

《濉溪县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》整体框架解读

县“十五五”规划纲要紧扣中央、省、市关于“十五五”发展的总体要求，做到与县委规划建议对标对表、与省市规划紧密衔接。充分征求县有关单位、人大代表、政协委员和专家的意见建议，并在县政府网站公开征求公众意见建议，进行数次修改完善，经县政府常务会议和县委常委会会议审议通过，并经县十八届人大五次会议批准通过。

规划纲要按照章节的结构体例编写，由文本、专栏两部分组成，分为四大板块，共 15 章、64 节。

第一板块为新征程实现良好开局，濉溪建设进入新阶段。系统总结了“十四五”时期我县发展成绩，对“十五五”时期我县发展面临的环境、机遇等进行了阐述。指出“十五五”时期，是我县抢抓新机遇、打造新优势、提升新实力，迈向高质量发展、全面建设现代化新征程的关键五年。

第二板块为“十五五”时期濉溪经济社会发展总体要求。包括“十五五”时期我县经济社会发展的指导思想、遵循原则、战略定位和主要目标等内容。指出我县在“十五五”时期，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，紧扣省市战略部署，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。并综合考虑我县发展环境和发展条件，提出今后五年我县将锚定“保十争百”这个奋斗总目

标，坚持“工业立县、产业强县”发展主战略，依托“科技赋能”“创新驱动”两个支撑，围绕“构筑先进制造业集聚新高地、打造绿色转型发展新城、争做全省城乡融合发展先进区”三大战略定位，系统集成实施招商引资提效、城市品质提升、工业实力提能、现代农业提档、文旅融合提标、民生福祉提质、生态环境提优、干部效能提速“八大工程”。

推动我县“十五五”时期实现：**经济实力更加强劲**。“十五五”时期，全县地区生产总值增长不低于全省平均水平，全力冲刺千亿县，争创全国综合实力百强县。**产业体系更加健全**。工业经济持续向好，传统产业转型升级步伐加快、优势产业持续做大做强、新兴产业加快发展、未来产业前瞻布局，现代服务业提档升级，现代农业提质增效，三次产业实现均衡增长。**创新能力更加突出**。科技创新和产业创新深度融合，研究与试验发展经费投入强度稳步提高，高水平创新型县加快建设。**城乡发展更加融合**。以县城为重要载体的新型城镇化建设取得明显进展，城市更新深入实施，城乡基础设施和公共服务不断完善，综合承载能力明显增强，乡村全面振兴加快推进，脱贫攻坚成果持续巩固拓展。**民生福祉更加厚实**。实现更加充分的高质量就业，城乡居民收入稳步增长，教育、医疗卫生、文化、体育、“一老一小”、社会保障等公共服务体系更加健全。全过程人民民主深入践行，法治濉溪、平安濉溪、信用濉溪建设取得显著成效，社会治理水平和公共安全保障能力明显增强。**生态环境更加优美**。生态环境质量持续改善，绿色生产生活方式基本形成，美丽濉溪建设取得重

大进展。**改革开放更加深化。**重点领域和关键环节改革深入推进，各类经营主体充满活力，营商环境持续优化，融入长三角一体化取得新突破，皖豫省际毗邻地区合作纵深推进，开放合作的广度和深度不断拓展。

第三板块为“十五五”时期我县要实现总体目标需要完成的 12 项重点任务。主要体现在规划纲要的第三章至第十四章，主要有：

一是**建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。**坚持“工业立县、产业强县”战略不动摇，促进产业转型升级、推动主导产业做大做强、未来产业破冰抢滩，推动现代服务业与制造业、农业融合发展，深入实施“人工智能+”行动，开展产业质量提升行动，全力构建以先进制造业为骨干，以新能源及新材料、高端装备制造、纺织、精细化工、绿色食品、医疗大健康等 8 大产业为支撑的现代化产业体系，加快形成在省内、苏皖鲁豫省际交界地区具有影响力的产业集群。推动园区提档升级，促进濉溪经开区建设“千亿园区”，推进百善示范区建设提质增效，推动濉溪-永城结对创建生态优先绿色发展产业合作区。

二是**坚持科技创新引领，加快培育新质生产力。**深入推进科技创新和产业创新深度融合，大力实施创新驱动发展战略，落实教育科技人才一体化发展要求，强化企业创新主体地位，加快提升创新平台能级，谋划建设铝基新材料中试基地，构建“概念验证－小试中试－应用场景”科技成果转化体系，显著提升创新能力，着力推动高水平创新型县建设，更

