培育 1 个国家级 4A 级景区。

培育旅游新热点。开发主题旅游线路，推出“红色之旅”“运河之旅”“琴酒之旅”“美食之旅”“休闲之旅”等系列主题线路。以潍溪古城、临涣古镇为重点，依托“运河千灯夜”，创新开发演艺项目，打造夜间消费新场景。利用虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等技术，在柳孜运河遗址景区、双堆集研学基地打造沉浸式旅游体验场景。培育消费新业态，推动“百业+文旅”，培育“非遗经济”“宠物经济”“银发经济”“户外经济”等新型消费业态。积极发展乡村旅游，开发田园休闲线、亲子研学线、文化探秘线等乡村精品旅游线路，打造以“四季瓜果香、田园画中游”为主题的生态农文旅融合区。高质量办好“红色旅游季”“临涣踩街闹新春”“嵇康古琴展演”“三月十八会”等活动，培育一批文旅打卡点。开展“潍溪有礼”评选活动，开发系列文创产品、特色商品。加快培育文旅类规上企业，到“十五五”末，新增规上文化类服务企业 3-5 家。

提升旅游服务能力。加快推动旅游综合服务中心和游客接待中心建设，在潍溪中心城区、临涣镇、双堆集镇等旅游重镇、旅游名村布局旅游服务站和游客接待点，打造县镇村三级旅游综合服务体系。完善旅游配套服务设施，推动旅游专线、旅游公交等重要交通设施建设。完善高速沿线、国省道干线及景区交通节点配套服务。开展民宿提质扩量行动，鼓励五铺农场、双林雅苑、

留古庄园等申报“皖美”民宿，利用闲置农房改造“网红庭院民宿”。适度布局商贸零售服务，完善吃、住、行、购、娱等旅游配套。推进智慧旅游建设，加快旅游服务信息平台建设，完善旅游信息化服务体系，开启智慧游滩溪。

第四节 大力发展体育事业

完善全民健身公共服务体系，规划建设贴近群众、举步可达的多功能体育场地、健身步道等设施，推进镇、村（社区）体育健身设施提档升级，构建“15 分钟健身圈”，促进公共体育资源均衡布局。深化体教融合，构建从小学到高中、从普及到提高、从学校到社会的竞技体育人才培养体系。积极培育县域精品赛事品牌，大力实施奥运争光计划，提升射箭等优势项目竞技水平。在“十五五”期间，新增体育特色学校 2 所；力争省运拿金牌、全运有位次，全力挺进国际赛事，为国家奥运争光战略输送人才。推广全民健身活动，推进社会体育场地设施建设和有条件的学校场馆开放共享，开展丰富多彩的群众性体育活动和赛事活动，探索赛事引流到文旅消费的转化路径，开发户外运动旅游产品。

专栏 14 文化和旅游产业重点工程项目

文化事业重点项目。文艺精品创作或孵化【以庆祝中国人民解放军建军 100 周年、庆祝淮海战役胜利 80 周年、迎接中华人民共和国成立 80 周年、滩溪文化为创作主题，完成大型交响合唱《淮海之战》，完成《小推车 大乾坤》《茶韵临涣》《淮北烫面谣》《变中不变是红色的经典》等歌曲创作。创作完成曲艺剧《萧太后打朝》，创作电影《广陵散》剧本、创作大型现代淮北梆子戏《临涣茶馆》，新编民乐小合奏《花鼓乡韵》《习习春风润江淮》《幸福日子踏歌来》《夕霞颂》，古琴曲《柳江谣》等作

专栏 14 文化和旅游产业重点工程项目

品。“十五五”期间，完成全县 213 个行政村的村歌创作】；国家级非遗项目申报【临涣茶饮习俗、淮北大鼓等】；文化馆服务效能提升；“古琴之乡”打造等。

文旅融合发展重点项目。“决胜淮海”红旅融合项目【包括双堆集“支前场景打造”，淮海 66 号公路沿线提升，两大总前委旧址提升】；新四军第四师师部纪念馆改造提升项目；运河文化带休闲廊道项目；濉溪县沉浸式文旅项目；小同聚提升改造项目；濉园古民居项目；临涣乡村振兴与基础设施提升项目；双堆集镇乡村文旅融合项目等。

全民健身设施提升项目。以县体育中心智能化改造升级为基础，建设区域性、多功能全民健身综合场地【濉溪县全民健身中心、片区全民健身中心、体育场地提质扩容及设备更新、村级大众健身场地等】，有序提升全县行政村体育健身广场。

第十章 持续增进民生福祉，不断提升居民幸福感

顺应人民对美好生活的更高期待，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，不断增进民生福祉，提高人民生活品质。

第一节 全力促进就业创业

深入实施就业优先战略，促进高质量就业。加强产业和就业协调，积极培育新职业新岗位，拓展就业空间。围绕制造业、农业农村、数字经济、生活服务等领域紧缺技能人才需求，聚焦企业职工、高校毕业生、农民工等重点群体，持续加强职业技能提升培训。提升就业服务质量。完善就业平台服务功能，实现求职用工对接、相关政策“一键直达”。鼓励创业带动就业，依托“小老板”培优工程，打造一批创业孵化载体，吸引更多返乡群体创业，创造更多就业岗位。持续完善创业担保贷款业务，加大创业担保贷款贴息力度，支持重点群体创业。

第二节 稳步增加居民收入

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，确保城镇、农村居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。健全工资增长机制，落实最低工资标准规定，鼓励企业完善工资合理增长机制。加大就

业支持力度，推动重点领域、重点行业、中小微企业岗位挖潜扩容，促进重点群体实现就业，稳定工资性收入。多措并举促进农民增收，健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制，加大重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域以工代赈实施力度，扩大劳务报酬发放规模。健全居民收入多元增长机制，强化劳动者就业权益保障。引导居民合理配置金融资产，完善资本、技术和不动产要素等获得收入的渠道。延续实施失业保险稳岗返还政策，全面治理拖欠农民工工资问题。

第三节 健全社会保障体系

持续扩大社会保险覆盖范围。深入实施全民参保计划，稳步推进养老、医疗、失业、工伤、生育保险扩面征缴。强化数字赋能，精准识别扩面对象。探索建立“就业+社保”数据联动模式，加大对新业态从业人员、灵活就业人员等重点群体的参保宣传和动员力度。加强劳动监察执法，督促企业依法依规为职工参保。全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定、基础养老金标准正常调整机制，发展多层次多支柱养老保险体系。健全多层次医疗保障体系，优化药品采集、医保支付和结余资金使用政策，完善大病保险和医疗救助保障政策，深化医保支付方式改革。鼓励发展补充性的社会保险和商业保险。加强社保基金监管，保障社会保险各项基金安全运行。

完善社会救助和社会福利体系。健全分层分类社会救助体系，织密扎牢社会救助安全网，筑牢脱贫攻坚和困难群众基本生活保障底线。加快推进社会救助档案电子化，“一次申请、分类审核认

定”机制规范化，发展“物质+服务”救助模式，落实最低生活保障、特困人员供养等基本生活救助政策，完善受灾人员救助、医疗救助、临时救助、教育救助、住房救助、就业救助等制度。建立健全空巢老人、残疾人等群体服务保障体系，落实残疾人、孤儿生活补贴制度，加强福利设施建设。完善流浪乞讨人员救助制度，扎实做好流浪乞讨人员救助工作。

加强妇女儿童关爱工作。筑牢儿童关爱服务体系，围绕基本生活保障、教育、就业、卫生健康、思想情感等实施有效服务。格外关心贫困妇女、残疾妇女、留守妇女等困难妇女需求，进一步完善农村留守妇女关爱服务体系，提升对妇女的关爱水平。为适龄农村留守妇女免费进行“两癌”筛查，切实提升农村留守妇女的卫生保健意识和水平。加大全县困境儿童、留守儿童关爱帮扶力度，提升未成年人关爱保护水平。保障妇女儿童合法权益。

第四节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式，增强建筑企业市场竞争力。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，保障购房者合法权益。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。推进智能建造与建筑工业化协同发展，全面推广城镇新建建筑光伏一体化技术应用，稳步发展超低能耗、近零能耗等绿色建筑。加快好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，因地制宜增加改善性住房供给，实施房屋品质提升工程，鼓励开发企业应用新材料、新技术、新工艺，建设绿色、健康、智能的高品质住宅。深化“皖美红色物业”建设，持续提升物业服务质量，

依据住宅小区物业服务项目“红黑榜”，推动物业服务标准化、透明化，引导业主有序参与小区治理。建立房屋全生命周期安全管理制度。

专栏 15 民生福祉重点工程项目
就业创业服务。人力资源服务产业园项目，濉溪县公共实训基地建设项目等。 房地产高质量发展。兰墅香汐南侧住宅小区项目，桂语春风小区，河西嘉苑 A 区，乾湖印项目。

第十一章 坚持投资于人导向，推动人口高质量发展

主动适应并积极应对人口发展新常态，坚持投资于人战略导向，持续推动教育、卫生健康优质发展，完善养老服务体系、优化托育服务供给、强化生育支持政策体系，构建青年友好型社会，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

第一节 全面提升教育质量

通过“保刚需”（应对人口达峰、补足高中学位）和“扩优需”（扩大优质资源、推进优质均衡），推动各级各类教育优质协调发展，稳步扩大免费教育范围，让每一个适龄人口得到更公平更优质的教育，办好人民满意的教育。

全面落实立德树人根本任务。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，深入实施新时代立德树人工程，推进中小学思政课一体化建设，培养思政课骨干教师队伍。充分利用红色教育资源，打造一批具有影响力的红色教育基地，完善“思政课程+课程思政”育人体系，将思想政治教育贯穿教育教学全过程。持续巩固“双减”成果，深化校外培训治理。提高课后服务质量，丰富服务内容。加强科学教育，强化核心素养培育。全面推进课堂教学提质增效，探索初高中一体化培养模式。完善德智体美劳全面培养体系，加强美育和劳动教育实践。健全学校家庭社会协同育人机制，普及心理健康教育，建立早发现、早干预机制。

促进学前教育优质普及普惠发展。稳步增加公办幼儿园学位

供给，落实普惠性民办幼儿园扶持政策。改善薄弱幼儿园办学条件，提升学前教育质量。加强对幼儿园课程的专业引领和实践指导，扎实推进幼小衔接工作。加强学前教育经费保障，逐步推行免费学前教育，实现学前教育普及普惠全覆盖。“十五五”期间，学前三年教育毛入园率保持 99% 以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 100%，公办在园幼儿占比达到 75%。

推进义务教育优质均衡发展。加强义务教育学校标准化建设，提升农村寄宿制学校办学条件，重点推进城关中心学校北教学楼重建、白沙中心学校宿舍楼扩建、刘桥小城小学和开发区白杨路学校续建、韩村中心学校搬迁等重点项目，稳妥撤并部分村小、教学点，办好必要的乡村小规模学校，逐步缩小城乡、校际、群体差距。推动进城务工随迁子女入学待遇同城化，健全义务教育控辍保学常态化机制。落实好皖北地区基础教育优质资源扩容工程，推进集团化办学改革，创建优质教育集团。

推动普通高中优质特色发展。落实公办普通高中办学条件提升工程，补足高中阶段教育资源缺口。深化普通高中育人方式改革，实施多样化、创新型人才培养路径，办好综合高中。实施县域普通高中振兴计划，推进标准化建设，提升濉溪中学和濉溪二中办学品质，加大孙疃中学、临涣中学改造力度，做好淮北师范大学对孙疃中学、濉溪中学对临涣中学托管帮扶工作，扩大优质学位供给。到“十五五”末，高中阶段毛入学率达到 94% 以上。

推动职业教育稳步发展。实施职业教育提质培优工程，重点加强专业群建设，争创优质中职学校、优质专业“双优”建设项目。

深化产教融合机制，推进“双师型”教师队伍建设，推动职业学校与龙头企业共建产业学院，实现“专业链-产业链-创新链”深度融合。依托百善现代农业综合开发示范区，推进淮北现代农业职教集团建设，建设多功能生产性实训基地。积极探索中、高职贯通培养模式，完善中高职衔接“3+2”、“3+3”分段培养。“十五五”期间，力争建成1-2个省级以上“行业产教融合共同体”和“市域产教联合体”。