好促进濉溪经济高质量发展。到“十五五”末，高新技术企业数达到 200 家，市级以上科创平台数达到 90 家，累计实施产学研合作项目 200 项。

三是坚定实施扩大内需战略，服务构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持投资于物和投资于人紧密结合，重点推进宿遂高速、淮永高速、G343 改扩建、岳集码头等项目，完善综合交通运输体系。谋划界宿新河工程、沱浍灌区工程等项目，提升水安全保障能力。积极建设新型基础设施，提升重点领域基础设施智能化水平。深入实施提振消费专项行动，增强居民消费能力，培育智能消费、中医药文化夜市等新兴消费热点，规划“24 小时不眠区”，打造“烟火集市”，营造安全放心消费环境。着力提升投资规模和效益，提高民生类政府投资比重，加快谋划一批投资体量大、市场前景好、带动能力强、税收贡献大的大项目、好项目。积极参与全国统一大市场建设。

四是全面深化改革开放，持续增强县域发展活力。立足县域发展实际，聚焦重点领域和关键环节，进一步全面深化改革。深化数据要素市场化配置改革，大力推进“数字濉溪”建设。持续推进国资国企改革，深化园区综合改革，积极发展民营经济，完善地方财税、金融体制，提升县域经济发展活力。深入推进区域协调发展，落实长三角一体化发展、中部地区崛起等战略，强化与上海闵行区浦江镇、江苏苏州、江苏徐州、浙江玉环等沪苏浙产业衔接度高的地区对接，积极谋划建设濉溪-永城省际毗邻地区铝基新材料产业园。抢抓

皖北全面振兴机遇，精准匹配皖北“三新一绿”产业定位，高水平打造皖北承接产业转移集聚区。积极营造一流营商环境。提升利用外资质量和水平，到“十五五”末，外贸进出口总额达 11 亿美元，培育实绩进出口企业 15 家。

五是加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。加快农业农村现代化建设步伐，坚决扛起粮食安全政治责任，着力建设种业强县，强化农业科技和装备支撑，加强农业质量安全监管和品牌建设，完善农业基础设施，推进农业产业化。持续改善城乡面貌，建设宜居宜业和美乡村，全面推进乡村振兴，推动农村综合改革再深化，落实好强农惠农富农措施，全力推动农业大县向农业强县转变。到“十五五”末，全县粮食播种面积稳定在 340 万亩左右，实现粮食总产量 132 万吨，主要农产品优质率达 98% 以上。

六是深入推进新型城镇化，促进城乡融合发展。统筹城乡发展空间，持续优化全域空间格局，完善城镇功能体系，鼓励和支持各镇在民生改善、设施升级、服务优化、社会治理、强村富民等方面谋划实施一批重点项目。全面提升城市功能品质，深入实施城市更新行动，重点推进旧城片区、河西片区、古城片区（乾隆湖）、经开区更新提升。优化城区路网结构，加快城市道路建设与改造，提高城市宜居水平。加快推动城市地下管网管廊及设施建设改造，推进“平急两用”公共基础设施建设，增强城市发展韧性。持续加强市容环境秩序综合整治，推进“智慧社区”“智慧物业”“智慧安防”建设，提高城市精细化治理能力。深入推进以人为本的新型城镇化，

推动城乡要素双向流动，濉溪常住人口城镇化率进一步提升。

七是坚持文旅深度融合，培育县域经济新增长极。深入践行社会主义核心价值观，加强城乡文明建设，提高居民文明素养。繁荣发展文化事业，加强文物和非遗文化保护利用，大力推动文艺精品创作，提升公共文化服务效能。深入推进文旅融合，坚持“一主两翼”“濉涣双城”的文旅发展思路，围绕商旅、农旅、体旅融合发展，以濉溪古城、临涣古镇等重点景区为支撑，打响“红色热土、运河古镇、嵇康故里、琴韵酒乡”品牌，将濉溪打造成为苏皖鲁豫省际交界地区休闲度假目的地、运河文化带保护利用样板区。积极发展体育事业，不断提高居民体质。

八是持续增进民生福祉，不断提升居民幸福感。更好满足人民对美好生活的更高期待，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。全力促进就业创业，稳步增加城乡居民收入。持续扩大社会保险覆盖范围，完善社会救助和社会福利体系，加强妇女儿童、残疾人、空巢老人等关爱工作，持续健全社会保障体系。推动房地产高质量发展，加快好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。“十五五”期间，确保城镇、农村居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步。

九是坚持投资于人导向，推动人口高质量发展。主动适应并积极应对人口发展新常态。全面提升教育质量，落实立德树人根本任务，促进学前教育优质普及普惠发展，推进义务教育优质均衡发展、普通高中优质特色发展，深入推进职业教育产教融合、校企合作，办好特殊教育、专门教育，建

强高素质专业化教师队伍，建设终身学习型社会。持续建设健康濉溪，加强卫生公共服务体系建设，增强应对突发公共卫生事件能力，深入开展慢性病防治工作，加快推进中医药发展，切实保障人民群众身体健康。到“十五五”末，疾控机构标准化建设 100%达标，县域内住院占比达到 85%以上。推进养老服务扩面提质，发展普惠托育服务，建设生育友好型社会，促进青年全面发展。

十是强化清洁低碳供给，构建安全高效能源体系。锚定国家“碳达峰、碳中和”战略目标，着力优化能源结构。推进黄集煤矿、任楼矿改扩建、张油坊煤矿等项目实施，合理开发利用矿产资源。提升电网支撑保障能力，积极推进虚拟电厂、储能电站建设，促进能源清洁利用，探索布局园区源网荷储一体化项目，构建与濉溪经济社会发展相适应的现代能源体系，为准北市建设绿色转型发展示范城市、打造国家重要新型综合能源基地注入强劲濉溪动力。

十一是加快绿色转型发展，建设美丽安徽“濉溪样本”。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续加大固废污染防治力度，持续推进采煤沉陷区综合治理，系统推进生态保护修复与治理，持续推进农村生活污水治理，坚持绿色生产、生活方式，完善生态文明制度体系，增强绿色发展动能。到“十五五”末，PM_{2.5}浓度、优良天数比例完成市级下达目标，国控断面力争全部达Ⅲ类，全面消除农村黑臭水体，城市污水集中收集率、农村污水治理率居全市前列。

十二是筑牢安全防线，打造共建共治共享治理格局。深入贯彻习近平法治思想，全面推进依法治县，统筹发展和安全，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的现代社会治理体系。加强法治濉溪建设，筑牢社会安全底线，推动县域治理体系和治理能力现代化，为濉溪经济社会高质量发展提供保障。加快国防动员能力和后备力量建设，提升退役军人服务保障水平，扎实做好双拥工作，持续巩固军政军民团结好局面，着力提升国防安全保障能力。

第四板块为规划实施的保障措施。为确保实现规划纲要确定的各项目标任务，必须充分发挥规划纲要对资源配置的导向作用，加强和改善宏观调控，强化监督检查，凝聚各界力量，确保有效实施。

一是坚持党的全面领导。严格落实省委省政府、市委市政府决策部署和对濉溪的战略要求，把党的领导落实到“十五五”规划实施的各领域、全过程，为实现“十五五”规划目标提供坚实保障。加强干部教育培训，加强高素质专业化干部队伍建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。

二是推动民主政治协同。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，高标准推进人大践行全过程人民民主实践站建设，维护和实现人民群众民主权利、合法权益。推进“两室一站”建设，依托“同心街区”凝聚统战力量，更好发挥群团组织作用，完善大统战工作格局。

三是加强规划统筹管理。强化五年规划《纲要》的统领地位，统筹推进专项规划编制，形成定位

准确、目标明确、功能互补、统一衔接的规划体系。开展规划实施情况动态监测和评估工作，健全调整修订机制，确保各项目标任务落到实处。密切关注形势变化和 risk 演化，坚持守住底线，做好应对困难复杂局面准备。**四是完善实施保障机制。**围绕规划确定的战略目标和任务要求，统筹安排财政支出规模和结构，引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节。全力推进产业类、基础设施类、社会民生类、生态环境类等重大项目建设，着力推进重大项目尽快落地。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，激发全社会干事创业、创新创造活力。

规划纲要体现了项目支撑要素，全文对主要目标、重大项目或重大任务举措，共设 19 个专栏进行了专项表述。主要指标的设置和重点任务的安排也充分考虑了现实和未来发展需要，既体现了科学性、可行性，又有一定的压力，必须通过努力才能实现。

咨询股室：濉溪县发改委国民经济综合股

咨询电话：0561-6077528