办好特殊教育、专门教育。健全特殊教育体系，加强特殊教育学校建设，推动普通教育与特殊教育深度融合，完善普通中小学资源教室建设，关注残疾学生个体差异与潜能开发，促进其德智体美劳全面发展。到“十五五”末，残疾儿童少年义务教育入学率达到98%以上。健全专门教育保障机制，抓实专门教育工作。

建强高素质专业化教师队伍。实施教育家精神铸魂强师行动，健全新时代师德师风建设长效机制。完善教研员队伍建设，组建县级中心教研组。深入实施县域教育人才领航计划“5311”工程，培养教学领军人才。强化教师待遇保障。设立“学科中心制”实验校，稳步推进“学科中心制”实施。到“十五五”末，形成省级教学成果奖2项以上，国家级教学成果奖实现突破。

扎实推进学习型社会建设。健全服务全民终身学习体系，加强成人教育基地建设，优化网络学习平台，聚焦质量提升、服务拓展、品牌打造，办好濉溪县开放大学。依托社区服务站、家长学校和老年学校，推动教育资源开放共享，提升终身学习公共服务水平，推动学习型社会建设取得显著成效。

第二节 持续建设健康濉溪

持续加强卫生公共服务体系建设。以“中部扩容、南部补强、县域整合”为空间优化策略，着力构建“15 分钟急救圈 + 30 分钟基层医疗服务圈”公共卫生服务体系。加强疾控体系建设，防控重大传染病。加强公共卫生防控救治能力建设，完善应急救援预案，健全应急救援队伍，强化应急装备储备，健全重大疾病防控体系、突发公共卫生事件应急机制。落实城乡医疗机构公共卫生责任，健全医防协同机制。加强数据质控，强化监测预警、风险评估、检验检测、应急处置等能力建设，提升县域医药物资储备管理水平，有效防范、规范处置突发公共卫生安全事件。到“十五五”末，疾控机构标准化建设 100%达标，传染病智慧化预警全覆盖；力争基本建成“安徽领先、人民满意”的整合型、智慧化、高品质医疗卫生服务体系。

全面提升城乡医疗服务水平。深入实施医疗卫生强基工程，实施镇卫生院提升行动，同步推进标准化村卫生室建设。深化与优质医疗机构合作，支持县级医院争创省、市级重点专科，加快打造特色重点专科，提升县人民医院、县中医医院等级。优化城乡医疗卫生机构规划布局，健全以县人民医院、县中医医院为龙头，镇卫生院为枢纽、村卫生室和社区卫生服务中心（站）为基础的医疗卫生服务体系。加快推进紧密型县域医共体建设，推动基层卫生健康综合试验区建设提质升级，促进人员、技术、服务、管理等优质资源下沉基层。持续健全诊疗服务体系，重点推进县域会诊转诊服务中心与院前急救网络建设，完善平急结合、急慢

分治的整合型服务体系。推进智慧医疗建设，拓展线上问诊、远程医疗、AI 辅助诊断等应用，发展“互联网+医疗服务”。深化医药卫生体制改革，推进村医岗位化改革，持续推进村医队伍“乡聘村用”。完善医保总额付费与“双打包”政策，健全多元付费方式，改善就医体验。强化医德医风建设，构建风清气正的医疗环境。到“十五五”末，县域内基层诊疗量占比达 65%以上，县域内住院占比达到 85%以上，让群众在家门口享受便捷医疗服务。

积极推进中医药发展。聚焦人才培养、制剂研发、学科建设、科研与教学等领域，深化与安徽中医药大学的战略合作。持续强化县级中医院的区域龙头带动作用，在县镇村三级全面推广中医药服务，系统提升镇卫生院、村卫生室及社区卫生服务中心（站）等基层医疗机构的中医药服务能力。加快推进县中医院建成国家智慧中医医院。

持续推进全民健康。深入实施健康优先发展战略，完善健康促进政策体系，提高人均预期寿命和人民健康水平。深入开展爱国卫生运动，持续推进“三减三健”专项行动，倡导文明健康生活方式。强化“一老一小”健康服务供给，加强老年人、孕产妇、婴幼儿等重点人群健康管理。探索新生命从孕育、诞生到成长的全周期儿童健康管理服务模式，增加婴幼儿照护服务供给，支持县妇幼保健院与上海市妇幼保健中心、徐州市儿童医院建立协作关系。建设高品质母婴康养中心。深度融合养老服务与健康服务，推动老年人健康服务水平显著提升。加强社会心理服务体系建设，强化心理援助热线及网络服务平台建设，普及心理健康知识，促

进心理疾病预防，提升精神卫生医疗服务能力。大力发展健康产业，增加健康产品和服务供给，形成一批具有竞争力的健康产业知名品牌。加强慢性病综合防控，发展防、治、康、管全链条服务。到“十五五”末，人均预期寿命稳步提升到 82 岁，重大慢性病过早死亡率降至 13% 以下。

第三节 推进养老服务提质

积极构建“居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合”的社会养老服务体系。加强县镇村三级养老中心建设，强化居家、社区、机构服务转介衔接。推进社区嵌入式养老机构建设，完善农村养老基础设施，推动农村幸福院建设，推广“党建+养老服务”模式。推动县级智慧养老服务平台建设，完善养老服务综合监管制度，建立健全养老服务跨部门协同监管及信息共享机制。鼓励社会力量参与养老服务，大力发展银发经济，探索开展居家养老上门“订单式服务”，丰富康复理疗、健康指导、助餐、助浴、助洁、助购等养老服务产品。持续深化医养结合创新发展，推动医疗机构与养老院、护理院建立紧密协作机制，支持在养老服务机构内设立嵌入式医疗服务点。鼓励有条件有意愿医疗卫生机构托管养老服务机构。开发独具濉溪特色的个性化康养产品，为老年人提供“预防-治疗-康复”全周期医疗康养服务。主动融入长三角，探索跨区域康养旅居、医疗保障等资源协作。推行长期护理险，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。加强公共设施适老化和无障碍改造。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，推进高龄津贴“免审即享”。

第四节 发展普惠托育服务

持续开展“安心托幼”行动，发展普惠托育服务体系，积极探索医育结合新模式，扩大普惠托育服务供给。优化托育服务机构布局，支持用人单位、园区提供托育服务，积极发展托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、家庭托育点等服务模式。落实新建居住区同步规划、建设、验收、交付托育服务设施要求，结合城市更新加快补充托育服务设施。深化托幼一体化发展，鼓励有条件的幼儿园开设 2-3 岁婴幼儿托班，健全支持婴幼儿照护服务和早期教育的政策体系。加强妇幼保健机构标准化建设，深入开展健康婴幼儿行动，强化婴幼儿健康服务与保障。到“十五五”末，普惠托育服务体系基本建立，托育服务能力和质量显著提升，家庭托育成本有效降低。

第五节 促进青年全面发展

深入推进中小学思想政治教育一体化建设，加强青少年活动中心等基础设施更新、教师能力提升。聚焦青年成长全周期需求，以“青马工程”提质扩面为牵引，构建青年人才培养体系，分层分类选树青年典型，宣传引导全县青年向上向善。深度践行青年优先发展理念，将青年就业创业、教育成长、理论提升、文旅消费融入濉溪县城市规划与产业布局，搭建就业创业赋能平台。优化公共场所的青年服务功能配置，完善青年人才驿站、人才公寓等配套，常态化开展青年人才研学实践等活动，营造青年友好社会氛围。完善未成年人心理健康教育服务体系，依托青少年综合服

务中心为全县青少年提供红色教育、公益培训、心理辅导、图书阅览、志愿服务、趣味科普、权益维护和普法宣传等功能为一体的“一站式”服务，打造青年友好型县城。

第六节 建设生育友好型社会

积极落实国家、省、市关于生育支持的政策措施，进一步完善生育保障、家庭育儿补贴、多子女家庭住房优待等生育政策支持体系，实施税收减免、购房补贴等政策，全面落实产假制度，释放生育潜力。推动义务教育课后服务、幼儿园延时服务持续延伸，进一步丰富服务内容。积极实施鼓励二孩、三孩生育政策及配套支持措施，推动实现生育水平适度提升。提倡新型婚恋观、生育观，大力倡导适龄婚育、优生优育、男女平等、家庭责任共担的新型婚育文化，营造良好生育氛围。加强宣传引导，全方位宣传优化生育政策及配套支持措施，建设生育友好型社会。

专栏 16 人口高质量发展重点工程项目

教育事业。学前教育优质普惠提升项目【包括实施幼儿园改造提升工程，改建乾隆湖幼儿园、镇中心幼儿园等】；义务教育优质均衡项目；普通高中扩优提质项目【包括县域普通高中振兴工程，扩建濉溪中学、孙疃中学，新建濉溪县乾隆湖高级中学，普通高中标准化建设等】；中学科学教学能力提升及教育数字化转型工程；职业教育提质培优工程等。

健康濉溪。濉溪县中医医院医共体资源共享中心建设工程项目，濉溪县人民医院雁鸣湖院区规划运营，濉溪县中医医院桃花源院区规划运营，濉溪县中医医院理想城院区规划运营，濉溪县疾病预防控制中心能力提升项目等。

养老服务。双堆集镇康养中心项目。

第十二章 强化清洁低碳供给，构建安全高效能源体系

锚定国家“碳达峰、碳中和”战略目标，着力优化能源结构，提升能源利用效率，构建与濉溪县经济社会发展相适应的现代能源体系，为淮北市建设绿色转型发展示范城市、打造国家重要新型综合能源基地注入强劲濉溪动力。

第一节 强化能源供给安全

合理开发利用矿产资源。强化煤炭托底保障作用，提前谋划接续煤矿，加强煤炭资源勘查。运用绿色勘查技术，强化基础性、公益性煤炭地质调查，加强煤矿精细化勘查，做好优质煤矿储备。推动煤炭集约高效开发，重点推进黄集煤矿、张油坊煤矿等资源开采，稳住煤炭基本盘。有序开采煤系天然气、铁铜（金）多金属矿等矿种，限制开采低品位单一硫铁矿，禁止开采砖瓦用粘土矿。坚持矿山开采规模与资源储量规模相适应原则，严格执行国家和安徽省最低开采规模标准和最低服务年限规定。有序推动全县矿山调查监测项目。

推动非化石能源高质量供给。深挖风电光伏发电资源潜力，有序推进风电、光伏发电等项目谋划和建设，推动实施风电乡村振兴工程。鼓励利用矿区、采煤沉陷区水面、可利用土地等空间资源，布局集中式水面光伏、风力发电及分散式自发自用风电等电站。有序推动工业园区、工业厂房、大型公共建筑屋顶发展分布式光伏发电，布局屋顶分布式光伏，支持开展光伏建筑一体化

应用。

持续完善多元能源体系保障。加快推进苏皖豫天然气联络线、鲁皖互联互通等联络管线建设。大力推进城燃基础设施建设，积极完善城燃管网和天然气门站建设，不断提高管网覆盖面和城镇居民气化率，实施城市老旧小区、城镇结合部供气设施提升改造工程，提高城燃高压管网互联互通水平，提升城区燃气调度能力，持续推进镇镇通工程建设。鼓励有条件的大工业用户企业与气源单位、城燃企业开展直供气。大力建设综合能源站，提高资源利用效率。

第二节 保障电力稳定供应

大力提升电网支撑保障能力。紧密对接全县经济社会发展建设用能需求，持续优化本地电网结构，形成稳定可靠的电力系统。完善城乡供电设施，推进城乡配电网改造升级，加快推进输变电工程建设，着力推动重过载、低电压配变治理，优化供电设施网络。支持城镇供电设施向乡村地区延伸，实施农村电网巩固提升工程，提高乡村地区变电站密度，全力做好配套供电设施建设，提高农村电网稳定性，将供电服务延伸到田间地头。

鼓励推动储能电站建设。积极推动储能应用，结合国家政策，鼓励新能源项目适当配置储能，改善新能源发电的不确定性和波动性。在关键电网节点，积极谋划布局公共储能项目，鼓励用电量大的用户配置高效灵活的储能系统，实现削峰填谷。依托工业园区，探索布局园区源网荷储一体化项目。谋划建设虚拟电厂、绿电直联等应用场景，聚合分布式电源、可调节负荷、储能等各

类分散资源，提供调峰、调频、备用等多种调节服务，增强电力保供能力。

第三节 推动能源清洁利用

坚持煤炭与新能源协调发展。鼓励煤电和煤矿企业拓展新能源业务，有序推进煤电一体化和煤化工一体化，为全县经济发展提供支撑。推进煤炭清洁高效利用，支持煤电、煤化工企业应用先进煤气化技术和碳捕集、利用与封存等低碳技术，降低单位产品能耗和碳排放强度。创新矿区循环经济发展模式，探索开展废弃矿井地下空间资源高效利用研究。鼓励依托煤企选煤厂、储煤场和矿区铁路集配站，培育大型煤炭物流企业，推进煤矿区、港口提升煤炭储备能力，保持合理的煤炭库存。提高储运清洁化水平，推动煤炭运输、仓储、加工配送一体化融合发展。加快煤矿智能化发展，拓展“人工智能+分析”模式，建设智能煤矿，提升安全保障水平。

推动能源利用清洁低碳转型。严控煤炭消费总量，减少污染物排放。实施可再生能源替代行动，推动绿色能源消费，提高非化石能源消费比重，为高质量发展提供绿色支撑。探索开展氢能应用，鼓励谋划碳捕捉与封存技术有机结合的清洁煤制氢项目，探索开展可再生能源电解水制氢项目、布局加氢站，探索开展制氢-加氢-储氢一体化项目建设。大力推动零碳村镇建设，持续开展任集村零碳促进项目试点建设，探索秸秆能源化利用，创新乡村零碳发展新模式。

专栏 17 能源基础设施重点工程项目

煤炭供应重点项目。黄集煤矿项目，任楼矿改扩建项目，张油坊煤矿项目，五沟煤矿产能扩建项目，刘小庙煤矿项目，国家战略储备煤项目等。

电力基础设施工程项目。虚拟电厂项目，集中式风电项目，分散式风电项目，水面光伏发电项目，分布式光伏项目，35KV 输变电工程（刘集、白沙、岳集等），乡村振兴风电项目，储能工程（用户侧、电源侧、电网侧等），源网荷储工程等。

综合能源项目。开展制氢-加氢-储氢一体化项目，零碳村镇、园区、工厂建设项目，绿色能源生物质天然气项目，濉溪县路灯设施合同能源管理项目等建设。

第十三章 加快绿色转型发展，建设美丽安徽“濉溪样本”

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续深入打好污染防治攻坚战，深入推进生态保护与治理，增强绿色发展动能。

第一节 加强生态环境保护

持续深入推进蓝天保卫战。以降低PM_{2.5}浓度为主线，以“五控”为抓手，切实推动产业、能源、交通运输结构优化调整，持续改善空气质量。建立健全秸秆禁烧工作体系，利用无人机、卫星遥感等技术，强化易发生露天焚烧区域排查力度，全面防范与重点管控秸秆焚烧行为，不断完善秸秆禁烧和综合利用长效机制。积极开展餐饮油烟专项整治，推广安装油烟净化设施。开展涉气工业企业污染专项治理行动，深化焦化等重点行业超低排放改造。推动提升重点行业煤炭、水泥等大宗物料清洁运输率。加强工业源、移动源、生活源等臭氧前体物排放管控，督促开展挥发性有机物（VOCs）源头替代和综合治理。倡导绿色出行，开展机动车新能源替代工程，加快高污染排放老旧车辆报废更新。

持续深入推进碧水保卫战。深入开展重点断面跨界水体共保联治，进一步强化与宿州、永城等上下游地区沟通协作，开展跨界联合执法、监测、治理等工作。定期对河流水质进行检测，分析水质变化趋势，针对水质不稳定水体，精准谋划开展水生态环境工程项目，采取生态修复、河道清淤等综合措施改善水质。做

好地表水监测，定期监测水源地、主要河流断面（萧滩新河、沱河、浍河、灞河、王引河）和 36 条支沟支流，确保国控、省控、市控断面均达标。加快推进城乡污水处理厂（站）提标改造扩建，完善污水收集管网，实施雨污分流改造，提高污水收集率。积极发展高效节水农业，推广水肥一体化技术，提高水土资源利用效率。加大农村水体治理，持续推进黑臭水体治理，推动农业面源污染治理，持续推动农药化肥减量增效，建设生态沟渠等农业面源污染拦截净化设施，减少污染物入河。

持续深入推进净土保卫战。持续抓好土壤污染防治，全方位加强土壤污染源头防控。加强建设用地土壤污染源头防控，依法加强土壤污染重点监管单位监管，督促企业控制有毒有害物质排放。对于土地用途变更为“一住两公”项目用地及疑似污染地块，在土地农转用、征收及土地出让过程中，做好土壤污染调查，确保全县重点建设用地安全利用率保持在 100%。开展畜禽养殖场（户）粪污处理设施普查，鼓励完善畜禽粪污处理设施，推广堆肥还田、沼气发电等粪污资源化利用技术，提高畜禽粪污综合利用率。

持续加大固废污染防治力度。积极推进“无废城市”建设，加强一般工业固废、建筑垃圾等资源化利用及无害化处置项目建设和谋划。深化医疗废物等集中收集转运。加快建设建筑垃圾消纳及资源化利用场所，规范建筑垃圾运输、处置行为。强化固危废监管和处置，持续推进固体废弃物源头减量和资源化利用。加大对外地危险废物非法倾倒、掩埋行为的打击力度。强化危险废物

规范化管理，加快推进企业清洁生产和绿色化改造。

深入推进采煤沉陷区综合治理。积极探索治理模式，宜耕则耕、宜林则林、宜草则草，统筹推进生态修复、拆除复垦、搬迁安置、产业发展等各项工作。重点推动孙疃煤矿、杨柳煤矿、童亭煤矿、临涣煤矿等周边采煤沉陷区进行生态修复，开展土地复垦、环境治理，种植乔木、灌木、草坪，建设生态湿地、观景栈道、景观节点、休闲服务等设施，精准施策修复改善生态环境，为区域高质量发展筑牢基础。

第二节 推动绿色低碳发展

坚持绿色生产方式。积极推动现有产业绿色化改造，加快应用绿色低碳新技术、新工艺、新装备，提升绿色生产水平。大力推进煤炭清洁高效利用，推动煤炭开采、生产、储运、使用等全产业链绿色化升级。加强工业固体废物规范化管理，提升工业固废减量化、资源化利用水平。推动铝产业、农产品加工业、农业种植养殖等产业构建循环产业体系，实现绿色化发展。加快产业结构调整，大力发展战略性新兴产业、高新技术产业、现代服务业，构建绿色制造和服务体系。优化烧结砖瓦产业结构，关停淘汰技术落后、污染严重的砖瓦窑企业。实施园区循环化改造，大力推进循环经济、零碳工厂、零碳园区建设。严格执行行业能效准入标准，有力有效管控高耗能高排放项目。大力发展清洁能源产业，推动能源消费绿色化低碳化。

倡导绿色生活方式。深入践行绿色发展理念，广泛开展绿色生活行动，积极开展光盘行动、节水节电、垃圾分类等绿色生活

活动，引导广大居民群众养成绿色消费、绿色出行、绿色居住的行为生活习惯，形成适度、合理、绿色低碳的生活与工作方式。积极开展绿色环保宣传活动，增强居民节约意识、环保意识和生态意识，营造全民参与的绿色和谐良好氛围。

第三节 完善生态文明制度体系

深入推进生态文明法治建设，全面落实“党政同责”“一岗双责”，建立环境问题信访快速响应机制，建立健全生态环境监督考核机制，加大环境保护执法力度。深化林长制改革，加强生态环境保护执法队伍建设，常态化开展生态环境排查整治。扎实推进环境信息依法披露工作，构建环境信用监管体系，强化企业生态环境主体责任落实，建立健全生态环境轻微违法违规行为免罚机制。探索开展重点产品全生命周期碳足迹核算，以市场化手段探索碳汇交易。积极探索生态产品有偿制度，健全生态环境监测和评价制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度。积极探索资源环境要素配额分配、市场交易制度。探索支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，优化政府绿色采购政策，完善绿色税制，激发绿色低碳发展内生动力和市场活力。

专栏 18 绿色生态发展重点工程项目
生态环境保护。重点实施濉溪第二污水处理厂尾水深度处理及区域再生水循环利用工程、再生水利用二期工程、濉溪县全域土地综合整治、乾隆湖环境综合治理生态化运营、采煤沉陷区生态修复、县域水域整治、“无废城市”规范化建设、生活垃圾综合治理、百善示范区生态提升等项目。 绿色低碳发展。重点实施涉铝企业熔炼炉环保设施升级改造、砖瓦窑淘汰退出等项目。

专栏 18 绿色生态发展重点工程项目
绿色出行。 建设濉溪县集中充电站、濉溪县综合加能站、濉溪县新能源综合补给站、濉溪县综合能源港、光储充换电站等项目。

第十四章 筑牢安全防线，打造共建共治共享治理格局

要深入贯彻习近平法治思想，全面推进依法治县，统筹发展和安全，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代社会治理体制，加快县域治理体系和治理能力现代化，构建共建共治共享的社会治理体系。

第一节 加强法治濉溪建设

扎实推进民主政治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持人民代表大会制度，确保人民能够真正行使当家作主的权利。充分发挥人民代表大会制度优势，支持和保证人大及其常委会依法行使职权。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派及无党派爱国人士的积极作用。充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，通过政协团结各界人士，发挥政治协商和参政议政职能，为濉溪发展贡献智慧。完善大统战工作格局，用好“濉溪之友”等平台，加强与海外侨商组织、工商社团和企业家联系，加强党外代表人士队伍建设，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚决扛牢民族宗教工作政治责任，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，广泛凝聚共识，汇聚各方智慧与力量，激发创造活力。

深入推进全面依法治县。全面加强法治政府建设，全面落实党政机关主要负责人履行法治建设第一责任人的职责。深入推进

依法行政，推进政府机构、职能、权限、程序和责任法定化。加大规范性文件审核和清理力度，对重大行政决策、规范性文件等进行合法、合规性审查，严格把关制定主体、权限、程序及内容。依法惩处各类违法行为，依法化解矛盾纠纷。全力推进司法公正，健全司法救助、司法鉴定、司法公证、法律援助、法律顾问制度，加强对合法权利的司法保障。严格规范公正文明执法，强化执法监督，持续推进县镇全覆盖的行政执法协调监督工作体系建设。完善公共法律服务体系，强化县镇村三级公共法律服务平台建设，构建集 12348 公共法律服务热线、公共法律服务终端、手机微信端为一体的法律服务网络，引导法律服务力量向基层、农村延伸。加强普法宣传和教育，全面深入推进“九五”普法工作，大力培育社会主义法治文化，让法治成为社会共识和基本准则。

第二节 筑牢社会安全底线

牢固树立正确的安全观。深入贯彻落实总体国家安全观，认真贯彻习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述精神。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，把捍卫政治安全摆在首位。增强维护国家安全的能力，坚决贯彻执行国家安全各项决策部署，确保国家安全体系上下贯通、政令畅通。深入推动国家安全法律法规实施，积极开展全民国家安全教育，增强群众的国家安全意识。

加强重点领域安全保障。提高防范化解重点领域风险能力，强化经济安全保障，做好重要产业链供应链保障工作。优先保障粮食安全，稳定粮食播种面积、产量和收储，增强重要农产品稳

产保供能力。强化金融风险防控，坚决打击非法集资等非法金融活动。持续加强政府债务风险管控，全力做好债务规模控制、预算管理、风险防范等工作。加强能源、网络、信息、基础设施等领域安全能力建设，提升保密工作水平，加强新兴领域风险研判和处置。全面提高人民群众生命财产安全保障能力，增强综合防灾减灾救灾能力，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

完善社会治安防控体系。建立健全“巡防处”一体化运行机制，推进智能化社会治安视频监控系统建设，加强重点区域、重点部位巡防巡控，增强社会治安掌控力。坚持依法严打方针，常态化推进扫黑除恶工作，依法严厉打击涉黑涉恶、电信网络诈骗、严重暴力、涉枪涉爆、侵犯妇女儿童权益和“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等突出违法犯罪，为平安滩溪建设筑牢坚实防线。持续强化社区矫正对象、安置帮教对象等特殊人群管理，强化未成年人违法犯罪预防和治理。以建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为重点，推进智慧交通、智慧法治、智慧协同、智慧警务建设，提高治安防控智慧水平。发展壮大群防群治力量，完善共建共治共享的社会治理格局。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。

第三节 提升本质安全水平

筑牢安全生产防线。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”原则，压实安全生产责任。深化非煤矿山、消防、城镇燃气、危险化学品、建筑施工、工贸、道路交通等重点领域安全专项治理，持续开展重大事故隐患动态清零行动，强化安全生产

风险源头管控和常态化隐患排查整治，坚决防范和遏制重特安全事故。深入开展安全生产宣传和培训活动，提升企业和从业人员安全意识，持续增强全社会安全意识和防灾避险能力。推动公共安全治理模式向事前预防转型。

加强食品药品安全监管。强化食品药品安全责任落实，明确属地管理、部门监管、行业主管及主体责任，健全跨部门综合监管机制。加强食品安全质量管理，严厉打击超范围、超量使用添加剂、非法添加非食用物质现象等违法违规行为。进一步加强食品小作坊生产安全监管，引导食品生产经营企业规范食品质量安全管理工作。深入开展药品流通环节监督检查以及药品追溯工作，多举措筑牢药品安全防线。严厉打击非法渠道购进药品、回收药品、执业药师“挂证”、伪造药品处方、超范围超限量销售特殊管理药品、不落实药品追溯要求等违法违规行为，切实保障公众用药安全。大力推进食品药品智慧监管建设，筑牢安全防线。

健全应急管理体系。强化县镇村三级应急管理能力建设，构建“滩溪模式”。推进县应急指挥中心一张网建设，加强灾害监测预警。持续完善基层应急体系，落实双重预防机制，做好风险全排查管控和隐患闭环整治工作。进一步明确新业态、职能交叉领域的安全管理职责。坚持执法与服务相互融通，分级分类强化企业监管。聚焦人防、技防、工程防、管理防等措施持续发力，注重源头治本解决问题。聚焦重点时段、重点领域、重大活动和新产业、新业态、新模式，精准防控重大安全风险。强化自然灾害、公共卫生事件、社会治安问题等非生产安全风险隐患排查，提高

应急管理能力和消防责任制度体系建设，全面推行行业消防标准化、规范化管理建设，完善火灾事故调查处理机制。

提升应急救援能力。加强应急队伍建设，复盘总结自然灾害处置经验教训，在多灾易灾地方前置应急力量。加强各灾种专业应急能力建设，建齐建强专业应急救援、社会救援队伍。加强应急救援装备体系建设，提升救援物资补给和装备统筹保障能力。强化数字智慧赋能，推进安全治理云平台建设，开展全县重大风险和应急资源普查工作，建立应急资源数据库和重大风险数据库。对县域内灾害风险进行全面排查梳理，分类分批治理。完善应急实战演练，依托镇、村会议室和广场等阵地，系统开展应急宣教演练，提高应急救援队伍实战能力和群众的应急处置能力。

提升气象防灾减灾能力。做好气象灾害综合风险普查成果集成和应用，发展气象灾害风险预估业务。修订《濉溪县气象灾害应急预案》和重大灾害性天气“叫应”服务标准和流程。加强气象、应急、农业、水务、自然资源、生态环境、交通运输、文化旅游等部门间沟通联系，建立快速有效的信息互通和会商机制。优化基层信息员队伍，充分发挥气象信息员的纽带作用，切实发挥信息员在基层综合防灾减灾中的作用。完成濉溪县气象台站业务用房建设项目，优化气象站网布局，在灾害易发区加密布设监测设备，升级改造濉溪国家基本气象站和超期气象观测站点。

第四节 完善社会治理体系

加强和创新社会治理。健全社会矛盾纠纷化解机制，深化新

时代“枫桥经验”滩溪实践，推广“六尺巷工作法”“一杯茶调解工作法”等特色模式，持续深化“三无”（零事故、零案件、零纠纷）工作室建设。健全以“警民联调”机制为牵引，“人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解”联调联动的矛盾纠纷多元预防调处机制。加快综治中心规范化建设，统筹诉讼服务中心、检察服务中心、公共法律服务中心、信访接待中心等有关功能，完善群众诉求的登记、受理、办理等工作，建成群众诉求“一站式受理”平台，建立“一揽子调处”机制，探索“全链条解决”措施，做到矛盾纠纷化解“最多跑一地”。依托物业管理办公室、党群服务中心、小区公共空间等阵地，健全“有事找支部”工作机制，持续完善基层治理。加强社会组织培育管理，推动社会组织规范化建设，引导市场主体、社会组织、志愿者等多方主体、各方力量积极参与基层治理。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，深入推进移风易俗，全力推进婚俗改革，倡导文明低碳祭扫，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。积极稳妥调处边界矛盾纠纷，深入开展“平安边界”创建活动。强化数字赋能基层治理，持续打造“共治微网格”，完善“滩时e办”智慧平台服务功能，提升基层治理数字化水平。全面实施镇履职责任清单，健全村（社区）工作事项准入制度。

完善服务群众工作机制。加强思想政治引领，坚持以党建引领基层治理，有效规范村（社区）“两委”成员、网格员、村（居）民等群体的行为，健全利益关系协调、合法权益保障制度，夯实社会治理群众基础。持续推进 12345 热线平台与部门业务系统互

联互通，加强与 110、119、120、122 等紧急热线对接，持续健全完善“接诉即办、民呼我应”信访机制，提升群众诉求实质性解决效率。完善领导干部接访下访制度。积极发展志愿服务，完善志愿服务体系，规范志愿服务项目，加强志愿服务组织管理。进一步加强社会工作专业人才培养建设，提高全县社会工作者的“持证率”，提升社会工作服务专业化、职业化、规范化和标准化水平。

防范化解重大风险。强化金融与财政风险防控，重点整治私募基金、网络借贷等领域风险，严厉打击非法集资活动，构建风险防范化解体系，促进金融市场健康发展。加强财政资金收支监管，开展民生领域资金安全专项整治，规范预算单位资金存放管理，规范预算单位银行账户和资金存放管理，健全政府债务风险“红橙黄绿”预警体系，确保政府债务率控制在合理区间。巩固意识形态安全阵地，严厉打击邪教等非法组织，持续巩固壮大主流思想舆论，牢牢把握意识形态工作领导权。常态化开展扫黑除恶专项斗争，完善涉黑涉恶案件侦、诉、审、执等全流程办理质量控制机制，构建全链条、闭环式黑恶犯罪打击治理体系。

第五节 服务国防和军队现代化建设

加强国防动员能力和后备力量建设，着力提升国防安全保障能力，推动经济建设和国防建设协调发展，深化国防教育，优化兵役征集工作机制。扎实做好“双拥工作”，持续巩固军政军民团结好局面。提升退役军人服务保障水平，扎实开展退役军人服务工作，全面做好职业技能培训工作，组织退役军人专场招聘会，

鼓励支持退役军人自主创业。强化优抚待遇落实，做好困难退役军人和其他优抚对象困难帮扶。厚植崇军尚军土壤，全面营造退役军人尊崇氛围。完善“红耀江淮”退役军人志愿服务体系，引导退役军人主动融入基层治理、民生服务、红色传承等重点工作。

专栏 19 安全防线重点工程项目
社会治安整体防控。智慧警务提升工程，派出所技术业务用房建设工程等。 应急管理。县级应急指挥中心项目，全域覆盖的多元队伍建设项目，县级救灾物资储备库及综合训练设施项目，气象台站现代化建设项目等。

第十五章 规划实施保障

坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，提高党领导经济社会发展能力和水平，强化统筹协调和制度保障，最大程度激发各类主体的活力和创造力，充分调动一切积极因素，确保滩溪的“十五五”规划目标任务顺利实现。

第一节 坚持党的全面领导

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展工作体制机制。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格落实省委省政府、市委市政府决策部署和对滩溪的战略要求，把党的领导落实到“十五五”规划实施的各领域、全过程。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，为实现“十五五”规划目标提供坚强保障。认真落实“三个区分开来”，坚持在“三个一线”培养选拔干部，加强干部教育培养特别是年轻干部培养，加强高素质专业化干部队伍建设。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善考核评价机制。发挥县委党校（行政学校）主渠道主阵地作用，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。统筹推进各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。持续开展群众身边不正之风和

腐败问题集中整治，健全风腐同查同治工作机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

第二节 推动民主政治协同

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，高标准推进人大践行全过程人民民主实践站建设，维护和实现人民群众民主权利、合法权益。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进“两室一站”建设，促进政协协商与基层协商协同配合。提升民族宗教事务治理法治化水平，强化对台、港澳、外事和侨务工作，依托“同心街区”凝聚统战力量，完善大统战工作格局。更好地发挥共青团、妇联、工会、残联、工商联、文联、科协、红十字会等群团组织作用，强化青少年发展、妇女儿童事业、残疾权益、公益事业等政策保障。积极推动文物普查、供销、档案、防震等社会事业高质量发展。

第三节 加强规划统筹管理

加强统筹管理和衔接协调，强化发展规划的统领地位，完善专项规划目录清单，形成定位准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。健全工作协调和协同机制，落实规划确定的发展理念、主要目标、重点任务、重大举措，加强统计工作，开展规划实施情况动态监测和评估工作，强化年度监测分析、中期评估和总结评估，健全调整修订机制、监督考核机制，确保各项目标任务落到实处。强化规划刚性约束，加大规划执法监管力度。密切关注形势变化和风险演化，坚持守住底线，做好应对困难复杂局面准备。畅通监督渠道，及时公开实施进展情况，自觉接受

人大监督、审计监督和社会监督，持续提升规划实施效能。

第四节 完善实施保障机制

加强各类政策保障，围绕规划确定的战略目标和任务要求，统筹安排财政支出规模和结构。完善重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策，引导人力、财政、金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，强化政策合力。强化重大项目支撑，全力推进产业类、基础设施类、社会民生类、生态环境类等重大项目建设，着力推进重大项目尽快落地，切实发挥牵引带动作用。加强规划执行队伍保障，加强干部教育培训，提高干部队伍现代化建设本领。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全县人民要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结一心，真抓实干，不负韶华再奋进，奋力谱写中国式现代化濉溪篇章，为与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化而共同奋斗。

名 词 解 释

“12345”：“1”是紧扣一个目标，即“保十争百”；“2”是抓好两个建设，即队伍建设、作风建设；“3”是创优三个环境，即发展环境、生态环境、社会环境；“4”是打造四大片区，即县城片区、工业片区、农业片区、文旅片区；“5”是统筹五种力量，即“双招双引”、项目建设、财金资源、土地资源、督查考核。

“推动国有‘三资’‘三化’改革”：其中“三资”为：国有资源、资产、资金；“三化”：资源资产化、资产证券化、资金杠杆化。

“‘五个一’特色产业工程”：一粒种：良种繁育；一根薯：甘薯深加工；一条鱼：水产健康养殖；一头牛：肉牛全产业链；一瓶酒：滩溪白酒产业。

“千万工程”：千村示范、万村整治。

“四好农村路”：即把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

“共富梦工场”：构建“党建引领、村企联动、产业赋能、多方共赢”的共富模式，通过整合农村闲置资源，引入致富能人，创办特色种养殖、农文旅融合、纺织服装、机械制造等多种业态工坊，发展农村新型集体经济，推动乡村产业升级、村集体增收、农民家门口就业。

“六色”：千年铨城之铜、隋唐运河之绿、淮海战役之红、饮食文化之白、民俗文化之青、慢煮生活之茶的“六色临涣”。

“县域教育人才领航计划‘5311’工程”：利用 5 年时间培养 30 位名管理者、10 位优秀教研员、100 名领航名师。

“‘三减三健’专项行动”：国家卫健委提出的健康生活方式专项行动，即减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼。